守底线 抓发展 促振兴

——我市全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

淅川县郭庄村风景如画。

内乡县岞汭镇千亩郦邑宵菊。

（上接01版）

——开展践行“四个极限”述职行动。以“争先出彩科长怎么干”为主题，市乡村振兴局机关各科室负责同志围绕责任落实、政策落实、工作落实和巩固成效“三落实一巩固”等内容，从践行“四个极限”的角度进行述职和誓师，激发干劲、拼劲、韧劲，展示精气神和“铁军”气势。

奋楫笃行担使命，以守正创新的时代精神续写新篇

新征程扬帆起航，新使命重任在肩。

为深入贯彻落实市委书记朱是西署名文章和全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接第九次推进会精神，市乡村振兴局在牢牢守住不发生规模性返贫底线的基础上，创新突破、接续攻坚，在衔接推进乡村振兴上谋新篇、开新局。

唱好产业“提、联、壮、稳”四部曲。“提”，即提升乡村产业发展水平。锚定“四千”目标、“五特”经济，以乡村振兴产业园建设为抓手，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，做精做强“土特产”文章，着力提升产业集中度和辐射带动能力。“联”，即联农带农。厚产业、促就业，实现特色产业发展壮大与脱贫人口稳定增收双赢局面。“壮”，即壮大村集体经济。实施“三变”改革，引导经营类帮扶项目资产和权属确权到村，着力增强帮扶车间（基地）、村级光伏电站和联村光伏电站增加村集体经济作用，确保村集体经济持续壮大。“稳”，即稳岗就业促进增收。

探索“三定三联三评”工作机制构建定点帮扶新格局。为进一步厘清压实驻村干部职责、凝聚攻坚合力，持续完善定点帮扶“三个三”工作机制，“三定”（定干部、定任务、定职责）明基调，“三联”（区域联动、单位联心、宣传联树）聚合力，“三评”（月度点评、季度考评、半年观评）求实效，切实解决各级定点帮扶队伍“松、散、乱”的局面，确保全市驻村帮扶队伍再鼓干劲、再掀高潮，高质高效、狠抓落实。

磨砺“利剑”抓优督查。完善提升“六法六化六库”督查举措，用好靶向整改“晋档升级”专项行动载体，铸就季度督导、县级自评、部门评价、日常监测、加减分因素、年度考评“六把督查利剑”，磨砺成熟机制长效化、业务分包固定化、日常指导精准化、暗访曝光常态化、考评排序公开化、容错机制前置化“六道督查锋刃”，锻造问题整改库、重点乡村库、政策智囊库、督查人才库、高效方法库、曝光视频库“六面督查坚盾”，采取“四不两直”形式，看实情、听实话、查实据、问实效，高质高效抓督查。

兑现奖惩压实责任。按照《南阳市巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作成效考核奖惩办法》要求，联合相关部门，采取“县区自评+部门评价+日常监测+季度督导”等评价方式，分季度、按年度对市直行业部门、县、乡、村工作成效进行考评，对排名靠前县市区、乡镇党政正职、分管副职、乡村振兴部门主要负责同志给予记功、资金倾斜等，对排名落后的予以党政纪处分、依纪启动问责直至免职等惩罚措施，树立优者奖、劣者罚的鲜明导向。

心怀“国之大者”，以时不我待的奋进姿态谋划明年工作

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。

在全市上下“决战四季度、奋力保全年”的关键时刻，市乡村振兴局牢记“国之大者”，迅速贯彻落实市委书记朱是西署名文章和全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接第九次推进会精神，主动扛起巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴的政治责任。

按照市委“对标先进、勇争一流”要求，市乡村振兴局班子成员分片包县，围绕资金争取、项目建设、防返贫监测帮扶、涉贫信访、舆情处置等重点工作，组成调研组深入产业基地、农户家中、项目现场，采取走访座谈、蹲点调查、暗访核查等方式，开展进村入户大调研活动，谋划形成了2024年总体工作思路：坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴作为政治任务，把增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力作为主攻方向，强力实施一季度衔接项目“集中开工”、二季度脱贫人口和监测对象“双业增收”、三季度返贫致贫风险“稳定消除”、四季度成果巩固“决战决胜”系列攻坚行动，以极限思维固成果、做极限努力守底线、尽极限责任抓发展、创极限奇迹促振兴，坚决守住不发生规模性返贫底线，确保各项工作争先出彩、晋位升级。

奋斗路正长，行者方致远。全市乡村振兴系统党员干部将大力弘扬“四敢”精神，积极践行“四个极限”，锤炼大我、敞开胸襟、甘于奉献，以勇往直前的竞进姿态、攻坚克难的豪情勇气、不胜不休的坚韧执着，锚定目标争一流，敢为善为求突破，拼出一片新天地、拼出一个新高度，力争巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、衔接推进乡村振兴见实效，向市委市政府和全市人民交出满意答卷！②4

西峡县太平镇药农采摘山茱萸。

“1+N”产业体系 强产业助增收

中共邓州市委 邓州市人民政府

邓州市聚焦聚力乡村产业振兴，坚持“市场主体、政府引导”，探索推进“1+N”乡村振兴产业体系。“1”即1家龙头企业，或具有带动能力的1个产业集群、1个朝阳企业、1个产业协会、1家专业合作社。“+”即以利益合理分配为基础、联结、带动、微发各类乡村振兴参与主体形成产业链利益共同体。“N”即多个家门口小微企业、加工作坊或农户家庭等不同生产经营主体。通过“1+N”产业体系，让农民更多分享产业增值效益，在“家门口”就业、就地城镇化，养老带小、上班挣钱、农忙种地“三不误”，为巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴夯实产业根基。目前，全市已形成生猪产业、中药材产业、黄酒产业等14个乡村振兴产业体系，年总产值达279.2亿元，带动就业172536人，从业人员年均收入超过2.7万元。

加强产业谋划，“建梁立柱”，出台政策“扶起来”。成立以市委书记任政委、市长任指挥长的“1+N”乡村振兴产业体系建设工作指挥部，统筹谋划推进各项工作。各品类的产业体系均由龙头企业引领，成立相应的协会（或合作社），引导农户积极参与，形成产业集群。出台《关于建立“1+N”乡村振兴产业体系培育乡村振兴产业集群的意见（试行）》等，从产业布局、土地流转、主体培育、品牌建设、资金保障、利益联结、帮扶带动、考核奖惩等方面，形成较为完善的政策支撑体系。

培育产业集群，“强筋延链”，推动企业“带起来”。立足本市实际，梳理出生猪、“两牛”、花生、红薯等14个优势明显、特色鲜明的乡村产业体系，坚持龙头带动、链上发力、协同发展的良好态势。将14个产业体系的龙头企业作为“链主”，带动各类农业经营主体共同开发乡村特色资源，引领产业体系化发展。依托乡村振兴产业龙头企业较强的资金、技术、市场等资源优势，结合产业强镇建设和“一村一品”示范村建设，把农副产品加工等小微企业或生产车间布局在农村，带动脱贫群众在家门口创业就业。拉伸产业链条，增强吸纳带动能力，以产业链延伸带动产业集群发展，使龙头企业和中小企业优势互补、互惠互利，增强市场竞争力。

增强工作保障，“壮骨补钙”，各个环节“帮起来”。强化要素保障，促产业强。各级财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重在70%以上；每年安排年度新增建设用地计划指标总量的10%用于乡村产业发展；创新人才培育引进使用机制，鼓励引导各类人才返乡创业、入邓创业。强化服务保障，促产业稳。构建智慧农业信息体系和运行管理体系，为指导乡村振兴产业发展提供数据支撑；与京东物流集团合作建设邓州京东智慧物流港，开辟更多的邓州农产品销售渠道，带动周边附属产业发展。强化督导考评，促推进实。将乡村振兴产业发展纳入市委市政府年度考核，对各产业体系培育建设情况实行月公布、季监督、年考核，促进各责任部门和产业集群努力争先，加快发展，巩固脱贫攻坚成果，夯实乡村振兴基础。②13

邓州市肖营龙产业园内工人在产车间。

精准施策守底线 接续奋斗谱新篇

中共淅川县委 淅川县人民政府

淅川县聚焦市委、市政府决策部署，以“建功副中心 淅川当先锋”的决心，完善落实“六级遍访”，扎实推进“四季攻势”，创新开展“星旗同创”，强力推动巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴。

实行“三个覆盖”，高效闭环抓落实。工作力量全覆盖。淅川县组建工作专班，调配精兵强将，充分发挥好参谋部、作战部、督战部作用。选优配强乡镇领导班子、村（社区）党支部书记，确保机构运转高效、工作落实有力。责任体系全覆盖。构建“县级统筹安排、乡镇组织管理、村级具体实施”的三级责任体系，明确县四大班子领导、定点帮扶单位、乡镇党委政府等8大责任主体40项工作职责，确保任务精分到条、举措精准到户、时间精细到点。六级遍访全覆盖。围绕脱贫户、监测户等重点群体，推行六个层级遍访制度，通过纵横交叉遍访、重叠核查、过细筛子。

重抓“三大举措”，巩固拓展提质量。严防返贫守底线。淅川县每月开展一次“风险排查、联动预警、信息比对、督导推进”防返贫专项行动，确保监测对象应纳尽纳、帮扶措施精准落实、惠农政策应享尽享、返贫致贫风险可控。2023年，累计推送、比对各类信息3.6万余条次，新识别纳入监测对象646户2555人，精准落实帮扶措施4万余条。“四季攻势”固成果。淅川县大力开展春季防返贫监测帮扶、“两业”提质增效、易地搬迁后续帮扶等提升行动，夏季风险排查化解等攻坚行动，秋季群众稳定增收、“三保障”成果巩固提升等补短板行动，冬季干部素能、监测帮扶、搬迁后扶等提升行动。“星旗同创”开新局。找准巩固成果与乡村振兴的结合点，突出“三业”并举、“三美”共进、“三零”齐创，蹚出脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接的新路子。衔接期以来，每年整合衔接乡村振兴补助资金4亿元以上，推动一批重点村实现“蜕变”。

做实“三项制度”，明确导向激活力。工作推进“四个一”。淅川县坚持每月一通报、每季一评比、半年一奖惩、年终一总结，推动工作落实落地。衔接期以来，先后提拔驻村第一书记120人、乡村振兴办主任9人、重用巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴领域干部67人，有效激发广大干部投身基层的激情和活力。督查暗访“一部片”。该县组建暗访队伍，下沉15个乡镇，每月开展一次暗访，问题线索移交纪委监委依纪依规处理。衔接期以来，开展监督检查64次，批评教育186人次，立案33件，党纪政务处分52人。问题整改“三即时”。该县推行“巩固成果专班即时交办、责任单位定责即时承办、督查巡查机构即时督查督办”工作机制，以督查促落实，以落实见成效。2023年以来，组织开展各类暗访、督查、调研活动17次，累计交办整改各类问题2万余条，高效推动问题动态清零。

大道至简，实干为要。淅川将保持永远在路上的初心和执着，发扬“四敢”精神，践行“四个极限”，奋力谱写“建功副中心、淅川当先锋”的新时代“三农”工作新篇章！②13

淅川县特色产业助农增收。

打好“三张牌” 走活“富民路”

中共西峡县委 西峡县人民政府

坚持全产业链发展思路，构建一二三产融合发展的现代乡村产业体系。今年以来，西峡县深入贯彻落实市委、市政府工作部署，依托“菌果药”三大特色产业，力促脱贫群众稳定增收，确保高质量巩固拓展脱贫攻坚成果。目前，全县“菌果药”三大特色产业年综合效益300亿元以上，共吸纳脱贫户与监测户8522户22234人，人均年增收5800元。

打好“理念牌”，绘就产业“一张图”。西峡县坚持走质量兴农、绿色兴农、品牌强农之路，不断提高“菌果药”产业质量效益和核心竞争力。该县出台相关指引性文件，推进“菌果药”三大特色产业提档升级，打造“一区四带多园”的现代乡村振兴产业体系。投资1.5亿元建成河南省农业科学院西峡分院，制定完善技术规程12项，推出罐头、提取物等7大类120多个产品。同时，该县坚持一产往后延、一产三产两头连，三产走高端，不断厚植发展优势。培育宛西制药、仲景食品等国家、省、市龙头企业35家，加工、出口、购销企业850余家，发展专业合作社、家庭农场1500多家，建成双龙香菇、丁河猕猴桃、米坪中药材等专业市场7个。培育电子商务企业286家，电商交易额166.3亿元。

打好“联农牌”，下活产业“一盘棋”。西峡县探索龙头企业帮扶机制，采取“企业+合作社+产业+基地+农户+金融”模式，实现企业做强、合作社做大、农户增收。企业利用资源和产业优势，建立产业基地和标准化产业就业示范点，合作社带领农户依托基地和示范点发展产业或从事三产服务。企业通过“公司+基地+脱贫户（监测户）”“公司+脱贫户（监测户）”“公司+脱贫村”等模式，为农户统一供种、技术指导、产品保底价回收等；设立“衔接乡村振兴发展基金”，扶持农户发展“菌果药”产业。西峡县16个乡镇共成立85家农民专业合作社，吸纳8500户农户加入，开展种植技术培训，并对缺乏资金的脱贫户给予一定的发展资金，实现增收效富。针对劳动、经营能力差的农户，将产业托付给百菌园公司、西树公司等12家“农字号”龙头企业，确保人均年净收益不低于1250元。对有就业意愿和就业条件的脱贫户，由带贫企业提供相关培训，签订就业合同，实现稳定就业，2023年培训脱贫户就业技能8000人次，1032人实现稳定就业。

打好“保障牌”，织密产业“一张网”。西峡县优化资源配置，完善联农带农机制，力促农户持续增收、快速致富。该县成立食用菌、猕猴桃、中药材服务中心，统揽“菌果药”规划、生产、技术、管理及项目建设等工作，引导推动产业发展。建立“产业+绩效奖补”激励机制，引领脱贫群众扩规模、增效益、拓渠道、促就业。用活财政衔接项目资金，投入15567万元，撬动金融、保险和社会资本3.1亿元，投入乡村振兴产业园建设。持续加强“菌贷通”“果贷通”“药贷通”信贷支持，发放脱贫人口小额信贷2344.2万元。结合“人人持证、技能河南”行动，该县组织科技特派员、“菌果药”三办农业技术员等，开展实用技术培训。2023年，全县培训“菌果药”种植户13000人次，其中脱贫群众与监测对象累计5000余人次。②13

西峡县猕猴桃丰收。

一以贯之固成果 踔厉奋发促振兴

中共内乡县委 内乡县人民政府

内乡县委、县政府认真贯彻落实相关决策部署，严格落实“四个不摘”要求，着力“守底线、抓发展、促振兴”，聚焦“三落实一巩固”，努力答好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接内乡答卷。

守底线、重联动，常态化监测和帮扶抓得实。内乡县建立重点行业部门“5+2”联动工作机制，健全监测网、织密政策网、筑牢帮扶网，利用网格员、村“两委”成员、驻村人员进行信息核查，真正做到及时发现、快速纳入。截至目前，全县累计识别监测对象1778户5889人。在监测上，按照“月研判、季度调整、即时施策”的原则，对脱贫人口和监测对象实行红黄蓝“三色”分类管理，常态化监测。在帮扶上，因户施策，精准消除。纳入监测后，确定监测联系人，落实帮扶措施。在精准退出上，严格按照风险标注的标准和程序，做到审慎退出，稳定消除返贫风险。

补短板，强弱项，三保障和安全饮水成果筑得牢。内乡县常态化开展控辍保学工作，共发放资助资金2600余万元4.9万余人次、雨露计划和短期技能补助467.4万元，办理助学贷款5804笔6182.59万元；县财政拿出1234.8万元资助五保户、低保户、监测对象、低保边缘家庭成员和脱贫人口参加城乡居民医保，投入138万元为脱贫人口和监测对象购买意外伤害保险；建立健全农村低收入群体房屋动态监测机制，改造危房43户、农房抗震改造440户；坚持筑牢特困群体“救助网”，发放各类兜底补贴资金1.54亿元。

兴产业、稳就业，脱贫群众增收渠道拓得宽。内乡县优先支持生猪、食用菌、烟叶、设施蔬菜优势特色产业发展配套建设，重点支持优质项目向大产业集聚，全县所有脱贫户2023年前三季度累计获得产业就业奖补6927.35万元。新型农业经营主体建立产业帮扶就业基地200余个，参与农业产业帮扶新型农业经营主体225个，带动2856户。

内乡县在全省2022年度衔接资金绩效评价考核工作中荣获优秀等次，优势特色产业重点绩效评价为“A等”，获得优势特色产业重点绩效评价奖励2000万元、衔接资金绩效评价奖励150万元。

拓宽就业方面，内乡县常态化开展脱贫群众就业招聘专项活动，截至11月底，全县脱贫户就业人数为17909人，监测对象1245人。开发道路保洁员、生态护林员等公益性岗位4335个。继续强化全县37个帮扶车间带动能力，安置脱贫人口就业199人，监测对象12人。以工代赈投资539.21万元，吸纳脱贫人口、监测对象、低收入人口就近务工就业99人。目前，全县脱贫人口及监测对象实现就业1.9万余人。在抓好就业帮扶的基础上，内乡县进一步扶持优秀人才返乡入创业，“归雁经济”已经成为社大县域经济的全新增长点，成为全国五个之一、河南唯一的返乡入创业典型示范县，县委书记张智广在全国返乡入创业大会上作典型发言。

当前，南阳发展正迎来厚积薄发、起超跨越的关键时期，内乡县各级党员干部将大力弘扬“四敢”精神，积极践行“四个极限”，一以贯之固成果，踔厉奋发促振兴，为全市勇闯中国式现代化新路子作出内乡新的贡献！②4

许昌学院到内乡县考察消费帮扶产业。

“三变三增”模式 助力乡村振兴

中共南召县委 南召县人民政府

“在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫底线的基础上，全面落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实推进农业强、农民富、农村美。”南召县深入贯彻落实市委、市政府要求部署，大力发展乡村特色产业，不断拓宽农民增收致富渠道，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。南召县在四楼树乡创新实施“三变三增”模式，产生明显的经济、社会效益，为巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴提供了有益的参考和借鉴。

推进全域党建，健全工作机制。南召县整合县、乡、村、企的党员力量和资源，成立四楼树乡文旅产业联合党支部，协调解决文旅产业发展问题。去年以来，南召县抓住五朵山景区被定为南阳市五大千亿级产业文旅康养集群头部企业的历史机遇，由市、县多个部门和25个村党支部联合成立文旅康养产业联合党委，为协调解决政府、村集体、合作社、农民、企业关系以及各类发展瓶颈问题提供组织保障。

创新发展思路，实施“三变”改革。南召县依托五朵山景区承担试点任务，以“党委+合作社+农户+公司”的组织形式，推动农村“三变”改革，有效解决发展瓶颈问题。五朵山景区周边8个行政村党支部牵头，成立村集体合作社，整合不耕种闲置土地92亩、闲置房产53处、林地荒山1506亩，村集体合作社利用农民合作社投资、策划、设计、建设高端民宿项目形成可经营性资产，并委托五朵山景区运营获得租赁收益，实现资源变资产。南召县政府部门引导成立农民专业合作社，由五朵山景区提供信用担保，使地方金融机构对农民授信并发放贷款1725万元，农民将获批贷款作为股金投入到农民合作社，合作社将资金投入到村集体选定的文旅产业建设项目，获取项目经营收益分红，实现资金变股金。农民通过五朵山景区增信、担保把获得的贷款资金作为股金投入到农民合作社，并从合作社投资收益中获得分红，成为股民。景区为入股农民以协议约定保底分红的形式让农民实现“借鸡生蛋”。

强化利益共联，实现“三增”效益。南召县通过“三变”改革，农户闲置的资源变成了有用的可经营性旅游资产，各种资金变成发展旅游产业的股金，从而使农民变成新时代的股东，进而实现农村“三增”。村集体资产增值。随着萝花汀康养民宿、云上伴山民宿、高山野奢帐篷酒店三个项目建成并投入运营，两个村的村集体可经营资产分别达到1000万元。村集体经济增加。民宿项目开业至今，不断吸引外地游客入驻游览消费，旺季入住率达到95%以上，高峰庵村、五垛村两个村年分别取得分红净收益11万元和10万元。同时，南召县安排涉农衔接资金1500万元扩建萝花汀民宿，使景区8个村村集体可支配收入各增加11.25万元。农民增收。部分村民以“资金入股”变成了股民，部分村民通过资源整合享受固定的资源租赁收益，部分村民通过在景区务工增加劳务收入，实现股金分红+资源租赁+劳务收入“三渠道增收”，在乡村振兴的道路上不断迈进。②4

南召县五朵山景区民宿。

（本版图片由内乡县提供）

统筹:宋乡琛 执行:阎亚平 胡宏文 文图:王丽宇 陈明磊 朱 林 马作军