



擘画蓝图,锚定目标,聚焦重点,突破攻坚!

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标的关键一年,是南阳副中心城市建设的持续突破之年,做好全年经济工作意义十分重大。

做好2024年全市经济工作,要坚持以习近平总书记提出的“五个必须”为根本遵循,认真落实省委明确的“五个方面”工作要求,在贯彻落实中牢牢把握——必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,推动优势再造、换道领跑,助推副中心城市建设跑出加速度、跨出高质量;必须抓住机遇用好政策乘势而上,赢得发展主动权;必须依靠改革开放创新增强动力,靠改革优存量、靠创新强增量、靠开放扩增量,内外发力,充分释放高质量发展巨大潜力和强大动力;必须以高水平安全保障高质量发展,更好统筹发展和安全,全力防风险、保安全、护稳定。

2024年全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长7%左右,一般公共预算收入与生产总值同步增长,常住人口城镇化率提高1.5个百分点,税收占财政收入的比重稳定提升,居民人均可支配收入增长与经济增长协调同步,居民消费价格指数控制在3%以内,单位GDP能耗与“十四五”目标统筹衔接。

做好2024年全市经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示,认真落实中央经济工作会议、省委十一届六次全会暨市委经济工作会议精神,持续落实市委七次党代会部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧扣构建新发展格局战略机遇,着力推动高质量发展,锚定省委“两个确保”“十大战略”“十大建设”,紧紧围绕建设现代化省域副中心城市,聚力打造“三区一中心一高地”,强力推进“一二三六”工作布局,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,全面推进中国式现代化建设的南阳实践,为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出南阳新的更大贡献。



踔厉奋发 开创新局

——2024年我市经济工作原则、目标和重点确定

1 推动观念能力作风大提升 行动持续突破

持续开展“观念能力作风提升年”活动,认真践行“政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民”24字干部行为准则,把观念更新作为先导工程,对标先进地区,以前瞻30年的眼光,抢风口、抓政策、推项目、促转型,努力在新发展格局中争取主动,占得先机、拼出地位;把能力提升作为基础前提,实施干部能力素质锻造工程,加快补齐产业发展、科技创新、招商引资、资本运作、城市建设、政策研究等方面的短板弱项;把高效闭环作为鲜明标识,深入开展“效能建设提升行动”,认真执行“13710”工作制度,严格执行大抓、快抓、狠抓落实22条措施,大力推行闭环责任链工作法。

2 推动产业强市行动持续突破

紧扣打造制造业创新发展新高地,聚焦“7+17”产业链群培育,抓实制造业发展“553工程”,加快推动传统产业转型升级、战新产业培育壮大和未来产业破冰布局,大力发展新质生产力,构建现代化产业体系。对绿色食品、化工新材料、新型建材、纺织服装、中医药等优势产业,要持续培育壮大龙头企业,加快改造升级步伐,强化企业技术创新、产品创新,加速迈向产业链中高端、关键环。对新型电力装备、电驱防爆装备、数字光电、超硬材料、绿色印刷包装新材料、新能源汽车等新兴产业,要加快延链补链强链,攻关核心技术,力争2024年战新产业对工业增长贡献率达到30%左右。

3 推动实施创新创业行动 持续突破

在高级别创新平台建设上全面发力。加快组建专业化的实验室科创平台推进中心,着力打造“牧原+卧龙”省实验室双子星,加快天冠实验室战略重组,重建重振南阳科学院,加快建设张衡实验室、张仲景实验室,高质量打造南阳中关村智慧岛,加快布局建设一批科技企业孵化器和中试基地,力争明年全市技术合同成交额达155亿元以上。在高层次创新主体培育上全面发力。深入实施高新技术企业倍增计划、创新型企业家引领行动和科技

型中小企业“春笋”计划,力争明年高新技术企业总数达750家以上,全市规模以上工业企业研发活动覆盖率超过80%。聚焦我市重点产业领域,谋划实施30个市级重大科技专项。加快推进一批前沿探索科技研发项目,力争在部分领域实现非对称赶超。

在高水平创新人才引育上全面发力。迭代升级“诸葛英才计划”,建好市级“人才池”,完善“全职+柔性”机制,有的放矢引进一批高素质科技人才、青年人才,加快培育本土人才。

在高质量创新创业生态打造上全面发力。加大“科技贷”发放力度和贴息规模,积极引进市外天使、风投、创投基金,充分发挥市科技创新产业基金、科技成果转化基金作用,帮助企业破解科技融资难题。深化科技体制改革,探索实施科研经费“包干制”试点改革,加快推进“政产学研金服用”深度融合,坚决打通创新环境堵点。

4 推动“双高”行动持续突破

准确把握“首位度”与“一盘棋”的关系,认真落实国家即将出台的新型城镇化战略五年行动计划,强化“中心突破、组团发展、全域联动、多点支撑”,以“一中心三组团”为引领,着力打造现代城镇体系。

加快中心崛起。按照“先急后缓、先易后难,突出重点、适度超前”的原则,启动实施总投资2153亿元的城市建设提质“八大行动”,力争明年完成投资660亿元以上。片区开发强力攻坚,在继续推进已启动23个片区的基础上,明年新启动3个片区。骨干路网要紧扣“十字三环六放射”,明年仲景大道、光武大道“十字”要尽快打通,积极推动光武大道下穿工程;“一环”要加快贯通;中心城区至镇平、官庄、社旗3条快速路和一批“断头路”要有新突破。“一河两岸”要精心打造,推动白河大道、滨河大道、白河水道“三个贯通”,高标准谋划打造白河携河发展“十大景观”。先进制造业要抢“风口”,上项目,重抓重推新能源光伏产业园、防爆电驱产业园、食品产业园、中欧产业园、静脉产业园等重大园区建设。生产性服务业要加快补齐短板,大力发展研发设计、检测认证、数据信息、商务服务、现代金融、现代物流、会展经济以及进出口贸易等。生活性服务业要提质提量发展,加快推进第四代万达广场、吾悦广场等品牌城市商业综合体建设,积极引进万达等文旅综合体,开工建设华侨城,升级改造一批步行街和特色商业街区。

做强县城和城镇。在抓好县城更新提质的同时,扎实开展“开发区高质量发展突破年”活动,建强主战场、主阵地、主引擎,力争明年全市开发区营业收入增速10%以上,税收突破130亿元,规模以上工业企业超过1400家。按照“专营店”发展模式,将1-2个主导产业做强做精做优,全面提升开发区产业发展规模能级。全面推动中心镇建设。列入省、市试点的乡镇,要锚定目标,扭住产业兴镇和功能聚人两个关键,加快规划建设特色产业园或乡村振兴产业园,推动基础设施和公共服务一体化均衡发展,力争通过3年时间,综合实力进入全省、全国先进行列。

5 推动乡村振兴行动持续突破

守底线。牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,扎实推进高标准农田建设和提升改造,明年新建高标准农田17万亩以上,建设一批高标准农田示范区,确保粮食产量稳定在140亿斤左右。严格落实“四个不摘”,持续强化监测帮扶,扎实开展衔接项目“集中开工”、脱贫人口和监测对象“双业增收”等专项行动,切实增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

追高线。持续抓好“花、药、果、菌、茶”等特色产业,深入实施月季产业高质量发展倍增计划,着力构建“一镇一特”“一村一品”产业格局。积极规划建设南水北调中线工程沿线高效生态农业经济带,打造高效生态农业长廊。扎实推进国家农业绿色发展先行区创建,加快农业绿色转型发展。

优建设。深入推进乡村建设行动,以厕所革命、垃圾污水治理、“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建等为重点,持续深化农村人居环境整治,明年要高质量打造300个和美乡村、1000个农村人居环境整治示范村。强改革。持续巩固农村产权制度改革成果,发展壮大农村集体经济,探索宅基地“三权分置”有效实现形式,激活更多农村“沉睡资源”。加快培育新型农业经营主体,发展适度规模经营,明年土地流转面积要达到450万亩。

6 推动基础能力提升行动 持续突破

紧扣打造全国枢纽经济先行区,坚持基础设施和枢纽经济同步规划、同步建设、同步达效,为副中心城市建设增创新优势。

加快构建现代化综合交通体系。航空方面,董营机场明年要完成扩容,新机场选址明年要通过国家民航局评审;邓州、淅川、鸭河等地要积极布局通用机场项目,借势发展低空经济。航运方面,白河航运项目明年6月底前要完成要件办理,尽快实现全面开工;唐河航运项目二期明年上半年要全面开工,一期主体工程明年年底前要全面完工,尽快实现“通江达海”。高铁方面,南信合高铁明年上半年要力争开工建设,南十、洛南襄等高铁项目要争取入规。高速方面,南邓、滢淅、唐唐等续建项目要加快推进,郑南、南新等新建项目要按期全部开工,确保明年新增里程133.6公里,在全省率先突破1000公里大关。依托大交通,发展大物流、集聚大产业,同步规划建设航空经济区、临港经济区,加快建设公铁联运二级物流基地、高铁物流园、铁水联运物流基地等工程,积极引进顺丰、京东、韵达、中通等有实力的快递企业入驻,加快建设丰树现代物流产业园、中医药物流仓储园区、豫晋豫海城市综合体等重点项目。

着力打造多能互补综合发展先行区。抓好南阳电厂二期、内乡煤储基地二期、西峡煤储基地、西气东输三线河南段等重大能源项目建设,积极争取内乡青杠树、南召天池二期、桐柏程湾等抽水蓄能项目列入国家、省调规名单,全力争取白河南热电厂煤电装机指标,有序推进风电、光伏发电等新能源项目建设,加快构建“风光水火储”一体化、“产供储销”全链条的大能源保障体系。围绕电力保供,加快建立新型能源电力系统,在中心城区率先启动储能电站、市级虚拟电厂规划建设,降低企业用能成本。

企业重建全国市级水网先导区。重抓重推白河三坝拆除重建及卧龙大桥扩孔、白河左岸综合整治等在建项目。加大包装力度,力争更多项目纳入国债资金支持范围,确保明年全市完成水利投资65亿元以上。

强力推进新型基础设施建设。加快实施中科数据中心、联通公司数据中心等重点项目,促进5G网络、光纤宽带与物联网、智能充电桩等基础设施协同布局,力争2025年全市5G基站达1.6万个,互联网出口带宽超1.5万G。积极支持飞龙汽车、石油二机等企业打造省级行业工业互联网平台,加快推进金冠电气“工业互联网标识解析二级节点”建设,着力培育一批智能车间、智能工厂、智能制造标杆企业。

7 推动全国一流营商环境 提升行动持续突破

对标全省最优、全国先进,坚持铁腕优化、依法优化、精准优化、全民优化,持续完善升级“1+3+N”综合配套改革政策支撑体系,迭代升级我市营商环境5.0版,推动各项指标全面进入全省乃至全国第一方阵,努力保持全省先进位次,着力打造国际化、法治化、市场化、便捷化、高效化、廉洁化营商环境,加快创建全国一流营商环境标杆城市。

深化改革要力促效能提升。深化“放管服”改革,进一步重塑再造审批流程,拓宽审批绿色通道,打造极简审批城市。突出问题导向,大力推广“办不成事”窗口、“说不事事项提级管”,持续用好省营商环境监测、市场主体“三评”活动、营商环境“体验官”等问题反馈渠道,力争办结率和满意率达到100%。

“万人助万企”活动要持续深化。践行“亲”“清”政商关系,着力解决企业“急难愁盼”问题,推动各项惠企政策直达快享,切实提高企业满意度。大力降本增效,着力降低企业用工、用电、用气、用水、用料等要素成本。帮助中小企业融入大企业产业链供应链,推动“万人助万企”活动从为企业解决具体问题到服务产业链升级转变。

高水平对外开放要取得实质性进展。巩固拓展赴欧洲招商成果,明年继续开展赴欧洲、日韩、新加坡等地招商活动。建好用好中欧产业园,完善涉外政策规定,减少外企准入限制,大力发展外向型经济。继续发挥跨境电商综试区、零售进口试点城市、中欧班列等平台叠加优势,加快推动卧龙综保区扩区提能,持续加大招商

引资力度,积极推动县市区外贸企业入园入园,力争明年进出口核心指标完成额80亿元。

8 推动绿色低碳转型行动 持续突破

守住“生命线”。扎实推进南水北调后续工程高质量发展,持续巩固完善保水质、护运行长效机制,确保水源地水质稳定保持在Ⅱ类以上标准,坚决保障南水北调工程安全、供水安全、水质安全。

打赢“攻坚战”。深入推进污染防治“十大专项行动”,持续守护蓝天、碧水、净土。增加“含绿量”。深入实施国储林、石漠化治理等重点工程,统筹做好道路、河流、游园、矿山、城镇街道、村庄庭院等绿化工作,确保完成116万亩营造林建设任务。

做好“转”文章。大力发展绿色经济、低碳经济、循环经济,严控“两高一危”项目。加快完善“双碳”基础性制度,探索建立生态产品价值评价、核算体系,健全碳排放权、用能权、林权、用水权等有偿使用和交易机制,持续打通“绿水青山”与“金山银山”转化通道。

9 推动文旅康养融合发展 行动持续突破

充分挖掘我市文旅康养资源优势,坚持育主体、活业态、出精品、创品牌统筹推进,加快培育千亿元级文旅康养产业集群,打造国际知名生态文化旅游目的地、全国健康养生之都。

强化文旅融合。积极融入“行走河南·读懂中国”文旅品牌,全面叫响“南阳 一个值得三顾的地方”城市品牌,谋划推出新一轮年度十大文旅文创项目,加快推动中华恐龙园、华侨城、黄山遗址、南阳古城等项目建设,统筹做好张仲景医药文化节、月季花会、玉雕文化节等重大节会活动策划宣传工作,实现文旅同体、会展、演艺、研学等活动深度融合。

擦亮“仲景”品牌。锚定“两地一都”目标,坚持中医药事业、文化、产业三位一体,统筹推进,着力打造中医药文化传承发展中心。聚焦“种、医、养、研、产”各环节全链条,大力招引一批优质企业,鼓励支持宛西、福森等本土企业做大做强,力争明年中医药产业产值突破500亿元。

激活消费潜能。稳定扩大传统消费,发挥消费券撬动作用,不断掀起消费热潮。培育壮大新型消费,招引布局一批高端商业综合体等消费新场景,积极培育智能家居、文娱旅游等新的消费增长点,着力打造区域性消费中心。进一步释放房地产市场消费潜力,持续抓好各项优惠政策落实,促进房地产市场平稳健康发展。

10 推动高品质生活创造 行动持续突破

坚持以人民为中心的发展思想,以邻里中心、乡里中心为载体平台,加快构建15分钟健身圈、商业圈、文化圈、养老圈、就学圈、就医圈,高质量办好省市民生实事,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,打造践行“江山论”典范城市。

尽力而为惠民生。围绕“好就业,就好业”,明年要实现各类职业技能培训20万人次,新增技能人才6万人,新增高技能人才2.5万人。围绕“好上学,上好学”,实施优质教育资源倍增计划,积极稳妥推进“小学向乡镇集中,初中向县城集中”;提质发展高等教育,确保河南国医学院明年通过评审验收,9月份实现招生,积极推动南阳师范学院更名为大学、河南工业职业技术学院尽快升本。围绕“好看病,看好病”,加快推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。围绕“好养老,养好老”,加快推动街道和社区养老服务设施全覆盖,健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。围绕“好保障,保障好”,深入开展全民参保攻坚行动,健全分层社会救助体系,持续提高低保、特困供养、孤儿等特困群体补助水平。

常态长效保稳定。持续深化党建引领全科网格化治理,强力推进“三不四零”平安村(社区)、企事业单位创建,统筹做好安全生产、防化财政金融风险等各项工作,坚决兜牢基层“三保”底线,不断提升本质安全水平,打造市域社会治理现代化示范区。②4

(本报记者 范志钦)