巩固和增强经济回升向好态势

——市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案报告摘要

2月21日，在南阳市第七届人民代表大会第二次会议上，受市政府委托，市发展和改革委员会主任秦守国向大会提交了《关于南阳市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

经济综合实力实现新提升

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是3年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，也是南阳建设现代化省域副中心城市奠定基础的重要一年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，以习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引，深入贯彻省委书记楼阳生历次调研南阳讲话指示精神，锚定省委“两个确保”“十大战略”“十大建设”，紧扣“三区一中心一高地”战略定位，牢记嘱托、感恩奋进，高质高效、突破争先，强力推进“一二三六十”工作布局，统筹发展和安全，全市经济综合实力实现新提升。

2023年，全市地区生产总值4572.2亿元、增长4.8%，高于全省平均0.7个百分点，总量全省第三、增速全省第四，继续保持2021年以来稳居全省第一方阵的好势头。全市固定资产投资增长5.8%，1402个省市重点项目累计完成投资5839亿元，占年度计划的123.6%。全年省重点项目建设综合考评稳居全省第三。全年实现社会消费品零售总额2405.4亿元、增长7.1%，增速居全省第四。全年旅游人数累计8994万人次，旅游综合收入达到573.4亿元，分别增长29.8%、7.2%，再创历史新高。

今年工作总体要求和主要目标

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的重要之年，也是南阳建设副中心城市攻坚突破的关键之年，做好今年经济社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示，全面落实省委经济工作会议、省两会和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定省委“两个确保”“十大战略”“十大建设”，紧紧围绕建设现代化省域副中心城市、打造“三区一中心一高地”，强力推进“一二三六十”工作布局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力推进中国式现代化建设南阳实践迈出坚实步伐。

2024年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7%左右，研发经费投入强度达到2%，规上工业增加值增长8.5%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入与生产总值同步增长，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，新增城镇就业7.3万人，税收占财政收入的比重稳步提升，居民人均可支配收入增长与经济增长协调同步，居民消费价格涨幅控制在3%以内，单位GDP能耗与“十四五”目标统筹衔接。

2024年，全市将集中开展“科技创新年”“开发区高质量发展突破年”“金融服务提质增效年”“营商环境成果巩固年”“安全生产除险清患年”“观念能力作风提升年”六大活动，努力为完成全年目标夯基础、强保障。突出抓好十个方面工作：

抓运行调度，保持经济较高速度增长。科学精准抓好调度，强力推进重点项目，谋划实施省市重点项目1500个左右，其中产业项目占比达到70%以上，力争完成投资4000亿元，省重点项目考核保持全省前三名。促进民营经济发展壮大，研究出台促进民营经济发展壮大的实施意见，给予充分的产权保护、必要的试错空间和平等的市场待遇，全力支持民营经济做大做强。

抓产业优化，推动转型升级攻坚突破。紧盯“一转带三化”，赋能工业转型升级。聚焦“六新”突破，依托牧原、防爆、中光学、豫西等龙头企业整合产业链、创新链、资金链、人才链，加快规上工业企业研发全覆盖。培育壮大新兴产业，持续延链条、强科创，力争对工业增长的贡献率达到50%左右。

抓科技创新，切实提升发展内驱动力。建设高能级创新平台，培育高层次创新主体，力争全年创新龙头企业动态保持在10家左右、高新技术企业总数达到750家左右、科技型中小企业达到6000家以上、规上工业企业研发活动覆盖率达到85%以上。

抓改革开放，激发体制机制动力活力。全面深化重点领域改革，高质量完成市县机构改革、乡镇（街道）管理体制改革。推进营商环境迭代升级，持续完善升级“1+3+N”综合配套改革政策支撑体系，实现营商环境从4.0到5.0的迭代升级。切实增强招商引资质效，积极招引龙头型、支撑型、链环型企业和项目。

抓“双高”建设，提升副中心城市辐射力。加快推进新一轮中心城区控制性详规编制，高标准完成道路交通、城市竖向、景观风貌等18个专项规划，新启动3个片区规划编制，加强历史文化街区、建筑的保护与活化利用，打造“15分钟社区生活圈”，推进全龄友好社区、青年友好型城市建设，力争全年新增10万常住人口。

抓乡村振兴，加快建设现代化农业强市。全力做好农产品稳产保供，确保全年建设高标准农田17万亩以上，粮食产量稳定在140亿斤左右。发展壮大乡村特色产业，重点培育花、药、果、菌、茶“五特”经济，深入实施月季、艾草产业倍增计划，做优做强“八大优势产业集群”，加快构建“一县一业、一镇一特、一村一品”产业格局。

抓基础设施建设，完善支撑能力。加快构建综合交通体系，完成机场扩容工程，持续推进机场迁建项目前期，加快邓州、淅川通用机场等项目建设进度。持续推进南信合高铁项目前期，力争上半年开工建设。白河航运工程6月底前完成要件办理，尽快实现全面开工。

抓生态环境建设，构建整体风貌大美格局。深入实施污染防治“十大行动”，确保全市空气质量PM2.5、PM10、优良天数等指标持续好转。扛稳南水北调生态保护治理政治责任，确保南水北调工程安全、供水安全、水质安全。突出抓好国储林等重点项目建设，巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果。

抓民生事业，切实增进民生福祉。抓好2024年度省市重点民生实事，强力推动各项民生实事落地落实，综合考评继续保持全省第一方阵。加大保障性租赁住房供给和城中村改造力度，建设（筹集）保障性租赁住房1万套，完成老旧小区改造3.06万户。推动房地产市场平稳健康发展，实施人才购房补贴、多子女家庭购房补贴、购房契税补贴政策。

抓风险防范，切实维护大局稳定。扎实抓好安全生产，高质量开展安全生产治本攻坚三年行动，坚决遏制重特大事故发生。严密防范化解风险隐患，妥善化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。全面加强社会治理，高标准推进“三不四零”平安村（社区）、企事业单位创建，努力打造市域社会治理现代化示范区。②5

（本报记者 **余耀耀**）

南阳市七届人大二次会议隆重开幕

（上接01版）在推动产业升级上攻坚突破。三是聚焦健全研发体系、催生技术成果，在强化科技创新上攻坚突破。四是聚焦昂起城市龙头、隆起县域高地，在加快城镇发展上攻坚突破。五是聚焦建设农业强市、打造和美乡村，在促进乡村振兴上攻坚突破。六是聚焦完善基础设施、织密支撑网络，在增创发展优势上攻坚突破。七是聚焦革新体制机制、激发动力活力，在深化改革开放上攻坚突破。八是聚焦加强污染防治、抓好环境保护，在构建生态文明上攻坚突破。九是聚焦增进民生福祉、繁荣社会事业，在创造美好生活上攻坚突破。十是聚焦防化风险隐患、维护大局安定，在保障本质安全上攻坚突破。

王智慧在报告中指出，群众点点滴滴的“小心愿”，件件都是政府的“头等事”，聚焦群众关切，我们遴选了14件民生实事，提交会议审议票决，各责任单位要用心用情抓好重点民生实事的推进落实，坚决做到多谋为民之策、多兴亲民之举、多增惠民之利，切实让群众从发展中得到实惠、看到变化、见到成效。

王智慧在报告中指出，建设现代化省域副中心城市，需要全市政府系统工作人员认真践行新时代好干部标准，牢记嘱托、忠诚为政，规范用权、依法行政，奋力拼争、实干勤政，清廉自守、从严治政。

王智慧在报告中指出，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，勠力同心、接续奋斗，努力在推动中原更加出彩的新征程中书写南阳高质量发展的新篇章！

大会审查了南阳市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年计划草案的报告、2024年国民经济和社会发展计划草案，南阳市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告、2024年预算草案。

常务副市长白红超向大会作关于提请审议2024年民生实事候选项目议案的说明。

阿颖、刘江、鲁文明、杨曙光、周华锋、张志强、李德成、褚清黎、刘永国、华道梅、李林、杨文普、李敬铎、郭斌、王良军、张宝锋、安士伟、罗永松、郝好山、常晖、谷永清、温道军、柳明伟、丁笑生、王伟、范真、陈西川及大会主席团其他成员在主席台就座。

驻宛全国人大代表、省人大代表，出席政协第七届南阳市委员会第二次会议的政协委员和有关部门负责同志列席会议。②9

聚焦中心勇担当 造福人民善作为

（上接01版）形成高质量意见建议。办好民生实事，推动解决人才引进、就业就学、住房教育、养老医疗等群众“急难愁盼”问题。促进社会和谐，多做宣传政策、解疑释惑工作，多做协调关系、化解矛盾工作，多做消除分歧、增进共识工作。

四要凝聚力量共识，画好“同心圆”。增强“向心力”，引导社会各阶层把思想和行动统一到“建强副中心、迈向新辉煌”上来。提高“共识度”，加强与各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各族各界人士的沟通交流，密切与新经济组织、新社会阶层的联系交往，寻求最大“公约数”。扩大“朋友圈”，全方位宣传推介南阳的大好机遇、独特优势、美好前景，传播南阳“好声音”、打造南阳“金名片”。

五要坚持守正创新，练就“硬本领”。加强学习实践，当好履职尽责的实干者、改革创新的排头兵、界别群众的贴心人。主动担当作为，始终保持奋发有为的精神状态、干事创业的饱满热情。严守纪律规矩，为政有矩、经商有道、从艺有德、做人有品。

朱是西指出，市委将一如既往为政协事业高质量发展创造条件、提供保障，各级党委要全力支持政协依章程独立负责、协调一致开展工作，各级各部门要主动接受政协民主监督，认真办理政协提案和意见建议，及时转化协商议政成果，为南阳现代化省域副中心城市建设作出新的更大贡献。②9

2月21日，市政协七届二次会议第二委员组（特邀一）委员分组讨论政府工作报告。②5

本报记者 **张 玲** 摄

两会影像

隆起发展新高地

两会聚焦

本报记者 **陈 琼**

“建强副中心，产业是关键”“调结构育链群”“抓实项目建设”……

产业兴则经济强，产业优则动能足。如何全面推动产业升级，高质量建设现代化省域副中心城市，成为今年两会期间代表委员们热议的话题之一。代表委员们结合工作实际与远景规划，谈思路、谈举措、谈愿景，献计献策，建言资政。

转型升级 蓄积发展势能

新发展格局下，只有从战略上把好方向，下好先手棋，才能取得发展优势。

“政府工作报告亮点纷呈，未来规划鼓舞人心。”市人大代表艾进德、吕志刚认为，在副中心建设过程中，要准确把握南阳发展的目标定位、主攻方向，展现新气象、新担当、新作为。

市人大代表余永海、市政协委员王雪松表示，只要我们主动融入新发展格局，善于发挥比较优势，抢抓战略机遇，扬长补短、借势借力，就能在新的战略机遇期大有作为。

“政府工作报告提出，要大力发展新质生产力，强化对风口产业的深度研究，意义重大。”市政协委员吴伟、李豪建议，要强化与头部企业的战略协同，强化与高能级研发平台的密切合作，抢滩布局合成生物、新能源装备及化工新赛道，加快推动新旧动能转换，着力培育新的增长极。

市政协委员张辉、刘文昌建议，持续深化“三化三制”改革，推进开发区提档升级，支持各县市区按照“专营店”模式集中打造主导产业。同时围绕开发区争先进位，出台专项方案，着力提升主导产业集聚度，让开发区真正成为经济发展的主阵地、主引擎。

项目建设是经济发展的“压舱石”，是促进产业发展的“加速器”。市人大代表王兴勇、市政协委员李贞文认为，要牢固树立“项目为王”理念，坚持大抓项目、抓大项目，以源源不断的大项目好项目，为副中心城市建设蓄后劲、强支撑、创优势。

营商环境是区域竞争的重要“软实力”，也是推动经济社会高质量发展的“硬支撑”。市人大代表李刚、李峰提出，以服务全市招商引资和项目建设工作为主线，深入推进营商环境优化升级，更大程度激发经营主体活力，全力打造营商环境新高地。

培强育优 畅通经济血脉

建设省域副中心城市必须有大产业增强集聚能力。围绕完成今年经济社会发展目标、全面加快省域副中心城市建设，政府工作报告提出，毫不动摇做大做强实体经济，努力打造一批在全省全国立得住、叫得响的特色链群，引起了代表委员们的广泛关注。

高质量发展赛道，产业链至关重要。市人大代表赵浩、市政协委员李江认为，要围绕培育“7+17”重点链群，以产业链“链主型”、龙头骨干企业为依托，持续推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合，传统优势聚合升级，经济发展能级跃升，着力打造制造业创新发展高地。

市人大代表方传军、王平表示，要坚持谋划争取“准”、建设推进“快”、要素保障“优”；推动招商引资持续突破，全力招商、全面招商、全员招商，以创新思路和举措，实现以大招商助推大发展。

现代服务业已成为引领经济增长的主动力。市人大代表张辛、李军、高松建议，迭代升级金融综合服务平台3.0版，深入实施“招金入宛”“险资入宛”行动；高标准推进商贸服务型国家物流枢纽建设，加快豫资海元城市综合体、万德隆物流配送中心等项目进度，统筹抓好医圣文化园等项目建设，努力提升现代服务业质量和效益。

创新引领 点燃加速引擎

面对千帆竞发的区域竞争，创新是第一动力。代表委员们一致认为，要围绕提升创新策源能力，大力实施科创平台能效提升等“十大行动”，充分发挥企业的创新主体作用，加快把科技创新“关键变量”转变为产业发展“最大增量”。

市人大代表马俊、张智广认为，创新发展必须以市场为导向，以企业为主体，推动校院企协同创新。政府要鼓励和支持企业与高等院校、科研院所共建研发机构，加快形成体系健全、功能完备、富有活力的研发网络。

“要聚焦健全研发体系、催生技术成果，在强化科技创新上攻坚突破。”市人大代表李文鹏、李伟建议，强力实施创新驱动战略，发挥政府引导作用，着力推动科研要素高效集聚配置、创新成果快速孵化运用。加强关键核心技术攻关，尽快在合成生物替代粮食、生物基材料等领域推出一批重大科创成果。

创新之道，唯在得人；得人之要，必广其途以储之。市人大代表王笑尘、市政协委员李征建议，大力实施本土人才回引工程，支持链长企业设立产学研联合基金，持续完善基础研究长期投入、关键核心技术“揭榜挂帅”、科研经费“包干”、科技成果“沿途下蛋”等机制，着力构建优势产业全过程创新生态链。

肩负新使命，迈向新征程。代表委员们认为，只要全市上下以“时不我待、只争朝夕”的拼争精神，以重大项目为支撑，以招大引强为抓手，以优化环境为载体，全力拼抢、争先进位，南阳建设现代化省域副中心城市的步伐会越来越快、越来越好。②5