



# 履职尽责显担当 务实笃行谋新篇

## ——市人大常委会工作报告摘要

### 2023年工作回顾

2023年是市七届人大常委会履职的第一年。市人大常委会在市委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终把加强副中心作为首要任务，始终把发展全过程人民民主作为重大使命，始终把高质量履职作为头等大事，团结依靠全体人大代表，认真履行法定职权，实现了开局之年的良好开端。全年制定2部、修改1部地方性法规，听取审议25个专项工作报告，开展6次执法检查、1次专题询问、25次专项视察、19次满意度测评，为推动我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

#### 政治建设得到新加强

自觉用党的创新理论武装队伍，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

◆深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，637名市代表全覆盖，82名机关干部全部参与，理论武装常态化长效。

◆严格落实党风廉政建设主体责任，推动全面从严治党纵深发展。

#### 服务大局展现新担当

紧跟市委决策部署，紧扣全市中心大局，诚心诚意支持政府工作，依法依规推动高质量发展。

◆把监督市国土空间总体规划列为“三件作品”之首，发动1.9万名五级人大代表参与，收集整理意见建议1万余条。

◆开展“优化营商环境专项监督年”活动，实地查看13个行政服务大厅，走访167家企业，组织人大代表对市直150个重点岗位开展评议，收集意见建议5000余条。

◆联动调研“三个一批”项目运行

情况，从提信心、强产业、扩投资、促消费、优环境、防风险等方面提出审议意见。视察全市文体康养融合、旅游新业态发展情况，推动叫响“南阳一个值得三顾的地方”。

#### 人民当家作主呈现新气象

充分发挥重要制度载体作用，支持和保障人民当家作主，初步形成了具有辨识度的全过程人民民主南阳实践。

◆创新人民意见建议受理承办、依法选举任免、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“六项机制”，推动“五大民主”环环相扣、全链贯通。

◆在全市构筑“四级七种”代表联络平台，建成1509个实体、249个网上、48个专业代表联络站，全省数量最多、覆盖最广、分类最细，形成了连点成线、织线成网的立体格局。

◆在市县两级探索实行民生实事项目票决制的基础上，市委出台意见，常委会制定实施办法，市政府认真履行职责，人大代表和人民群众广泛参与，在全市全域全面推行。

#### 法治护航民生取得新成效

坚持立良法、促善治，积极运用法治思维和法治方式，为人民群众高品质生活保驾护航。

◆回应民众对电梯安全的新期待，制定《南阳市电梯安全管理条例》。

◆顺应民众对城市管理的新期望，制定《南阳市公共停车场建设与管理条例》。

◆适应民众对立法质效的新期盼，作出《关于加强报废机动车回收管理的决定》，修改《南阳市城市绿化条例》。

#### 代表工作迈出新步伐

建机制、搭平台、拓渠道，引导代表当好党委的“宣传员”、“一府一委两

院”的“协商员”、人民的“服务员”。

◆代表联系更加密切。落实“四联系”制度，637名市人大代表直接联系6370名各行各业人民群众，有效发挥了党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。

◆代表协商议事更具实效。每季度组织800多名五级人大代表，对政府36个工作部门进行评议，市委将结果作为部门年终考评的重要依据。

◆代表为民形象更加出彩。一年来，各位代表进站接待服务群众50多万人次，征集意见建议1.5万余条，助推解决群众关切民生问题2000多件。

#### 履职效能实现新提升

对标“四个机关”定位，大力弘扬新时代南阳人大精神，以自身建设高质量推动依法履职高质量。

◆锻造了干事创业的基本功。以大学学习强素质，以大建设提效能，以大实践增动能。

◆提振了争先创优的精气神。立标准，响亮提出“三个走在前列”的目标，激励干部勇攀高峰。建制度，激励干部勤勉尽责。树导向，激励干部竞相出彩。

◆形成了同频共振的好氛围。合力打造“三件作品”，合力讲好人大故事，合力展示人大风采，南阳人大影响力不断扩大。



### 2024年工作总体要求

在市委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，持续落实中央、省委、市委人大工作会议要求，认真贯彻落实市委七届六次全会部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力弘扬

新时代南阳人大精神，以践行“1+3+N”新格局为总牵引，以实现“三个走在前列”为总目标，以打造“三件作品”为总抓手，发挥好“三手”“三员”“三台”作用，为高水平建设现代化省域副中心城市作出更大贡献。

### 2024年工作建议

#### ◆着力加强党的建设

深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，拓展主题教育成果，扎实开展纪律教育，筑牢捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的思想根基。

坚持党的全面领导，严格落实请示报告制度，切实履行常委会党组政治责任。

#### ◆着力发展全过程人民民主

深入学习践行全过程人民民主重大理念，开展“三感”活动，推动见行见效。

全面落实“六项机制”，扩大人民有序政治参与，保证人民当家作主。

建好、管好、用好“四级七种”代表联络平台，制定常委会重要履职事项下沉代表联络站办法，出台专业代表联络站规范化建设意见，线上线下双向发力，让代表与群众联络“全天候”、沟通“零距离”，把人大深深扎根在人民之中。

建立人大代表工作专家库，抓实民生实事项目人大代表票决制工作，加强运行情况监督，把民生实事办成民心工程。

#### ◆着力加强地方立法工作

深入推进科学立法、民主立

法、依法立法，发挥好基层立法联系点、立法咨询专家库作用，确保立法之路满载民意。

坚持小切口、有特色、真管用，立全市大局急需、事业发展急需、人民群众急盼的法。

推动建设南阳宪法法治文化广场，做好规范性文件备案审查，维护国家法制统一。

#### ◆着力围绕大局强监督

围绕高质量发展，听取审议计划、预算、审计、债务管理、国有资产管理情况的报告，开展预算和国有资产联网监督，对林权制度改革、科技成果转化、现代物流发展、枢纽经济等进行专题调研，对新型工业化发展情况开展专题询问。

围绕高品质生活，加强对民事审判、宗教活动场所管理、公共体育设施建设利用、生态环境保护的监督。

围绕高效能治理，对文物保护法、法律援助法、农产品质量安全法、养老服务条例、居民住宅区消防安全管理条例、城市市容和环境卫生管理条例开展执法检查。

#### ◆着力深化拓展代表工作

细化“四联系”工作，围绕中医药产业、乡村振兴、铸牢中华民

族共同体意识、城市网格化管理等主题召开人大代表专题座谈会，拓展代表参与常委会工作的深度和广度。

强化代表建议办理工作，形成提、督、办整体合力，做到有建议必有回复、有办理必有结果、有结果必让满意。

优化代表履职评价工作，加强成果运用，出台代表活动经费使用管理办法，更好保障代表履职。

#### ◆着力提升自身建设水平

抓学习提能力，举办常委会组成人员、专委会组成人员、人大代表培训班，精学法律法规、深学人大业务、博学综合知识，不断提升发现问题、研究问题、解决问题的能力。

抓激励提活力，围绕“五比五拼”，持续开展“讲、述、评”活动，把纪律挺起来，把责任落下去，不断汇聚比学赶超、争先进位的强大力量。

抓实干提效力，积极作为、担当作为、出彩作为，把各项工作往实里抓、往目标奔，全力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。②5

(本报记者 余耀耀)

# 以优质司法服务护航副中心建设

## ——市中级人民法院工作报告摘要

本报记者 李东璇

### 服务大局 保障高质量发展

全力服务经济高质量发展。推动金融市场综合治理，审结金融借款、民间借贷纠纷28229件。积极参与村镇银行改革化险，审结涉农行案件10055件；接续开展不良资产清收和盘活工作，共清收到位18.72亿元。

倾力打造法治化营商环境。出台服务保障一流营商环境40条措施，审结涉企合同案件32228件，解决争议标的154.64亿元。

积极助推法治南阳建设。审结一审行政案件1638件、审查非诉执行案件1243件。

### 公正效率 推进平安建设

2023年，全市法院共受理案件219993件，审执结204420件，收结案数连年稳居全省第二；其中，中院受理案件15765件，审执结14819件。

坚决维护国家安全社会稳定。审结一审刑事案件9683件，判处罪犯16884人。保持对严重暴力犯罪、毒品犯罪的高压态势，审结案件944件2167人。常态化开展扫黑除恶，审结一审涉黑恶案件51件576人，追缴、没收违法所得实际执行到位1.88亿元。

依法保护群众生命财产安全。审结危害生产安全、危险驾驶、危害食品药品安全等犯罪案件2293件2422人。严厉打击电信网络诈骗及上下游犯罪，审结案件2876件5089人。

主动融入社会治理。出台矛盾纠纷多元预防化解实施办法，健全完善“调解+仲裁+诉讼”解纷模式，预防化解纠纷71799件，发送司法建议340份。全市人民法院就地高效解纷38043件，5个人民法庭获评全省首批“枫桥式人民法庭”，西峡法院家事矛盾纠纷化解“细语和风”工作法，入选全省新时代“枫桥经验”先进典型。

### 司法为民 回应社会关切

#### 服务大局 保障高质量发展

高标准推进执行攻坚。开展“豫剑执行”“百日攻坚”等集中执行活动，全年共执结各类案件63810件，执行到位金额77.92亿元。共查封房产5953套、车辆6885台，冻结资金16.09亿元。限制高消费39301人次，纳入失信人名单26499人，对终本案件恢复执行到位金额27.81亿元。推行网络司法拍卖，成交金额9.6亿元，溢价率14.45%，为当事人节约佣金3859.78万元。

高质量保障民生权益。依法审结就业、教育、医疗、养老、社会保障等一审民事案件111019件。审结劳动争议案件1826件，对41名恶意欠薪人员依法定罪判刑，帮助1975名农民工追回“血汗钱”3163万元。签发人身安全保护令24份，审结婚姻家庭案件22322件，60%以上的案件调解、撤诉。加大司法救助力度，为困难当事人发放救助金289.14万元。

高水平优化诉讼服务。全市法院及时立案率93.64%，为困难群众减免诉讼费用164.95万元，化解信访积案142件，全市法院信访工作核心指标案访比排名全省第一。

### 笃学践行 促进公平正义

#### 服务大局 保障高质量发展

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是南阳现代化副中心城市建设的攻坚之年，全市法院将紧扣全市发展大局，加大司法制度供给，推动法治化营商环境持续优化。发挥知识产权、环境资源案件集中审判优势，提升司法保护水平，以法治手段助推新兴产业和新质生产力发展。依法维护企业和企业家合法权益，支持企业家创新创业，妥善审理各类商事案件，以优质司法服务护航省域副中心建设。

树立“如我在诉”的意识，坚持严格公正司法，对刑事案件做到不枉不纵、宽严相济，对民事案件做到案结事了、定分止争，对行政案件做到政通人和、取信于民，保障和促进社会公平正义。坚持公正高效规范文明执行，深化助企纾困行动，切实推进执行难综合治理、源头治理。

加快推进司法运行体制改革，大力推行院长“阅核”工作机制，进一步健全系统完备、规范高效的司法制约监督体系，确保司法公正高效权威。加快智慧法院数字化、智能化转型升级，抓好政法跨部门大数据办案平台运用，努力实现审判体系和审判能力现代化。全面准确落实司法责任制，持续深化综合配套改革，持续提升审判质效，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

强化素质培养，优化人才结构，激发人才活力。以“一院一品牌一特色”为牵引，挖掘、培育富有地域特色的法院文化。落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，抓实省委、市委政法队伍教育整顿专项巡视巡察整改，一体推进“三不腐”建设，确保法官清正、法院清廉、司法清明。②5

# 用法治力量服务高质量发展

## ——市人民检察院工作报告摘要

本报记者 田建华

### 能动履职 尽心尽责

2月22日，市人民检察院代检察长谷永清代表市人民检察院，向大会报告工作。报告全面总结了2023年全市检察工作，提出2024年全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦运用法治力量服务中国式现代化建设南阳实践，突出“高质量办好每一个案件”工作主线，锚定“稳中求进、争先进”工作目标，坚持“实”字当头、“干”字为先，强化质效引领、管理驱动、品牌示范、数字赋能、人才强基，持续推动队伍建设中向优、业务建设中向好，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当。

坚决维护社会安全稳定。依法惩治各类刑事犯罪，批准和决定逮捕5143人，提起公诉13168人。常态化开展扫黑除恶斗争，起诉302人。重拳惩治利用电信网络实施犯罪行为，起诉2848人。

全力服务经济高质量发展。起诉侵害企业合法权益犯罪143人，清理涉民企“挂案”7件，办理合规案件24件，引导涉案企业堵塞漏洞、合规经营，起诉侵犯知识产权犯罪52人。

深度融入社会治理。积极适用认罪认罚从宽制度，依法不批捕4496人、不起诉3447人。推动检察建议纳入市县平安建设、法治建设综合考评，助力社会治理效能提升。

合力守护美丽南阳。起诉破坏生态环境资源犯罪305人，开展公益诉讼助力幸福河湖建设专项行动，办理案件115件。深化跨区域联动，共筑“两山两源”生态安全屏障。

### 人民至上 用心用情

聚焦“乡村振兴”加强涉农检

察。依法严厉打击非法占用耕地等犯罪，起诉13人，督促整治非法改变用途和占用耕地343亩。办理涉农资金犯罪7件10人，推动整治农资市场21个。参与农村人居环境整治，让地更净、水更清、村更美。

秉承“如我在诉”化解矛盾纠纷。两级检察院领导带头办理疑难复杂信访案件436件，包案办理首次信访案件91件。公开听证信访案件218件，息诉息访202件。

紧盯“急难愁盼”守护美好生活。依法起诉制售有毒有害食品、假劣药犯罪165人，提起公益诉讼24件，助力处置化解问题楼盘，督促交付住房14336套。

注重“惩戒保护”呵护未成年人健康成长。严惩性侵、虐待等侵害未成年人犯罪，起诉595人。向严重失职家长发出督促监护令348份，开展线上线下法治教育153场次，参与师生达72万人次。

监督质效向实向好

刑事检察监督提质增效。监督公安机关立案254件，监督撤案140件，纠正漏捕漏诉732件。提出刑事抗诉71件，受理监察机关移送涉嫌职务犯罪91人，已起诉89人。

民事检察监督持续加强。受理民事裁判监督案件374件，提出抗诉18件，提出再审检察建议82件，对民事审判和执行活动违法监督纠正312件。

行政检察监督不断深化。办理生效行政裁判监督案件69件，监督纠正行政审判、执行活动违法案件327件，向行政执法机关提出检察意见636件。

公益诉讼检察精准规范。聚焦生态环境和资源保护、国有财产保护等传统监督领域立案537件，个人信息保护等法定新领域立案130件，发出诉前检察建议650件，发布南阳检察公益诉讼白皮书，讲好公益故事。

依法严厉打击非法占用耕地等犯罪，起诉13人，督促整治非法改变用途和占用耕地343亩。办理涉农资金犯罪7件10人，推动整治农资市场21个。参与农村人居环境整治，让地更净、水更清、村更美。

秉承“如我在诉”化解矛盾纠纷。两级检察院领导带头办理疑难复杂信访案件436件，包案办理首次信访案件91件。公开听证信访案件218件，息诉息访202件。

紧盯“急难愁盼”守护美好生活。依法起诉制售有毒有害食品、假劣药犯罪165人，提起公益诉讼24件，助力处置化解问题楼盘，督促交付住房14336套。

注重“惩戒保护”呵护未成年人健康成长。严惩性侵、虐待等侵害未成年人犯罪，起诉595人。向严重失职家长发出督促监护令348份，开展线上线下法治教育153场次，参与师生达72万人次。

检察侦查稳步推进。立案侦查司法工作人员相关职务犯罪12件18人，查办犯罪主体实现司法机关全覆盖。探索运用一体化办案模式，办案机制不断优化。

持续深化检务公开。发布案件程序性信息20955条，召开新闻发布会16次，及时回应社会关切，以公开促公正赢公信。

### 开创检察工作新局面

2024年，全市检察机关将在市委和省检察院坚强领导下，巩固拓展主题教育成果，持续深化理论武装，自觉接受“政治体检”，积极探索司法办案“三个效果”融合指导机制，推动党建与业务深度融合。

以实际行动坚定捍卫“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，主动融入和服务省域副中心城市，着力构建全市检察机关上下一体、统筹协调的服务保障体系。推动完善轻罪治理体系，深入开展“检察护企”专项行动，以法治力量维护经济秩序、稳定社会预期、提振发展信心。

精心谋划推进“检护民生”专项行动，全力做好支持起诉、司法救助等人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民实事。扎实推进矛盾纠纷法治化实质性化解，着力解决好人民群众的操心事烦心事揪心事。坚持严格依法办案、公正司法，让“服务大局实、办案质量优、监督效果好”成为南阳检察的鲜明特征。深入开展“高质量检察管理年”活动，探索创新一体履职、综合履职、能动履职有效机制，深入实施数字检察战略，赋能法律监督提质增效。

坚持人才强检，以公诉领军人才培养活动为牵引，持续提升法律监督能力水平。深化全面从严治检，努力锻造忠诚干净担当的新时代检察铁军。②5