

# 深入贯彻习近平生态文明思想 推动新时代水土保持高质量发展

## ——市水利局党组书记、局长闫道畅就贯彻实施《水土保持法》答记者问

水土保持是江河治理的根本措施，是生态文明建设的必然要求。为全面加强新时代水土保持工作，2023年1月3日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强新时代水土保持工作的意见》，这是当前和今后一个时期全面加强水土保持工作的纲领性文件，对于加快构建党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的水土保持工作格局，推动新时代水土保持工作高质量发展具有重大意义。河南省委、省政府为贯彻《意见》要求，结合我省实际，2023年12月27日河南省委办公厅、省政府办公厅印发了《河南省全面加强新时代水土保持工作实施方案》。今年3月1日是《中华人民共和国水土保持法》修订实施十三周年，本报记者就如何贯彻实施《水土保持法》，采访了南阳市水利局党组书记、局长闫道畅。

问：中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面加强新时代水土保持工作的意见》（以下简称《意见》）的总体要求是什么？

答：新时代水土保持工作的总体要求是，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，认真落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。坚持生态优先、保护为要，坚持问题导向、保障民生，坚持系统治理、综合施策，坚持改革创新、激发活力。锚定全面建成社会主义现代化强国的目标，到2025年，水土保持体制和工作体系更加完善，管理效能进一步提升，人为水土流失得到有效管控，重点地区水土流失得到有效治理，全国水土保持率73%。到2035年，系统完备、协同高效的水土保持体制机制全面形成，人为水土流失得到全面控制，重点地区水土流失得到有效治理，全国水土保持率达到75%。《河南省全面加强新时代水土保持工作实施方案》，提出了更高目标：到2025年，全省水土保持率达到88.55%。到2035年，全省水土保持率达到91.55%。

问：《意见》出台的背景和意义是什么？

答：党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国水土保持工作取得显著成效，水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势，为促进生态环境改善和经济社会发展发挥了重要作用。但总体来看，我国水土流失量大面广、局部地区严重的状况依然存在，防治成效还不稳固，防治任务仍然繁重。

党的十九届五中全会和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》对水土保持工作作出安排部署。党的二十大强调，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，这对水土保持工作提出了新的更高要求。

在中央层面制定出台意见，对全面加强新时代水土保持工作进行系统谋划和总体部署，进一步明确总体要求，提出主要目标，部署重大举措，明确实施路径，对于统一全党认识和意志，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，促进人与自然和谐共生具有重大意义。

问：《水土保持法》修订实施以来，我市水土保持工作取得了哪些成效？

答：近年来，我市深入学习贯彻习近平总书记“十六字”治水思路和视察南阳重要讲话重要指示，全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强新时代水土保持工作的意见》，结合“十四五”水土保持工作新形势、新要求，市委、市政府将水土保持生态建设工作纳入全市绩效考核内容，加大水土保持综合协调力度，把防治水土流失作为推进经济社会高质量发展的重点工作，坚持山水林田湖草系统治理，有序推进实施，圆满完成了上级下达年度水土流失防治目标任务，连续四年在河南省水土保持目标责任完成情况评估中获优秀等次。

“十四五”以来，我市紧紧围绕伏牛山、桐柏山和南水北调中线工程水源地、淮河源头等“两山两源”重点区域，持续加大治理力度，高标准完成各项治理任务，累计治理水土流失面积595平方公里，省水利厅水土流失动态监测成果显示，我市水土流失面积、强度实现“双降”目标。同时我市科学推进水土流失综合治理，将水土流失治理与当地支柱产业、产业结构调整等重点工作相结合，积极推进生态清洁小流域建设，打造水美乡村，建设美丽南阳，我市淅川县被水利部命名为国家级水土保持示范县，淅川县南水北调中线工程渠首水土保持科技示范园被命名为国家级水土保持科技示范园，西峡县孔沟小流域和银洞沟小流域被命名为国家级生态清洁小流域。

问：随着经济的发展和人民生活水平的提高，人们对生态环境问题越来越关注，目前我市的水土流失治理存在哪些问题？主要挑战是什么？

答：近年来，虽然我市水土保持工作取得了显著成效，但也存在一些问题，主要是水土流失治理任务依然艰巨，资金保障困难较大，全民水土保持意识仍需加强，水土保持监管工作任务繁重等方面。

随着经济社会高速发展，人为活动造成水土流失是我们面临的主要挑战，特别是修路、建厂、开矿等生产建设活动。有些生产建设单位对水土保持工作重视不够，随意破坏地表植被、弃土弃渣乱堆乱放，进一步加剧了水土流失。严重的水土流失造成了河道淤积，影响了行洪安全，破坏了生态环境，成为制约我市经济社会高质量发展的重要因素。

因素，造成我市水土流失治理任务十分艰巨。

问：生产建设单位需要如何履行《水土保持法》？

答：根据《水土保持法》第二十五条规定，在山区、丘陵区、风沙区以及水土保持规划确定的容易发生水土流失的其他区域开办可能造成水土流失的生产建设项目，生产建设单位应当编制水土保持方案，报县级以上人民政府水行政主管部门审批，并按照经批准的水土保持方案，采取水土流失预防和治理措施。没有能力编制水土保持方案的，应当委托具备相应技术条件的机构编制。依法应当编制水土保持方案的生产建设项目，生产建设单位未编制水土保持方案或者水土保持方案未经水行政主管部门批准的，生产建设项目不得开工建设。对可能造成严重水土流失的大中型生产建设项目，生产建设单位应当自行或者委托具备水土保持监测能力的机构，对生产建设活动造成的水土流失进行监测，并将监测情况定期报当地水行政主管部门。

问：在新形势下，我市是如何开展水土保持监督管理工作的？

答：我市辖区内的生产建设项目全部纳入水土保持监督管理范围，自2018年以来，按照水利部要求，我市利用卫星遥感影像，组织开展覆盖全市的生产建设项目水土保持遥感监管，经过现场复核，对复核确认违法违规项目进行查处，并督促企业限期整改。通过信息化监管，增强了监督检查工作的针对性，提高了水土保持方案编报率和水土保持设施验收率。遥感监管频次逐年提高，遥感监管产生的数据分级完成入库，作为水行政主管部门监管的依据。

问：对于违反《水土保持法》的生产建设单位，应承担哪些法律责任？

答：对违反《水土保持法》的生产建设单位，《水土保持法》明确了具体的处罚标准。

第五十三条 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，限期补办手续；逾期不补办手续的，处五万元以上五十万元以下的罚款；对生产建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）依法应当编制水土保持方案的生产建设项目，未编制水土保持方案或者编制的水土保持方案未经批准而开工建设的；

（二）生产建设项目的地点、规模发生重大变化，未补充、修改水土保持方案或者补充、修改的水土保持方案未经原审批机关批准的；

（三）水土保持方案实施过程中，未经原审批机关批准，对水土保持措施作出重大变更的。

第五十四条 违反本法规定，水土保持设

施未经验收或者验收不合格将生产建设项目投产使用的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止生产或者使用，直至验收合格，并处五万元以上五十万元以下的罚款。

第五十五条 违反本法规定，在水土保持方案确定的专门存放地以外的区域倾倒砂、石、土、矸石、尾矿、废渣等的，由县级以上地方人民政府水行政主管部门责令停止违法行为，限期清理，按照倾倒数量处每立方米十元以上二十元以下的罚款；逾期仍不清理的，县级以上地方人民政府水行政主管部门可以指定有清理能力的单位代为清理，所需费用由违法行为人承担。

第五十七条 违反本法规定，拒不缴纳水土保持补偿费的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期缴纳；逾期不缴纳的，自滞纳之日起按日加收滞纳金万分之五的滞纳金，可以处应缴水土保持补偿费三倍以下的罚款。

问：《水土保持法》规定的行政事业性收费有哪些？

答：根据《水土保持法》第三十二条，在山区、丘陵区、风沙区以及水土保持规划确定的容易发生水土流失的其他区域开办生产建设项目或者从事其他生产建设活动，损坏水土保持设施、地貌植被，不能恢复原有水土保持功能的，应当缴纳水土保持补偿费，专项用于水土流失预防和治理。专项水土流失预防和治理由水行政主管部门负责组织实施。水土保持补偿费的收取使用管理办法由国务院财政部门、国务院价格主管部门会同国务院水行政主管部门制定。

问：当前水土保持补偿费收费标准是如何规定的？

答：根据《关于我省水土保持补偿费收费标准的通知》（豫发改收费〔2018〕1079号）规定：（一）对一般性生产建设项目（不含水利水电工程建设项目中的水库淹没区），按征占地面积一次性计征，每平方米1.2元（不足1平方米的按1平方米计）。（二）开采矿产资源的，建设期间，按征占地面积一次性计征，每平方米1.2元；开采期间，石油、天然气以外的矿产资源按开采量（采掘、采剥总量）计征，每吨0.5元。（三）取土、挖砂（河道采砂除外）、采石以及烧制砖、瓦、瓷、石灰的，根据取土、挖砂、采石量，按每立方米0.8元计征（不足1立方米的按1立方米计）。对缴纳义务人已按前两种方式计征水土保持补偿费的，不再重复计征。（四）排放废弃土、石、渣的，根据土、石、渣量，按每立方米0.8元计征。对缴纳义务人已按前三种方式计征水土保持补偿费的，不再重复计征。

问：水土保持补偿费征管职责是什么？

答：根据《财政部关于水土保持补偿费等四项非税收入划转税务部门征收的通知》

（财税〔2020〕58号）精神，自2021年1月1日起，将水土保持补偿费划转至税务部门征收。

根据《河南省水利厅 国家税务总局河南省税务局关于进一步明确水土保持补偿费征收有关事项的通知》（豫水保〔2021〕7号）精神，各级水行政主管部门应及时将生产建设项目水土保持补偿费核定金额等信息推送税务部门。

问：在深化“放管服”改革中，我们是如何推动水土保持工作落实的？

答：2021年以来，我们大力优化营商环境，深化“放管服”改革，提高工作效率，提升服务企业水平，采取了以下措施：一是优化审批程序，简化审批方式，压缩审批时限，提高审批效率。我市生产建设项目水土保持方案审批时间由法定的20个工作日压减至1个工作日以内，水土保持承诺制办理、水土保持自主验收报备为即办件。二是为打造水土保持领域利企惠民的政策环境、高效便捷的政务环境，将水土保持方案审批纳入工程建设项目区域评估实施范围，在开发区内积极推动开展水土保持区域评估。三是大力推行承诺制审批，对生产建设项目水土保持方案报告表和各类开发区内生产建设项目水土保持方案审批，全部实行告知承诺制审批。四是明确水土保持方案审批可以豁免情形：征占地面积不足0.5公顷且挖填土方总量不足1000立方米的项目，不再办理水土保持方案审批手续，生产建设单位和个人依法做好水土流失防治工作。

问：下一步，我市将如何开展新形势下的水土保持工作？

答：贯彻实施《水土保持法》，推动新时代南阳水土保持高质量发展，关键是抓宣传、抓贯彻、抓落实。一是聚焦水土保持强监管开展重点宣传，创新形式、及时发声，强化导向、凝聚共识。结合推进生态文明建设、省域副中心城市建设，做好水土流失治理成效宣传。二是进一步加强监督执法队伍建设，强化监督执法人员培训，提高执法队伍整体素质和执法能力，打造一支有法必依、执法必严、违法必究、廉洁高效的执法队伍。三是加快水土保持生态工程建设，改善人居环境和生态环境。四是加强生产建设项目水土保持监督管理。坚决执行水土保持“三同时”制度，提高我市水土保持方案申报率、实施率和水土保持设施验收率；查处一批人为水土流失案件，坚决杜绝边治理、边破坏问题的发生，促进项目建设和水土保持生态建设同步协调发展。五是持续深化水土保持“放管服”改革，优化营商环境。规范和优化水土保持方案审批和自主验收报备工作，积极探索水土保持方案“不见面审批”，提高审批效能，为管理相对人提供优质高效服务。②5

（本报记者）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 加快培育和发展新质生产力

□ 石建勋

习近平总书记关于新质生产力的重要论述，是马克思主义生产力理论的新发展，为新时代全面把握新一轮科技革命突破方向，推动生产力高质量发展，全面推进中国式现代化建设提供了科学理论指导和行动指南。新质生产力是以大数据、云计算、人工智能、绿色低碳技术为代表的新技术与数智化机器设备、数智化劳动者、数字基础设施、海量数据、算力、新能源、新材料等新要素紧密结合的生产力新形态。与传统生产力相比，新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型高质量生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，是符合高质量发展要求的生产力。加快发展新质生产力，是一项复杂的系统工程，必须统筹规划、全方位系统推进。

加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系。生产关系必须与生产力发展要求相适应，发展新质生产力也需要构建与其相适应的体制和机制。建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，进一步优化发展新质生产力的宏观环境，让各类先进优质生产要素能够向新质生产力顺畅流动。扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际合作环境。加快完善科研管理体制机制，建立一套以发展新质生产力为核心的科技创新评价体系，加快科技成果向新质生产力转化速度。进一步完善科技创新相关法律法规，进一步细化对新质生产力的

知识产权保护条例，加快完善知识产权交易市场，推动科技成果的快速转化。

为发展新质生产力提供重要人才支撑。发展新质生产力需要拥有大量较高科技文化素质、具备综合运用各类前沿技术能力、熟练掌握各种新型生产工具的新型数智人才。必须推动教育、人才培养和创新链、产业链深度融合，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。根据科技发展新趋势，优化研究型高等学校学科设置、人才培养模式，加快形成与新质生产力发展需求相适应的人才结构。重视职业教育在培养专业技能人才方面的优势，使职业教育尽快适应数字化、智能化发展趋势，不断提高新质生产力所需的职业技能人才培养质量。

强化发展新质生产力的科技支撑。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。加快发展新质生产力需要以前沿技术领域领域的颠覆性、突破式创新为前提，充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势，进行重大科技项目攻关，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。推进产、学、研协同创新和融合发展。超前部署、全面开展前瞻性、先导性和探索性的前沿技术研究，大力支持生产应用研究，在重点产业和战略性新兴产业领域突破一批核心关键技术，形成一批具有自主知识产权和规模化应用前景的科技成果。积极引导创新要素向企业集聚，强化企业自主创新的意识

和能力，强化科技创新对战略性新兴产业的驱动作用，推动更多科技成果转化为现实的新质生产力。

加快培育发展数据要素市场。重视数据要素在生产活动中的地位，建立规范的数据要素管理体系。从法律层面明确界定数据要素的产权，尽快设立全国性的数据确权登记平台，明确数据产权界定的实施办法；尽快制定数据要素的价值评价体系，明确数据要素的可信度、共享性和实用性等方面的指标，以便更精准地进行数据要素的评估和交易。加快完善数据要素市场，激发数据要素的创造和流通。

提升数字赋能新质生产力水平。加快形成新质生产力离不开数字技术的深度开发和广泛应用，为此，需要紧跟全球数字化发展趋势，加快推动数字产业化和产业数字化转型升级。一方面，加快数字产业化进程。推动数字技术创新成果的转化，进一步夯实大数据中心和数字基础设施建设，打造国际一流水平的数字产业集群。另一方面，着力推动传统产业数字化转型。促进数字技术与实体经济深度融合，充分利用现代数字信息技术、先进互联网和人工智能技术对传统制造业进行全系统、全角度、全链条的改造，通过对研发设计、生产工艺、生产管理和销售服务等产业全链条、生产制造全过程的数字化和智能化改造，通过加快信息网络基础设施建设、搭建工业互联网平台和加强政策服务引导等系统工程，推进传统产业在决策、生产、运

营环节上的数字化转型和智能化升级。

夯实发展新质生产力的算力基础。算力是发展新质生产力的重要基础功能，只有全面提升算力水平，才能使大数据、人工智能等新技术顺利落地，才能使数据要素的价值得以充分发掘，才能使战略性新兴产业、未来产业得以快速发展。进一步加大芯片领域资金投入和支持，推动芯片制造先进工艺和设计能力的提升，推进芯片设计和制造技术创新，推进超级计算机研究和推广应用，加快提升打造高质量算力的硬件基础。

全面优化支撑新质生产力发展的金融供给。加快完善促进新质生产力发展的金融体系，做好全面支撑新质生产力发展的金融供给。充分发挥资本市场在激励创新创业、推动产业升级和优化公司治理等方面的积极作用，加快健全和完善多层次资本市场，提供覆盖企业全生命周期的金融服务；进一步壮大风险投资市场，促进一批革命性、颠覆性技术领域初创企业发展壮大。充分发挥各类银行在支持企业科技创新和产业转型升级中的作用，鼓励银行机构积极开展创新信贷产品。②5

（原载2024年2月21日《光明日报》）

（上接01版）围绕加快技能型人才培养、学前教育等14项课题开展调研，办公室和专委会其他领导同志一并参与，开展专项调研20余项，形成调研报告22篇。

在成果转化上，市政协制定调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的跟踪问效，推动将调研成果转化为解决实际问题、改进工作、助推高质量发展的“源头活水”。收到《关于南阳绕城高速对豫R小型客车免费通行的提案》后，市政协提案委进行了深入调研，将该提案列为年度重点提案，经过努力推动，最终被采纳落实，有效缓解了南阳市中心城区交通拥堵压力。

秉持人民政协为人民的履职理念，市政协积极为推动解决“衣食住行教医养、柴米油盐酱醋茶”等民生关切献计出力。主席会议成员认真落实市委决策部署，积极推进政协的张仲景文化产业园等38个重大项目建设，协调服务好分包的7个产业链和35家重点企业的发展，深入开展“万人助万企”活动，为企业解决问题100余项。

机关干部现场下基层办公30多次，解决民生实事80多件。对中心城区停车难、老旧小区改造、居家社区养老等民生热点持续呼吁推动，助力中心城区新增停车位3100多个，改造老旧小区179个，全市189万老人纳入养老服务平台，一批群众关注的烦心事操心事揪心事得到解决。

此外，市政协充分发挥“委员工作室”走进群众、服务群众的积极作用，开展“小讲堂、微协商、深走访”活动，深入群众当中，倾听群众呼声，反映群众意愿，帮助解决群众急难愁盼问题，向困难群众送去委员的一片深情。

“我们注重用制度建设把主题教育工作中的好经验、好做法固定下来，深入开展建章立制专项行动，新建制度11项、修订24项。”市政协党组书记、主席张富治表示，今后将把从主题教育中汲取的智慧和力量转化为不断提高履职尽责能力和水平，攻坚克难、勇毅前行，在现代化南阳的建设中作出新的贡献。②6

（原载2024年2月28日《人民政协报》）

知行合一 笃行致远

