



聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题



3月6日，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。 新华社发

如何看待今年经济走势？2024年财政政策有何新特点？新的一年促消费将采取哪些措施？货币政策如何支持经济回升向好？资本市场下一步监管工作有何考虑……近2个半小时，5位部长接受了17位记者的提问，坦诚作答。

6日下午，十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人，回应经济热点问题，详解政策未来走向。

既看“形”又看“势” 实现经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设为5%左右。今年经济走势如何？实现这一目标有何支撑？

国家发展改革委主任郑栅洁说，这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的，是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，“是一个积极向上、奋力一跃能够实现的目标”。

谈及今年经济形势，郑栅洁强调，既要看好“形”，又要看“势”。

从“形”看，2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成，“稳”“进”“好”特征突出。

“稳”，是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看，经济恢复回升又有新成效；“进”，是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看，经济结构调整又有新进展；“好”，是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看，经济发展质量又有新提升。

从“势”看，中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济发展的短期还是长周期看，都有强有力的支撑。

具体来说，发展基础更为坚实，经济抗冲击能力和韧性持续增强；宏观政策继续加力，为经济平稳发展提供强大政策供给；今年开年以来实物量等先行指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用“提质”“扩量”来概括今年如何扩大有效益的投资，具体包括发挥政府投资带动作用、鼓励和支持扩大民间投资，加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度等。针对今年我国将发行的超长期特别国债，国家发展改革委正在会同有关部门，抓紧制定形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间，也将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁说，今年国家发展改革将从加快农业转移人口市民化、协同推进新型工业化城镇化等方面发力。

尽管还面临一些困难挑战，郑栅洁表示，前进中的问题都可以在发展中解决。“我们有信心、有能力、有

件、有底气推动经济持续回升、长期向好，高质量完成全年经济社会发展各项任务。”他说。

积极的财政政策适度加力 “国家账本”不断提升 “民生含量”

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排；一般公共预算支出规模比上年增加超1万亿元；拟安排地方政府专项债券3.9万亿元；拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

今年，政府债券规模明显增加。“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域补短板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”蓝佛安说。

此外，财政部还将有针对性地研究出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，更好服务现代化产业体系建设。

在提质增效方面，蓝佛安说，要落实落细过紧日子要求，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，严肃财经纪律。同时，统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合，打好“组合拳”。

群众利益无小事，民生问题大于天。据介绍，近年来，财政部门持续提高资金安排的“民生含量”，不断增强政策举措的“民生温度”，努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

蓝佛安说，2024年，居民医保人均财政补助标准还将再提高30元，教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。

他表示，下一步，财政部门将聚焦老百姓急难愁盼的问题，持续加大财政投入力度，推动有针对性地出台政策，坚决兜住兜准兜牢民生底线，把老百姓关心的事一件一件办好。

持续释放消费潜力 全力以赴稳外贸

2023年，消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。未来如何进一步扩大消费、激发消费潜力？

商务部部长王文涛表示，今年，商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动，这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来，我们将突出重点品类、节庆时令，指导各地开展丰富多彩、形式多样的‘消费促进年’系列特色活动，持续释放消费潜力。”

此外，商务部还将重点抓两项工作促进消费。王文涛说，一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新，另一个是提振服务消费。

针对前者，商务部将坚持以市场为主，通过政策支持和引导，充分调动各方积极性，形成“去旧更容易、换新

更愿意”的有效机制。针对后者，商务部将会同有关部门扩大服务领域开放，丰富服务消费供给，创新服务消费场景等。

今年如何稳外贸，是国内外关注的另一热点话题。

“巩固外贸外资基本盘，我们是有信心、有底气的。”王文涛说，总体来看，我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强，出口商品正在向价值链上游攀升；通过积极主动开放，我国进口市场机遇也在扩大，外贸展现了较强韧性。

据介绍，商务部将在政策上靠前发力，全力以赴稳外贸，加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看，将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织(WTO)核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革，王文涛说，中方将同各方一道，推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

“我们还将继续旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义，团结各方共同反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化，推动建设开放型世界经济，构建人类命运共同体。”王文涛说。

货币政策空间足 将发力促经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注的焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国的货币政策工具箱依然丰富，货币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算，释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双重调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此，潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策：设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展；继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域、增加规模；继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

潘功胜表示，中国人民银行将坚定不移做好金融开放各项工作，扩大

金融领域的制度型开放，统筹推进跨境贸易投资便利化、人民币国际化和国际金融中心建设，打造更加友好、包容的营商环境。

针对外籍来华人员等群体支付不便问题，潘功胜回应说，中国人民银行将积极落实好《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，会同相关部门共同努力改善银行卡受理环境，优化现金支付服务，通过扩大“外卡内绑”“外卡内用”等方式提升移动支付便利性，推动在较短时间内取得明显成效。

尊重规律尊重规则 以“强”和“严”推动资本市场 市场监管

“如何把握投资与融资、公平与效率，都值得我们认真研究。”证监会主席吴清表示，只有投融资平衡发展，资本市场才能够形成良性循环；监管者要把公开公平公正作为最重要的原则，保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务。

他强调，要坚持市场化法治化方向，尊重规律，尊重规则，进一步推动资本市场高质量发展。

吴清阐释说，尊重规律，即尊重市场规律，尊重经济规律，尊重创新规律，尊重规则，即尊重法律，尊重契约，尊重一些国际通行的技术规范。

就下一步监管工作重点，吴清用两个词概括：“强”和“严”。

“强”就是强监管。投资者是市场之本，上市公司是市场之基，必须真诚善待投资者，必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等领域、各主体、各环节，全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项，并加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的“增强资本市场内在稳定性”，吴清说，这是需要深入研究和努力做好的一项工作，也是一项体系性工作，必须坚持系统思维、底线思维、极限思维，综合施策。

在他看来，做到这一点，至少包括“一个基石”和“五个支柱”。“一个基石”，即高质量的上市公司。“五个支柱”，即更合理的资金结构、更完善的基础制度、更有效的市场调节机制、更优质的专业服务、更严格的监管执法。

如何提高上市公司质量？吴清说：“首先是上市公司自身的责任，同时也需要外部环境的改善。”下一步证监会将抓好四方面工作：严把入口，加强上市监管，畅通出口，压实责任。“让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大，不断改善上市公司结构，从而让投资者能够更好分享经济高质量发展的成果。”吴清说。②6 (新华社北京3月6日电)

部长通道

农业农村部部长唐仁健谈“三农”话题

有力有效 推进乡村全面振兴

在3月5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，农业农村部部长唐仁健就“三农”领域相关话题，回应关切。

去年我国粮食生产遭遇了频繁、极端的自然灾害，在党中央、国务院坚强领导下，有关地方部门和广大农民共同努力，全年粮食产量达到13908亿斤，比上年增产了177.6亿斤，人均粮食占有量达到493公斤，继续高于国际公认的400公斤粮食安全线。

唐仁健表示，以前有一个比较流行的说法，粮食增产减产有周期，比如“两丰一歉一平”，在传统生产技术条件下有可能确实是这样。但经过中国共产党人一代接一代矢志不渝的努力，特别是党的十八大以来，以空前的力度大抓特抓抓实粮食生产，现在农业的装备条件、抗灾能力、生产经营组织方式，跟以前已不可同日而语。

他介绍说，我国小麦、水稻、玉米三大主粮生产基本实现全程机械化，小麦的机械化率到了95%以上。水利条件大大改善，全国累计建成10亿亩高标准农田，旱能浇、涝能排。2022年长江流域很多省份遭遇极端高温干旱，但是南方89%的中稻和95%的晚稻都有水可灌，所以还能夺取丰收。

如何做好今年粮食生产？他表示，重点抓好稳面积、提单产、优服务、强政策等工作。今年要努力把粮食播种面积稳定在17.7亿亩以上，集成组装良田、良种、良机、良制，重点推广密植、水肥一体化等技术措施，

继续抓好粮食等主要作物大面积单产提升，大力发展农业社会化服务，继续提高小麦和早稻的最低收购价，实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖，提高高标准农田建设的补助水平，取消对产粮大县的资金配套要求，抓好农业防灾减灾。

近年来，脱贫攻坚成果巩固拓展得如何？唐仁健表示，我们坚持标准不降、措施不松、力度不减，守住了不发生规模性返贫的底线。去年832个脱贫县的农民人均可支配收入达到16396元，脱贫劳动力每年务工就业规模保持在3000万人以上，每个脱贫县都培育形成了2至3个特色主导产业。下一步，要更多聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，坚决防止出现整乡整村返贫。

今后如何有力有效推进乡村全面振兴？唐仁健表示，要把“千万工程”的理念、思路和方法全方位运用到推进乡村全面振兴的各环节和各方面。

要把正出发点，推进乡村振兴、推进乡村建设，是为农民而兴、为农民而建，不能自己拍脑袋、要防止形式主义；把住关键点，坚持“数量服从质量、进度服从实效，求好不求快”；把好落脚点，聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事，列好任务清单，建好项目库，一件一件办下去，办一件成一件。②6 (据新华社电)

国务院国资委主任张玉卓回应央企发展问题

把创新放在突出位置

2024年中央企业如何推进高质量发展？怎样推动新质生产力加快形成？在5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，国务院国资委主任张玉卓回应了关切。

2023年央企表现可圈可点：全年营收近40万亿元、利润总额2.6万亿元，完成总投资6.2万亿元。张玉卓说，今年前两个月央企售电量、航空、物流运输等指标显示，经济持续向好的态势在巩固，对央企做好今年的工作充满信心。

在张玉卓看来，推进中央企业高质量发展，要提高企业核心竞争力、增强核心功能。为此，国务院国资委淡化了对规模的考核，推动企业注重价值创造，提高各方面效率；同时，推动国有资本“三个集中”——推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

“我们的目标是，使得央企与‘三个集中’相对应的资产，能够再提高1个百分点以上，有效提升中央企业的功能。”张玉卓说。

此外，他说，去年央企采购量达13万亿元，直接带动产业链上下游大中小企业200万户。去年启动的央企产业链融通发展链链行动，推动央企与5000多家企业建立了深层次合作关系，今年这项工作将继续深化，推动各类所有制企业协同发展。

当前，新质生产力成为社会关注度极高的热词。张玉卓认为，对央企来讲，加快发展新质生产力，主要还是要把创新放在突出位置，创新和质优是重中之重。他用“源、升、态”三个字来概括未来国资央企的重点发力方向。

“源”是指技术源头。张玉卓表示，下一步央企要继续加大研发投入，力争取得更多标志性成果，同时要正视差距，进一步加大基础研究与应用基础研究的力量；要坚持开放创新，加强与高校、科研院所、民营企业等创新主体的协同，积极融入全球创新网络。

“升”是指产业升级。张玉卓表示，国资央企一方面要利用新的技术，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展；另一方面是要大力发展战略性新兴产业，布局建设未来产业。

2023年，中央战略性新兴产业投资同比增加32.1%。到2025年中央战略性新兴产业收入的占比要达到35%，在类脑智能、量子信息、可控核聚变等方面要提前布局。他说。

“态”是指创新生态。“发展新质生产力，最终要靠人才。”张玉卓表示，国资央企将优化促进新质生产力发展的良好生态，大力弘扬科学家精神和优秀企业家精神，鼓励央企科技工作者，以实实在在的作为为强国建设、民族复兴伟业作出应有的贡献。②6 (据新华社电)