



中华人民共和国国务院组织法

(1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订)

中华人民共和国主席令

(第二十一号)

《中华人民共和国国务院组织法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议于2024年3月11日修订通过，现予公布，自公布之日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2024年3月11日
(新华社北京3月11日电)

第一条 为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

第二条 中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

第三条 国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

第四条 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表

大会及其常务委员会的监督。

第五条 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。

国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作，按照分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动。

第六条 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

第七条 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。国务院工作中的重大问题，必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

第八条 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。

国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

第九条 国务院发布的行政法规、决定、命令，向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出的议案，任免人员，由总理签署。

第十条 国务院秘书长在总理领导下，负责处理国务院的日常工作。

国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作。

国务院设立办公厅，由秘书长领导。

第十一条 国务院组成部门的设立、撤销或者合并，经总理提出，由全国人民代表大会决定；在全国人民代表大会闭会期间，由全国人民代表大会常务委员会决定。国务院组成部门确定或者调整后，由全国人民代表大会常务委员会公布。

第十二条 国务院组成部门设部长(主任、厅长、审计长)一人，副部长(副主任、副厅长、副审计长)二至四人；委员会可以设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长(主任、厅长、审计长)负责制。部长(主任、厅长、审计长)领导本部门的工作，召集和主持部务(委务、行务、署务)会议，讨论决定本部门工作的重大问题；签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长(副主任、副厅长、副审计长)协助部长(主任、厅长、审计长)工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

第十三条 国务院可以根据工作需要和优化协同高效精简的原则，按照规定程序设立若干直属机构主管各项专门业务，设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人，由国务院任免。

第十四条 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施，应当向国务院请示报告，由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。

第十五条 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

第十六条 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率。

第十七条 国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

第十八条 国务院组成人员应当坚决拥护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

第十九条 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责，加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

第二十条 本法自公布之日起施行。

(新华社北京3月11日电)

南阳代表在全国两会上

全国人大代表秦英林：

孜孜不倦做创新 殷殷以求高质量

徐海林

政府工作报告提出，充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

尽管“猪周期”压得行业抬不起头来，但3月8日，全国人大代表、牧原公司董事长秦英林在接受采访时，表现出的却是举重若轻的胸怀和气度。

这种胸怀和气度，来源于企业长期不懈的创新实践，来源于他向全国两会提交的坚持用创新推动生猪行业高质量发展的一系列建议。

6年58项建议，不少被国家推广应用

作为全国人大代表，秦英林已是第七次参加全国两会，他持续为养猪行业健康发展建言献策，围绕非瘟防控、种业高质量发展、大力推广低蛋白日粮等行业高质量发展提出建议58项，有不少建议已被国家推广行业应用。如他公开自己研究20多年、成功使用的低蛋白日粮“秘方”，就被国家有关部门发文在全国行业推广，为降低生猪生产成本、节约大面积土地作出巨大贡献。

而今年，在生猪行业因猪周期而深陷低谷时，秦英林依然围绕生猪产业高质量发展展开，提交五项建议，分别是：技术创新、净化疫病、推进合成生物产业落地、坚定不移走绿色发展之路、加强产学研联合创新。

坚守技术创新，寻求新的突破

技术创新是秦英林的第一项建议，

他认为，技术创新是一个企业的核心、灵魂。创新不单单是促进企业经营好、经济好、效益好的一项举措，更是企业发展行稳致远的根本。如果没有创新，就是重复建设、生产、劳作，背后是劳而无功。

“牧原既是创新的体验者，更是受益者。”坚定不移加大技术创新，坚持长期主义，元点出发，寻求突破，向下扎根100丈，向上奋力冲破天，依靠创新驱动，提升养猪技术水平，助推养猪行业高质量发展。秦英林坚定地说，当前智能化、人工智能的发展让他看到，很多传统生产方式，产品一瞬间就失去了市场，这背后不是市场抛弃了我们，而是我们没有跟上时代的步伐，是我们没有把创新作为发展根本导致的。所以今年，我们对创新理解提出了新的概念，提出了更高的要求。

从技术元点出发，向600元空间要效益

回顾牧原30多年的发展历程，牧原依靠科技创新，成长为全球最大的生猪养殖企业，打造了种、料、康、养等20大“钻尖”技术。2022年，提出了从技术元点发力，业务底层突破，从饲料、种猪、健康管理、养猪各个环节死磕技术，开启向每头猪600元成本空间要效益的新纪元。“牧原最终要围绕一头猪600元的成本空间做文章，这也是我们的奋斗目标。”秦英林说。

“有人说2023年生猪行业面临困境，但我认为这不叫困境，而是挑战。行业是持续存在的，周期也是存在的，任何周期波动都有高有低，高时有高时的挑战，低时有低时的挑战，挑战是持续的，但行业最终是进步的。对于企业来说，能够应对挑战，跨越低谷，才是

彰显内在力量的关键时刻。从发展的角度看，我们还能看到生猪养殖行业的很多机会。”秦英林说，当前企业自身养猪还有差距，只要能够把技术提升起来，成本降下去，就能应对挑战。

对于企业发展，他认为走在新路上是正常的，走在过去的老路上，倒是恐慌的。秦英林认为，2023年的亏损符合经济规律，从经济发展角度看属于正常情况。而按照规律，生猪周期波动在2023年已经到底部，2024年会有一个自然的反弹效应。

瞄准世界一流，推进疫病净化

秦英林说，当前的养猪业存在技术对生产的支撑还不够的问题，我们能看到与国际先进水平的差距，需要持续地对疫病防控技术进行深度挖掘。

牧原目前正在做的“天网工程”，目标就是要超越，就是奔着世界一流水平往前走。为此，秦英林建议，坚定不移推进疫病净化，加强生物安全体系建设，共建无疫区，提高养猪生产效率，打造高健康猪群，生产高品质猪肉。

推进合成生物，实现良性循环

目前，秦英林的原始创业地内乡县，正在紧锣密鼓建设的3万吨合成生物项目，将改写养猪业的历史。

秦英林之所以围绕合成生物提交建议，就是因为合成生物价值非常大，通过对小品种氨基酸的生产，让小品种氨基酸的价格降下来，能够支撑生产、应用，并且成本低，真正让生产的猪肉做到物美价廉，既能让老百姓都吃得起猪肉，又能让企业赚到钱，让产业实

现良性循环。

坚持绿色发展，推进种养循环

秦英林说，绿色发展对于传统养殖行业来说，更加紧迫，“牧原既是绿色发展的创建者，又是绿色发展的受益者”。牧原在内乡县成功实施的数字化种养循环示范区建设，不但创造了“田养猪，猪养田”的绿色环保循环生产模式，而且改善了土壤结构，实现了粮食稳产高产。秦英林说，牧原之所以能够把主业做到全国24个省份，绿色发展是根本。

斩断跨界的“手”，专注能做得好的领域

前不久，牧原股份与锅圈食汇宣布将深度合作，共同在南阳建立锅圈牧原猪肉食品园区，这一消息引发了广泛关注。

对于此次合作，秦英林表示，和锅圈的合作并非出于追求资本回报的目的，而是看中了双方在产业层面合作的巨大潜力，能够优势互补，合作共赢。牧原股份始终专注于自身擅长且能做得最好的领域，以此实现企业的真正成功。

“我们不是为了大而做大。我们坚决斩断跨界的手，在产业链上，只要不懂，就不伸手。”秦英林说，在利益面前，在诱惑面前，要坚决管住自己，宁帮不投。一个企业要长远、要做大，真正要做的是一定要管住自己的手，管住自己的欲望。

秦英林说：“我最大的梦想就是助力中国建成养猪强国，而产学研结合创新是自己的一个情结。未来，我们将和高校紧密结合，推动产学研一揽子工程落地见效，助力生猪产业高质量发展。”②9

新华社记者 宋晨 冯家顺

2023年，我国知识产权保护社会满意度提高至82分，创历史新高；国外申请人在我国的有效发明专利拥有量突破90万件，同比增长近5%，有效商标注册量突破210万件，同比增长3.4%；我国拥有全球百项科技集群数量首次跃居全球第一，达24个……

在11日举行的十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上，国家知识产权局局长申长雨介绍了我国不断加强知识产权保护所取得的成绩。他说，下一步，将进一步加强知识产权保护体系建设，完善知识产权法律法规，加强知识产权源头保护，完善知识产权保护平台机制。

“我们将进一步加大知识产权保护的力度，建立起与民营企业和外资企业常态化沟通机制，定期听取民营企业、外资企业在知识产权方面的意见和建议，帮助它们及时解决知识产权方面遇到的困难和问题。”申长雨说，坚持做到对国有企业、民营企业和外资企业的知识产权一视同仁、同等保护。

加强专利转化运用对发展新质生产力、推动高质量发展具有重要作用。2023年国务院办公厅印发的《专利转化运用专项行动方案(2023—2025年)》提出，到2025年，推动一批高价值专利实现产业化。

“要加快梳理盘活高校和科研机构的存量专利，形成可转化的专利库，通过分层分类管理，加强与企业的精准对接，做好精准推送。”申长雨说，今年还将全面实施专利开放许可制度，推进一对多开放许可，降低制度性交易成本，提高专利转化效率。

据介绍，国家知识产权局还将实施专利产业化促进中小企业成长计划，破解高校、科研院所专利转化难和中小企业技术获取难的问题，培育更多依靠专利技术成长起来的专精特新中小企业。②9

(据新华社北京3月11日电)

凝心聚力，推进强国建设、民族复兴伟业

(上接01版)大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，总结成绩实事求是，确定目标科学合理，提出举措切实可行，是一个求真务实、开拓进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了新修订的国务院组织法，对于进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，具有重要意义。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来各方面工作取得新进展新成效。大会的成功，激励着亿万人民坚定信心、同心同德、埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

今年是中华人民共和国成立75周年。75年来，我国由一穷二白到全面小康，已踏上以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。我们深知，全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，凝结着中国人民的奋斗和汗水，前途一片光明。同时我们也无比清醒，中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战，必须准备付出更为艰苦的努力。面向未来，牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，沿着中国式现代化这条康庄大道踔厉奋发、勇毅笃行，坚持道不变、志不改，一以贯之、勠力同心，我们就一定能够战胜前进中的各种艰难险阻，不断迈向成功的彼岸。

习近平总书记强调：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”奋斗创造历史，实干成就未来。回望过往的奋斗路，新时代的伟成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的；眺望前方的奋进路，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定。中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。前进道路上，要坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，更好激发全体人民的积极性主动性创造性，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，具有无与伦比的优越性和强大生命力。要以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足、力量十足。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，振奋精神、团结奋斗、锐意进取、真抓实干，全面建设社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！②4

(新华社北京3月11日电)