

西峡县位于八百里伏牛山腹地,豫鄂陕三省接合部,总面积3454平方公里,总人口49万,为河南省第二区域大县。

近年来,西峡县紧紧围绕“民富县强、幸福西峡”工作主线,坚持把优化营商环境作为提升城市能级和核心竞争力的重要抓手,通过持续不断地优化营商环境,带动县域经济行稳致远,社会发展日新月异。2022年~2023年上半年省营商环境评价综合排名中,西峡县处于优秀等次。该县先后荣获全国文明县城、国家卫生县城、国家园林县城、国家级生态示范区等国家级荣誉50余项,是河南省优化经济发展环境先进县,中原最具投资价值县市区、河南省六大出口基地县,全省县域治理“三起来”示范县、全省乡村振兴示范引领县、全省平安建设先进县、全省百城提质工程先进县,连续18年在南阳市绩效考核中位居第一。

栽树筑巢 打造一流基础环境

“只有栽下梧桐树,才能引来金凤凰”,西峡县深知这个道理,历任领导高度重视,持续加大基础设施环境建设。

基础设施优。打造县城“五纵七横”46条主干道。建成各类公园、广场、游园36个,主次干道绿化普及率100%;县城建成区绿地面积706公顷,绿化覆盖面积754公顷,公共绿地面积279公顷。现有天然气公司1家,自来水厂2座,日供水能力3.5万吨。县城区已建成中小学15所、职业院校2所,医院3家,大型商场20余家。交通网络密。宁西、西平复线、蒙华三条铁路交会于此,沪陕、三淅、郑西、西4条高速贯穿全境,五条国道、三条省道在此交会,是豫鄂陕毗邻地区的重要交通枢纽。产业平台强。西峡县建起了功能齐全的产业聚集区,总面积

24.17平方公里,入驻企业2789家,河南省民营企业百强和民营企业制造业百强5家,百亿级产业集群4个,形成了以特钢、新材料、汽车零部件、中药制药及绿色食品四大主导产业和以新能源、矿产材料两个辅助产业的“四主两辅”发展格局。2023年实现产值680亿元,税收收入15亿元,是全省唯一省级绿色园区。生态底色靓。西峡是河南省12个国家重点生态功能区之一,是南水北调中线工程的核心水源区,境内有伏牛山国家级自然保护区、南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区、大颚省级自然保护区等5个自然保护区。水源区面积3157平方公里,森林覆盖率80.35%,2023年,空气质量全年优良天数累计达305天,被誉为“绿色王国、天然氧吧”。

高质高效 打造暖心服务环境

优化营商环境归根结底就是把市场主体发展的软硬环境建设好,服务市场主体成长壮大。

西峡县坚持打造最佳投资创业环境目标导向,围绕建设政务环境、市场环境、信用环境、要素环境、法治环境等,深入开展“问题整改提升”“学习先进典型”“领导现场体验”“举措改革创新”为抓手的“四大行动”,形成了全面发力、全面推进、全面见效的良好局面。

深化“放管服”改革。西峡县投资1.5亿元,建成面积2.6万平方米的新政务服务大厅,进驻部门41个,便民服务机构11家,设置窗口160个,工作人员323名,受理事项2123项,实现事项、人员进驻率100%。全面推进项目网上审批、容缺办理、协同监管,创新推出“首办100%满意制”“西心办”“免跑腿信封”等58项改革举措。全县33个部门2078项依申请类政务服务事项在全省一体化政务服务平台实现100%“最多跑一次”,100%“网上可申请”,99.8%“零跑动”,不见审批事项占比99.8%,大厅窗口当场办结率占比98.8%。“西心办”政务服务品牌,被政务服务博览会组委会授予“优化营商环境创新单位”。法治建设入选

南阳市优化营商环境十大创新案例,“一专多品”铸就普惠信贷入选“新华信用杯”全国信用优秀案例。

强化作风建设。全面推行“首问负责制、首办责任制、服务承诺制和限时办结制”,成立行风督查组,对全县重点职能部门实行动态督查。同时,围绕重大项目的招引,实行一事一议,一企一策,采取一个重大项目、一个县级领导分包、一个牵头单位、一套专门班子、一套工作方案、一抓到底的“六个一”措施,确保项目推进顺利,早日见效。

开展保姆式服务。发挥党建引领作用,成立项目建设联合党支部,实现事务共商、难题共解。坚持项目五大专班推进,工作周例会、领导分包联系重点企业等制度,健全联席办公制度,常态化推进工作,对重点事项实行台账式管理。从各类群体中推选营商环境监督员,推进“首席服务员”队伍与“一联三帮”专项行动相结合。在214个规模以上企业设立营商环境监测点,首创推出企业服务日,完善与企业家长谈心制度,倾听企业家心声,为企业家答疑解惑、排忧解难,构建亲清型政商关系,不断推动服务环境变优向好。

西峡

汇聚营商环境『活水』

灌溉县域发展『良田』



西峡县委书记马俊(前排左四)、县长杨明雪(前排左三)调研研究药公司中药智能化提取生产线建设项目二期工程。

打造灵活金融服务。西峡县成立中小企业信用贷款担保中心,每年财政注入一定资金,缓解企业融资难,同时健全完善现代金融服务体系,发展保险、基金、信托、担保、融资租赁等多种新业态,持续开展“带着企业到银行、带着银行下企业”等各类银企对接活动,开通质押登记“直通车”,拓宽企业融资渠道。2023年,办理股权质押、动产抵押登记65件,为企业融资6.8亿元。

创优安心市场环境。西峡县大力推行“双随机、一公开”阳光执法,推行“信用+智慧”监管、包容审慎监管、非现场监管等新型监管模式,规范事中事后监管,做到随机抽查事项“全覆盖”和随机抽查“应联尽联、能联必联”,监管事项清单由原来的284项增加至514项,实现《清单》之外无抽查。部门联合抽查率达到71%,抽查结果公示率100%。率先推出信用体系“3个1+N”(即“1”个工作方案、“1”个工作台账、“1”个工作上报清单和“N”次工作通报),促进全县社会信用体系建设朝着“高质量、高水平、高目标”迈进。

营造公正法治环境。依法而治和良法善治的状态是良好营商环境之精髓。西峡县率先成立全市首家为服务县域经济发展、优化法治化营商环境的专门法庭——宛西高新技术产业开发区法庭,成立西峡县法治化营商环境促进中心、西峡县金融纠纷调解中心、西峡县行政争议协调化解中心,充分发挥“专”“精”“尖”“快”的优势,帮助企业降低解纷成本。出台《企业合法权益受损补偿救济和责任追究制度》《智慧乡人才计划》《“警司访+”矛盾纠纷协调化解机制》等企业和企业家保护制度。坚持常态化开展诉前调解工作,积极引导市场主体诉前保全、诉前鉴定,以鉴促调、



2023年中国(西峡)猕猴桃丰收节成功举办。



“三个一批”项目集中开工。

以保促调。常态化开展“万警助万企活动”,对有紧急需求的企业及时上门服务,做好政策解读,同时在办证大厅开辟助企服务绿色通道,推出“直通车”服务。近年来,西峡法院先后被最高法院命名为“为群众办实事示范法院”,被省高院评为“全省现代化诉讼服务中心建设

示范法院”“全省首批四级法院审判职能定位改革试点示范法院”。西峡县成功入选全国信访工作“三无县”,“四个一为抓手”被最高人民法院政治部推广,“细雨和风”工作法被河南省委政法委授予全省坚持和发展新时代“枫桥经验”深化“三零”创建工作先进典型。

激发活力 打造产业创新环境



西峡县坚持把创新作为引领发展的第一动力,建立现代化经济体系,产业体系。

提质增效,全力发展现代农业。积极探索“生态经济化、经济生态化”发展路子,围绕县域资源,加强与武汉植物研究所、西北农林科技大学合作,依托河南省农科院西峡分院、北京市农林科学院西峡食用菌研发中心,与龙头企业组建联合研发创新平台,做好新品种、新技术的研发、引进和推广,形成了以香菇、猕猴桃、山茱萸为主导的“菌果药”三大特色产业。西峡香菇出口持续保持全国县级第一,被中国食用菌协会授予“西峡香菇甲天下”称号。西峡猕猴桃被评为“中国最受欢迎的猕猴桃区域公用品牌”,入选中国特色农产品优势区。山茱萸产量稳居全国县级首位,荣获河南省中药材产业发展十强县。其中,该县通过福建商会,引来“八千闽商”,“八千闽商闯西峡”“闽商精神”等被各级媒体争相报道。2023年闽商企业纳税额达7520万

元,香菇年产量稳定在3亿袋左右,年综合效益达200亿元,全县20余万人从事香菇生产、加工、销售,贡献农民人均纯收入超过60%。

创新引领,全速发展新型工业。坚持“创新为魂”理念,深入实施“创新引领型企业”培育工程,制定出台支持科技创新的政策清单,加大对科技型企业的扶持力度,鼓励发展新技术、新产业、新业态、新模式。支持企业创建国家、省、市级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、众创空间等创新平台。突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术创新,加强科研攻关,与高端院所联合开展研发活动,让西峡成为成果转化基地。2023年新增高新技术企业14家,入库国家科技中小企业659家,新增省“瞪羚”1家,新申报省级工程技术研究中心、新型研发机构、企业技术中心16家,完成科技成果转化17项,技术合同登记额10.35亿元,全县规模以上工业企业

研发活动覆盖率87.76%。

拓宽拓新,全面发展第三产业。持续推动生产性服务业向专业性转变,向价值链高端延伸,推动生活性服务业精细化、品质化发展,使服务业成为调结构、增就业、扩财源、促发展的有力抓手。做强文旅产业。围绕创建“国家全域旅游示范区”目标,深化“一核一带一园三区”全域布局,重点培育民宿度假、乡村旅游等新型旅游业态,实现全景引客、全业融合。做大电商产业。深度挖掘特色产品、乡村旅游产品等资源,形成“公司+基地+农户+电商”模式,坚持引进与培育相结合,不断壮大电商人才队伍。做优养老产业。加快发展新产业、新业态、新模式,推进养老运营服务体制改革,落实扶持政策,规范社会力量兴办养老服务机构,有效提升养老服务设施覆盖率,增强养老服务保障能力。2023年全年接待游客1061万人次,综合效益58.9亿元,全县电商交易额153.28亿元。

盘活资源 打造优质人文环境



西峡县在持续巩固提升全国文明城市创建成果的基础上,加强社会主义精神文明建设,弘扬新时代“西峡精神”,传承优秀传统文化,健全公共文化服务体系,推进文化强县建设,彰显城市文化魅力,为优化营商环境创造人文条件。

弘扬优秀传统文化。加强对重点文物、古迹、遗址的保护开发利用,建立数字资源库,加大人才培养力度,建立文化工作“走出去”和“引进来”制度,鼓励文化艺术精品创作,扩大优质文化产品供

给。打造特色地域文化。建立“政府引导、企业主体、市场运作、社会配合”的旅游发展模式,倾力打响“避暑养生地 南阳老界岭”,实现了生态资源的保护性开发,打造了“水墨龙乡、生态西峡”的形象品牌。提升公共服务文化。完善村级文化服务中心建设,强力推进“河南省数字公共文化建设工程试点单位”建设,深入实施文化惠民工程,培育和打造叫得响、效果好、影响大的群众文化品牌。荣获了“中国旅游强县”“中国恐龙之乡”“中国重阳文

化之乡”“全国旅游标准化试点县”“河南省旅游开发重点县”“河南省旅游体制改革试点县”“河南省全域旅游示范区”“河南省第三批公共文化服务体系示范区”等多项国家级、省级荣誉。

水美则鱼肥,土沃则稻香。营商环境没有最好,只有更好。西峡县将久久为功、再接再厉,不断推动营商环境持续优化、持续向好,以良好营商环境激发市场活力,为建设民富县强、幸福西峡注入澎湃动能。②5



图① 西峡县组织召开“八千闽商闯西峡(郑州)研讨会”。
图② 新建的西峡县政务服务大厅软、硬环境双提升。

(本版部分图片为资料照片)

统筹:刘会成
执行:田林强
文图:徐进
申思远