

# 挑大梁 当先锋 作表率

## 对话市民政局党组书记、局长程治敏——

# 用真心真情托起群众稳稳的幸福

锚定“走在前、争一流”奋斗目标，把握“惠民生、优服务、强治理、助发展”主攻方向，聚焦“八大工程”攻坚突破，推动民政工作高质量发展

计划全年建成650个以上老年助餐场所，老年助餐服务覆盖全市40%的城镇社区和10%的行政村，建成39个以上村级养老示范服务站点

全面开展低收入人群动态排查工作，拓展医疗、教育、住房等专项救助覆盖范围，推广“救助通”小程序，社会救助事项“网上办”“掌上办”

本报记者 范志钦

民政工作关乎民生、连着民心，体现着党全心全意为人民服务的宗旨，是党和政府爱民之情、亲民之意、为民之举的重要体现。

近日，记者专访了市民政局党组书记、局长程治敏。她表示，将全面落实市委、市政府部署要求，聚焦“八大工程”攻坚突破，努力打造民政领域“南阳模式”，为高水平建设现代化省域副中心城市，推进中国式现代化建设南阳实践贡献更多民政力量。

### 兜牢基本民生底线

记者：民政工作是社会建设的兜底性、基础性工作。请您谈谈今年民政工作如何兜牢基本民生保障底线，持续提升群众幸福指数。

程治敏：去年以来，我们聚力打造幸福民政、活力民政、文化民政、法治民政“四大民政”，基本民生底线更加牢固，基本社会服务更加优化，基层社会治理成效更好，民政部门服务人民群众、服务经济发展的能力得到全面提升。

2024年，我们将锚定“走在前、争

一流”奋斗目标，把握“惠民生、优服务、强治理、助发展”主攻方向，统筹高质量发展和高水平安全，聚焦“八大工程”攻坚突破，推动民政工作高质量发展。

——实施社会救助兜底保障工程，兜牢基本民生保障底线。

——实施养老服务提质增效工程，解决老年人“急难愁盼”问题。

——实施特殊群体暖心关爱工程，加大关爱保障力度。

——实施社会组织培育工程，构建系统治理格局。

——实施阳光慈善工程，打造南阳慈善品牌。

——实施区划地名界线“三化”工程，推进法治化、规范化、标准化建设。

——实施移风易俗惠民工程，倡树文明新风尚。

——实施项目建设攻坚提升工程，补齐公共服务设施建设短板。

### 完善养老服务体系

记者：家家都有老，人人都会老。“老有所养”是社关注焦点和民政工作重点，市民政局将采取哪些具体举措推动养老服务提质增效、扩容增量？

程治敏：当前，我市人口老龄化仍在持续加深，我们要抓住银发经济政策文件出台机遇，加快推动养老事业和养老产业协同发展。

高质量完成省定民生实事。发展老年助餐服务，计划全年建成650个以上老年助餐场所，老年助餐服务覆盖全市40%的城镇社区和10%的行政村，每个街道（乡镇）都有1个能够提供配餐服务的老年食堂（中央厨房），不断提升我市老年人助餐供给和服务水平。

加快推进养老服务体系建设。加快养老机构护理型床位建设，推进经济困难失能老年人集中照护服务项目；实施特困老人家庭适老化改造任务；推广专业养老机构“以大带小”连锁化、品牌化运营，同步运营若干社区日间照料中心、小区居家服务站点；推动农村养老提档升级，第二批28个乡镇敬老院转型为区域性养老服务服务中心，建成39个以上村级养老示范服务站点，依托农村幸福大院等村级设施，因地制宜发展互助式养老服务。

### 构建综合救助格局

记者：党的二十大报告中明确提

出要“健全分层分类的社会救助体系”，民政系统将如何发力对困难群众进行精准帮扶？

程治敏：我们将健全完善分层分类的社会救助体系，保障好100多万低保对象、特困人员、重度残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童、临时遇困人员、低保边缘家庭等特困群体。

优化工作机制。全面开展低收入人群动态排查工作，有序扩大社会救助覆盖范围。加强信息共享和数据比对，提升监测预警能力。拓展医疗、教育、住房等专项救助覆盖范围，强化临时救助、“政康保”“政保保”等急难救助功能，形成综合救助格局。

创新服务模式。在全市推广“救助通”小程序，推动社会救助事项“网上办”“掌上办”。探索发展服务类救助，引导社会组织、志愿服务等力量参与，为低收入群体提供资源链接、能力提升、社会融入等服务。

对标对表争一流，履职尽责担担当。全市民政系统将突出党建引领，持续提升党员干部“政治三力”，通过辅导培训、跟班学习、业务大讲堂等，提升民政队伍专业素养和能力，确保今年各项目标任务圆满完成。②13

## 要闻快览

### 守牢安全生产底线

本报讯（全媒体记者赵洋）5月15日，市委常委、常务副市长白红超主持召开全市安全生产工作调度会议，贯彻落实全市领导干部大会关于安全生产的工作部署，全力推进安全生产治本攻坚三年行动计划，切实维护全市发展大局安全稳定。

白红超指出，当前安全生产月活动正在积极开展，

各级各部门要坚决克服麻痹思想、侥幸心理，压紧压实安全生产责任，进一步提升隐患排查整改质量，强化重点领域风险防范，做实做细防汛备汛措施，强化值班值守和信息报送，通过有效措施坚决防范和遏制安全事故发生，为现代化省域副中心城市建设提供坚强保障。②13

### 集中交办审议意见

本报讯（记者范志钦）5月15日，市人大常委会召开审议意见交办会。市人大常委会副主任贾松啸出席。

会议通报了市七届人大常委会第十次会议对市人民政府关于2023年度全市环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见，相关职能部门作了表态发言。贾松啸指出，要提高认识，进

一步增强接受人大监督的思想自觉和行动自觉，逐项对照、高位推进，切实做好审议意见的办理工作。要强化落实，制定审议意见办理工作方案和任务清单，坚持问题导向，明确措施和办理时限，高质高效完成各项工作任务。要加强协作，建立健全联动机制，强化工作合力，确保整改任务尽快落地见效。②13

### 提高口腔健康素养

本报讯（全媒体记者李贺）5月15日，我市开展少年儿童口腔健康素养提升行动口腔保健知识竞赛决赛。市人大常委会副主任王兵，副市长阿颖，市政协副主席杨文普出席。

决赛现场，各参赛队伍拼心理、比手速、斗脑力，竞争激烈，配合默契，展现了扎

实的理论功底和良好的心理素质，赢得了在场观众的阵阵掌声。通过此次比赛，学生们掌握了正确的口腔卫生保健知识，增强了口腔保健意识，提升主动防病的能力，提高口腔健康素养水平，有力促进“健康中国”“健康中原”“健康南阳”工作的开展。②13

### 严格规范考务管理

本报讯（记者张玲）5月15日，我市组织收看2024年全省普通高校招生考试安全工作视频会议，并就我市高招中招考安全工作进行了部署。副市长阿颖，市政协副主席杨文普参加。

会议指出，各级有关部门要提高政治站位，认真落实省委、省政府决策部署，全力以赴做好今年高招工

作。要严密防范考试舞弊，严格规范考务管理，用心用情做好服务保障，以“时时放心不下”的责任感、“步步如履薄冰”的敏锐性、“事事心中有底”的行动力、“处处落实到位”的严要求，奋发有为，真抓实干，圆满完成2024年招生考试任务，确保我市高招和中招平安、平稳、顺利进行。②13

### 抓实抓细安全防范

本报讯（记者李辉）5月15日，我市2024年度消防工作会议暨消防安全治本攻坚三年行动部署会举行，副市长刘江出席并讲话。

刘江表示，要切实认清形势，提高认识，增强做好消防工作的政治自觉和责任担当，消防安全治本攻坚三年行动是国家层面部署的一项

重大任务，各级各部门要坚决贯彻各项决策部署，抓细消防安全防范每一个环节、抓实每一项工作、守牢每一个行业领域，确保人民生命财产安全，为服务保障我市高质量高效率跨越发展、高水平建设现代化省域副中心城市营造良好的消防安全环境。②13

### 全力护航“三夏”生产

本报讯（记者吕文杰）5月15日，副市长、市公安局局长鲁文明带领相关部门负责同志到镇平县调研。

鲁文明一行先后到杨营镇、南阳工艺美术职业学院、赵湾水库、镇平县高端电子智造产业基地，实地察看乡村振兴、“三夏”生产、校园食品安全、“1551”重大投资建设项目等工作。鲁文明指出，要

立足于防大汛、抢大险，全力做好“三夏”生产的护航工作，确保夏粮颗粒归仓。要加大校园食品安全的监管力度，严管加工操作过程，落实好主体责任，全面消除问题隐患。要助力重大项目建设，重抓重推“万人助万企”，帮助企业解决问题，为推动经济社会高质量发展提供有力保障。②13



### 聚链成群 加速发展

我市发挥农牧装备产业基础优势和发展态势，不断完善农牧装备产业链群，奋力打造全国知名的农牧装备生产制造基地。图为5月14日，河南融创创新科技有限公司工人在赶制订单。②13

本报记者 张峰 摄

工业立市 兴工强市

## 深化提升“四议两公开”推进基层治理现代化

□ 刘建川

2004年首创于邓州的“四议两公开”工作法，习近平总书记曾多次作出重要批示指示。新征程上，进一步深化拓展“四议两公开”工作法，关键是用新理念开创新局面。

“四议两公开”工作法的魂脉是马克思主义民主观、根脉是中国传统民本思想，是马克思主义民主观与地方具体实际相结合的产物，是“两个结合”绽放的基层民主之花。它根植于中华优秀传统文化沃土，产生于中国共产党民主政治建设的基层实践，是对中华传统基层治理思想的创造性转化和创新性发展，是符合中国国情的农村基层治理机制。

从历史实际来看，我国的村民自治改革必须立足于中国土壤，走中国特色村民自治之路，不能照搬西方地方自治模式。

我们党自成立以来，对农村工作的领导遵循一条主线、坚持三大原则。这条主线是物质上保障农民的现实利益，政治上保障农民的民主权利。三大原则是坚持党的领导，发挥村党支部战

堡垒作用；坚持农民当家做主，发挥村委会自治作用；坚持依法办事，从程序和实体上予以保障。改革开放以来，我们党又提出构建党建引领下充满活力的乡村治理新机制。从本质上讲，“四议两公开”工作法的实质是“党支部领导村民自治”，既保证党的领导，又推进基层群众参与，保障村民民主自治权利；从体制机制看，“四议两公开”工作法通过村支部提议、村“两委”商议、党员审议、村民代表决议、决议结果公开、执行结果公开，把决策权、执行权、监督权置于阳光下运行，实现了对权力的制约与监督，使三者有机融合、一体推进。“四议两公开”工作法的精髓是在农村基层真正实现了坚持党的领导、人民当家做主、依法办事的有机统一。

新时代新征程，深化拓展“四议两公开”工作法，推动农村基层治理现代化，关键是要实现“两个转变”。一是从“管理”到“治理”的转变。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进基层治理的理论创新、实践创新和制度创新。2013年，党的十八届三中全

会首次提出“创新社会治理体制”，实现了从社会管理到社会治理的重要转变。2019年，党的十九届四中全会提出“构建基层社会治理新格局”，进一步深化了我们党对基层治理的规律性认识。2020年，党的十九届五中全会将“社会治理特别是基层治理水平明显提高”列入“十四五”时期我国经济社会发展主要目标，要求完善社会治理体系，推动社会治理重心向基层下移。2021年，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，强调基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。

“四议两公开”工作法囊括了乡村治理的各个层次（村党支部、村“两委”、党员、村民代表），有很强的生命力。它既体现了民主、协商、公开、透明等现代治理价值，也在基层治理中切实实现了党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一，蕴涵着先进的基层治理理念。二是从“法制”到“法治”的转

变。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性提出了关于全面依法治国的系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想，为新时代全面依法治国提供了根本遵循。“四议两公开”从最基层法治实践做起，坚持人民是治理的主体，人民更是权力的主体，要求人人负责。在实践中，村干部学会了讲法规、讲程序、讲协商，学会了尊重民意、遵守法律法规，而群众也增强了参与意识、监督意识、责任意识、法治意识。“四议两公开”工作法是我国基层治理的一面旗帜、“中国之治”的一张名片。新时代新征程，我们应当深化提升“四议两公开”工作法，持之以恒抓基层打基础，使“四议两公开”工作法在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中发挥更大作用。②13

听民意 聚民智 解民忧  
有事请扫码



“群众呼声”二维码

