

为不断推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强保障

——党的十八大以来党的建设制度改革成就综述

新华社记者 孙少龙 王子铭 周闻韬

治国必先治党，党兴才能国强。进入新时代，习近平总书记带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，带领全党找到跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，指引百年大党开辟了自我革命新境界。完善党的领导制度体系、健全全面从严治党体系、强化权力运行制约和监督……党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革深入推进，全面从严治党系统性创造性实效性不断提高，党的面貌焕然一新，风清气正的良好政治生态蔚然成风，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。

党的领导制度体系日益完善，确保党始终总揽全局、协调各方

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步深化改革、推进中国式现代化问题。在会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中，第一条即是“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”，充分彰显党的领导之于全面深化改革的关键作用。近年来，党中央每年听取“五大班子”的工作汇报和中央书记处工作报告。这已成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排。在国家制度和治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。习近平总书记深刻指出，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必

须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将坚持和加强党的领导置于全面深化改革的突出位置，作出一系列重要决策部署，党的领导制度建设不断取得新突破：旗帜鲜明，充分彰显“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法；夯基垒台，深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化，调整重组优化数十个部门，党和国家组织结构和管理体制实现系统性、整体性重构；立柱架梁，成立中央全面深化改革委员会、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等，强化党中央决策议事协调机构职能作用；建章立制，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；融会贯通，将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理、高校领导体制、群团组织建设和各类工作全过程、各方面……通过实施一系列创制性举措，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。2019年10月31日下午，人民大会堂，党的十九届四中全会胜利闭幕。锚定全面深化改革总目标，全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。2023年6月，全国组织工作会议在北京召开，会议鲜明提出习近平总书记关于党的建设的重要思想，并用“十三个坚持”进行系统总结和集中概括。“十三个坚持”中，居首位的正是“坚持和加强党的全面领导”，充分彰显党的领导

的关键作用、重要意义。充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，一个更加坚强有力的党，正领航中华“复兴号”巨轮劈波斩浪、勇往无前。

全面从严治党体系不断健全，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高

2024年1月，北京京西宾馆，二十届中央纪委三次全会在此举行，全会深刻阐述了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。会上，习近平总书记明确提出深入推进党的自我革命“九个以”的实践要求，其中之一正是“以健全全面从严治党体系为有效途径”。健全全面从严治党体系，是党的二十大报告提出的加强新时代党的建设伟大工程的重大学举措。习近平总书记深刻指出，党的十八大以来，我们把全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题，提出一系列创新理念，实施一系列变革实践，健全一系列制度规范，推动党的建设这项伟大工程不断深化发展，初步构建起全面从严治党体系。健全全面从严治党体系，制度建设尤为重要。正在全党开展的党纪学习教育，学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。严明政治纪律和政治规矩，在全链条全周期全覆盖上不断发力，激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，进一步扎紧制度的“篱笆”，释放出越往后执纪越严的强烈信号。党的力量来自组织。习近平总书记深刻指出，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。不断健全组织体系，让党的各级组织上下贯通、执行有力，确保党的领导“如身使臂、如臂使指”；始终坚持大抓基层的鲜明导向，有效实

现党的组织和工作全覆盖，让党的基层党组织在贯彻落实党中央决策部署中更好发挥领导作用；着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，坚持把政治标准放在首位，紧盯“关键少数”，确保选出的干部政治上站得稳、靠得住、能放心；坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性；党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育……接续开展的党内集中教育和经常性教育，为广大党员干部补钙壮骨；……筑牢思想根基……党的自我革命在全面深化改革推动下环环相扣、层层递进，不断在革故鼎新、守正创新中实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

权力运行制约和监督体系不断强化，党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系日益健全

党的十八大以来，国家监察体制改革深入推进，对公权力和公职人员监督的全覆盖、有效性显著增强，改革形成的制度优势正逐步转化为治理效能。监督在管党治党、治国理政中居于重要地位。习近平总书记深刻指出，我们党全面领导、长期执政，面临的最大挑战是对权力的监督。以纪律检查体制改革出招破局、统领牵引；以国家监察体制改革创制突破、提升效能；以纪检监察机构改革配套保障、协同推动……党的十八大以来，纪检监察“三项改革”有机融合、一体推进，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，体制机制

“四梁八柱”基本确立，为强化对权力的监督和制约提供有力支撑。2017年8月30日，十八届中央巡视圆满收官，标志着党的历史上首次实现一届任期内中央巡视全覆盖。全覆盖，体现了动真碰硬的态度，更体现了制度治党的智慧。每轮巡视结束，习近平总书记都详细审阅巡视报告，对巡视中发现的问题作出评判，推动巡视工作不断深化。从十八届中央巡视探索开展专项巡视、试点开展“机动式”巡视；到十九届中央巡视紧盯“一把手”和关键少数、紧盯人民群众反映强烈的突出问题；到二十届中央巡视再出发，首轮即统筹安排常规巡视、机动巡视和“回头看”同向发力、“三箭齐发”，巡视工作震慑力、穿透力不断增强。与此同时，持续加强巡视整改和成果运用，健全整改工作机制，推动党委（党组）落实整改主体责任，把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效……党的十八大以来，监督制度改革持续深化，制度的严肃性和权威性显著增强，靠制度管权、管事、管人的长效机制进一步形成，各项监督更加规范、更加有力、更加有效。“坚持用改革精神管党治党”——日前召开的中共中央政治局会议，对新征程上加强党的建设提出新要求。无论是政治建设、思想建设、组织建设，还是作风建设、制度建设、纪律建设，亦或是继续推进反腐败斗争，都要把改革精神鲜明贯穿其中，不断提升制度化、规范化、科学化水平，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革积极稳妥、扎实深入，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为全面深化改革和推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保证。②8（据新华社北京7月1日电）

书写在绿水青山间的生态答卷

——党的十八大以来生态文明体制改革成就综述

新华社记者 高敬 黄韬铭

面对人民群众对美好生活的向往，如何答好生态文明建设这道时代必答题？党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。党的十八大以来，生态文明体制改革全面深化、纵深推进，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷，铺展在广袤的神州大地上。

改革发力，以攻坚之举推动生态环境质量持续改善

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件出台，构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”，对生态文明建设进行全面系统部署安排。党中央带领亿万人民向污染宣战，持续改善生态环境质量。长江，是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。面对长江严峻的生态环境形势，习近平总书记曾经痛心疾首地形容，母亲河“病了，病得不轻了”。2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开，明确立下规矩：“共抓大保护，不搞大开发”。近8年间，总书记召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会，对母亲河的关切之情一以贯之。

沿江化工企业关改搬转、污水管网加速建设、入河排污口溯源整治、“十年禁渔”扎实推进……一项项改革举措对症下药、系统施治。如今，母亲河已“大病初愈”，“含绿量”越来越高。长江干流全线水质稳定保持在Ⅱ类，正在逐步恢复生机活力。改变的不仅是长江。党的十八大以来，一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续发力——2018年6月，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，2021年11月，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，从“坚决”到“深入”，坚持高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。为蓝天常在，从2013年开始，三个“大气十条”文件接续出台，打出法治、市场、科技、政策的“组合拳”——发挥财政金融引导作用，中央财政大气污染防治资金累计下达2000多亿元；脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价政策实施，我国成为全球规模最大的清洁能源发电基地；税收优惠政策有力支持企业进行超低排放改造。为碧水长流，河长制、湖长制全面建立，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、“管不住”到“管得好”的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。为家园更美，各地大力推进生活垃圾分类，启动建设“无废城市”，开展农村人居环境整治，我国如期实现固体废物“零进口”目标。一项项改革举措，汇聚起持续攻坚的强大合力，推动生态环境质量持续改善——天更蓝，重污染天数显著下降，蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家；水更清，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。如今，绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动，我国生态文明体制改革加快推进，生态环境保护发生

历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

制度护航，以共生之道加强生态保护修复监管

习近平总书记近日在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，是习近平总书记作出的重要部署。从2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到2015年陆续开展国家公园体制试点，再到2021年第一批5个国家公园正式设立，如今我国已出台空间布局方案，正在建设全球最大的国家公园体系。党的十八大以来，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又把“草”这一重要生态系统纳入其中。2021年全国两会期间，在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记说：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”习近平总书记说。保护生态环境，要抓住“统筹”二字。“统筹”指明了生态文明体制改革的总体思路和发力方向。一系列统筹谋划生态保护修复的改革举措，正在重塑人与自然的边界。我国全面划定“三区三线”，逐步形成全国国土空间开发保护“一张图”，加快构筑国土空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。我国还创造性提出生态保护红线制度，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。截至目前，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。守护绿水青山，坚持用制度管权治吏、护蓝增绿，让制度成为刚性约束和不可触碰的

高压线。生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规填海进行开发、滇池长腰山过度开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决，靠的是中央生态环境保护督察制度这把“利剑”。坚持问题导向、曝光典型案例、精准有效问责、形成整改闭环……中央生态环境保护督察敢于动真格，不惧怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。近年来，一系列制度举措有力护航，我国着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效，给子孙后代留下山清水秀的生态空间。

转型发展，以方式之变厚植高质量发展的绿色底色

2021年3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加内蒙古代表团审议。来自林区的全国人大代表向总书记汇报林区转型发展的情况，林业工人从之前的“砍树人”转变为“看树人”，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值达6159.74亿元。习近平总书记说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”增绿就是增优势，护林就是护财富。如今，林区在确保森林生态安全的前提下，大力推进生态产业化、产业生态化。除了发展旅

游业，林区还着力发展黑木耳种植、桦树汁饮料加工等林下产业，绿水青山在这里真切地变为金山银山。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。在习近平总书记看来，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。以改革之力，探索实现发展和保护协同共生的新路径，打通绿水青山向金山银山的转化通道，让好生态、好山水成为“有价之宝”。今年6月1日，《生态保护补偿条例》正式施行。目前，我国已经建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。面对全球气候变暖的严峻挑战，中国向世界庄严承诺：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。2021年7月，全国碳排放权交易市场正式开市，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。2024年1月，全国温室气体自愿减排交易市场启动，调动全社会力量共同参与温室气体减排行动。习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。如今，绿色低碳的生活理念和方式，正在融入每个人的生活。党的十八大以来，我国单位GDP二氧化碳排放下降35%，可再生能源装机超过煤电，我国已成为应对气候变化的重要推动者、贡献者和践行者。美丽中国，渐行渐近。在习近平生态文明思想指引下，进一步深化生态文明体制改革，一体推进制度集成、机制创新，以高品质生态环境支撑高质量发展，中国正在谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。②8（据新华社北京6月30日电）