

## 重抓重推“五聚五提” 奋力建强副中心城市

——全市干部会议精神解读

大局统一思想、目标鼓舞人心、实干促进发展！

8月8日，全市干部会议召开，提出“五聚五提”总抓手，明晰“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”的目标任务、路径举措，这是我市全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，深入贯彻省委十一届七次全会精神的具体实践。

全市上下要按照会议安排部署，进一步增强加快发展、重塑辉煌的使命感，统一思想步调、坚定信心斗志，牢记嘱托、感恩奋进，勠力攻坚、砥砺前行，凝心聚力、真抓实干，全力以赴绘就建强副中心城市的新画卷，奋力开创中国式现代化南阳建设的新局面。

## 统一思想 明晰目标 担当建强副中心历史重任

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。

对我们这一代南阳人来讲，“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”是实现振兴崛起必须抓住、不能错过的机遇，是服务全省大局必须扛稳、不能推卸的重任，也是满足群众期盼必须担当、不能辜负的使命。

全市干部会议旗帜鲜明地提出，现代化省域副中心城市，是省委赋予南阳的新定位、新使命和新期待，是全市上下深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示精神的实际行动。

作为南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地，南阳兼具绿之韵、水之源、文之脉、粮之仓、农之特，以“绿水青山就是金山银山”理念为引领，加快打通生态价值转换通道，可全力打造绿色发展增长极。

作为新兴工业大市，南阳有基础较好的绿色食品、装备制造、光电信息等优势产业，正在加速布局合成生物、新能源等战略性新兴产业、未来产业，加快构建“风光水火储”大能源保障体系，再加上牧原集团、龙成集团、西保集团、豫西集团、河南油田、宛西制药、福

森药业、中源化学、乐凯华光、卧龙防爆、浙减公司、中光学集团、金冠电气等龙头企业支撑带动，抢抓新一轮产业变革和科技革命机遇，可全力打造制造业发展增长极。

作为承东启西、连南贯北的中原要地，随着南阳机场扩建迁建，南信合高铁开工建设，唐河白河通江达海，1100公里高速公路穿点成线，综合交通“大通道”必然带来资源要素“大聚合”，南阳通过郑渝高铁，向西南可以成为中原城市群连接成渝“双城”经济圈的支点；通过南信合高铁，向东南可以成为对接长三角的要地；通过南水北调中线工程，向北可以成为联系京津冀的桥梁，可全力打造开放发展增长极。

作为腹地广阔、人口超千万的发展中大城市，随着河南国医学院建成招生，河南工学院和南阳农职院升本，南阳未来将拥有5所本科院校、80所大中专院校和近20万在校大学生，加上300万在外老乡，人力资源优势将不断彰显。与此同时，以牧原实验室等高能级创新平台带来的科技创新潜力，以仲景文化为标志的中医药医疗康养潜力，总量超110万户的市场主体蓬勃发展潜力，不断升

级的消费潜力，辐射带动豫陕周边地区近亿人口，可打造创新创业增长极。

“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，深入贯彻省委十一届七次全会精神，锚定省委“两个确保”，扎实推进“十大战略”“十大建设”，持续落实省委书记楼阳生调研南阳时提出的“六个方面”明确要求和正确把握“六个关系”的重要指示，凝心聚力、务实苦干，以“五聚五提”为总抓手，聚力打造制造业创新发展新高地、高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、中医药文化传承发展中心、社会治理现代化示范区“三区一中心一高地”，全面提升城乡发展、改革开放、营商环境、要素保障、民生改善五项重点工作水平，推动主要经济指标增速高于全省平均水平、力争保持全省第一方阵，在全国百强城市排名中不断争先进位，推动中国式现代化建设南阳实践迎来更加广阔的发展前景。

## 突出“五聚” 做优做强 打造“三区一中心一高地”

“三区一中心一高地”是省委省政府赋予南阳的战略定位，顺应时代要求，契合我市实际，须突出“五聚”，持之以恒、重抓重推，让现代化省域副中心“定位”变“地位”。



## 夯实先进制造业硬支撑

聚力打造制造业创新发展新高地，做强产业硬支撑。把主要精力集中到优势产业发展上来，以制造业高质量发展为主攻方向，坚持做优存量、做大增量、做强变量“三量并举”，加快传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业布局，大力发展新质生产力。

做优存量。“7+17”产业链群是南阳产业发展的基本盘，要立足当前发展阶段，着眼产业发展趋势，锻长板、补短板、固底板，到2025年先进制造业规模接近5000亿元，为副中心城市提供强大支撑。

抓实高成长产业链群，选取有基础有优势的产业链重抓重推，加快形成一批“千百亿”产业集群，带动整体实力跃升。依托我市首个千亿元级产业集群——绿色食品产业，聚焦肉食、粮油等优势产业，发挥牧原、仲景等链主企业带动作用，加速布局“中央厨房+卫星厨房”、预制菜等新业态，到2025年产值接近2000亿元；依托装备制造、新材料成长性强的产业集群，聚焦电机驱动、新能源装备、超硬材料、油化化工、印刷包装新材料等重点产业链，强化卧龙防爆、牧原农牧装备、金冠电气、中源钻石、乐凯华光、中源化学等龙头企业带动作用，加快产业链提质扩量，到2025年两个集群产业规模接近千亿元；依托生物医药、电子信息、新能源汽车等发展势头良好的产业集群，聚焦中医药、数字光电、新能源商用车和关键零部件等重点领域，培育做强宛西、福森、中光学、森霸、浙减等龙头企业，持续延链补链强链，到2025年产值均接近500亿元；依托发展基础较好的军工业，推动军民深度融合，鼓励“军民转民”“民参军”，实现国防实力与经济同步发展；扎实推进“一转带三化”（以数字化转型带动制造业高端化、智能化、绿色化发展），不断提升产业核心竞争力；强化对风口产业的深度研究，抢抓布局合成生物、新能源装备及化工、航空再制造及低空经济等新赛道，着力培育新的经济增长点。

推进开发区升星进位。各县市区要把开发区作为培育产业链群的重要抓手，坚持错位发展、集群发展、联动发展，主动在市级重点产业链中找坐标、找定位，瞄准1-2个

特色主导产业，坚持“专营店”发展模式，紧盯亩均税收、投资强度、营业收入等核心指标，持续深化“三化三制”改革，全力提档升级、争星进位。

育强重点龙头企业。把做大做强现有企业作为最现实、最有效的举措，持续推进“五十强龙头企业培育”“百优专精特新企业孵化”“千金升级”三大行动，深化“万人助万企”活动，支持龙头型、链主型企业开展跨区域兼并重组、全链条垂直整合，引导“专精特新”企业在细分领域深耕细作，力争今年新增星级企业100家，规模以上工业企业300家，省级以上“专精特新”企业30家，形成“头雁领航、群雁高飞”的企业梯队。全力支持牧原集团发展壮大，持续朝着世界500强目标迈进。认真贯彻落实党的二十届三中全会提出的“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”精神，引导全市民营企业和民营企业增强信心、轻装上阵、大胆发展，更好地推动民营经济健康发展、高质量发展。

做大增量。招商引资和项目建设是经济发展的“源头活水”，要坚持“项目为王、招商为要”，抓实“三个一批”，不断扩大有效投资，以源源不断的大项目、好项目支撑副中心城市建设。

重抓“双50”，即盐碱综合利用等50个投资5亿元以上项目、卧龙电机高端装备电机等50个计划今年新增亿元以上产值项目，迅速形成实物增长量和现实生产力，为全年稳增长提供强力支撑。

坚定推进招商引资，坚持“出水才见两腿泥”，实打实看项目落地、看入库纳统、看指标增长、看税收就业，不断提升招商引资质效。

讲究方法，对现有招商工作进行再审视，优化工作流程，完善体制机制，灵活运用产业链招商、以商招商、资源招商、资本招商、供应链招商等方式，精准招引一批优质企业落地。



求真务实，合理设定年度目标，优化考核制度，减少考核频次，实现真招商、招真商。

大力发展回创经济，充分用好300万在外老乡这一宝贵资源，扎实开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，营造良好环境，吸引更多人才返宛创业。

做强变量。科技创新是开辟新赛道、培育新动能的“关键变量”，必须坚持教育、科技、人才“三位一体”，加强多元化投入，努力营造鼓励创新、支持创新、崇尚创新的良好生态。

高能级创新平台是硬支撑。紧抓不放，推动牧原实验室多出研究成果、多在南阳转化成果。要持续提升现有院士工作站、省科学院南阳光电研究所等创新平台的运营管理能力，重组重建生物基运输燃料技术全国重点实验室，筹建卧龙电机实验室，加强中试基地建设，更好地服务产业发展。今年新增省市创新平台50家以上、省级以上创新载体5家以上。

企业是创新创造的主力军。加大科技型中小企业培育力度，鼓励支持企业加强与知名高校、科研院所的合作对接，推动每个产业链都有知名院士加持、大院大所加盟、科创团队助力，加快科技成果转化，力争2025年创新龙头企业动态保持在10家左右，高新技术企业达750家左右，科技型中小企业达3000家，规模以上企业研发活动覆盖率达85%左右。

创新驱动本质是人才驱动。紧扣引、用、育、留全链条精准发力，迭代升级“诸葛英才计划”政策体系，坚持“刚柔并济”，健全顶尖人才、紧缺人才、创新团队按图索骥、定向招引、合理运用机制，力争今年引进各类人才1.5万名以上。

教育是创新驱动的奠基工程。认真贯彻党的教育方针，在推动基础教育优质普惠发展的同时，确保河南国医学院2025年秋季顺利招生，支持南阳师院、南阳理工更名为大学，推动河南工学院、南阳农职院升本，加快职业教育资源整合，深化职普融通、产教融合、校企合作，着力培养更多实用型人才，推动人口优势转化为人才资源优势。



## 持续走好生态优先发展之路

聚力打造高效生态经济引领区，培育绿色新引擎。生态是南阳的突出优势，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹做好“加、减、乘、除”四篇文章，走好生态优先、绿色发展之路。

“加”，即是增加绿量，筑牢生态屏障。继续实施国土绿化重点工程，以南水北调中线工程水源地、淮河源头和伏牛山、桐柏山“两源两山”为重点，加快推进大造林大绿化，力争到2025年全市森林覆盖率突破42%，建设绿色低碳、环境优美、生态宜居的美丽南阳。

“减”，即是减污减排，深化污染防治。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，常态化排查整治生态环境领域突出问题，高质量完成中央生态环境保护督察反馈问题整改，力争2025年实现空气质量二级达标，地表水Ⅲ类及以上水体比例达到80%以上，受污染耕地安全利用率达100%。

把南水北调中线工程安全、供水安全、水质安全作为重中之重，站位守护生命线的政治高度，巩固完善水质保护运行长效机制，加强水源地各类隐患排查整治，推动建立跨区域污染协同防治机制，坚决守好“一库碧水”。

作为全省唯一入选全国第二批市级水网先导区的城市，我市要积极谋划项目，以骨干输水通道为“纲”，以区域河湖水系连通工程和供水渠道为“目”，以控制性调蓄工程为“结”，加快构建全域贯通的现代水网，全方位提升水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态保护治理能力。

“乘”，即是打开通道，壮大绿色经济。

加快打通“绿水青山”与“金山银山”双向转化通道，以生态产品经营开发和保护补偿为重点，按照保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的原则，开展生态产品信息普查，完善价格形成机制和产品总值核算标准，推动林业碳汇、森林覆盖率、土地使用权、矿业权等自然资源权益交易，全方位提升生态“含金量”。

文旅产业是扬名产业、富民产业。我市要围绕建设高品质生态文化旅游目的地，深入实施“宛美”旅游战略，以卧龙岗文化园、医圣文化园、老界岭、丹江渠首等为重点，融合南阳独特的中医药康养优势，着力打造更多精品景区、精品线路；持续完善“吃、住、行、游、购、娱”全要素链条服务体系，优化丰富新产品、新场景、新业态，全方位叫响“南阳，一个值得三顾的地方”城市品牌，力争2025年旅游综合收入突破千亿元大关。

作为中国月季之乡，南阳要加快月季产业高质量发展，坚持产业、科技、文化“三位一体”推进，大力研发推广新品种、新技术、新标准，扎实推进种植、加工、销售“三产融合”，深入挖掘宣传月季文化，让特色产业焕发新的生机活力，力争2025年月季产业产值达到40亿元。

“除”，即是调整结构，加快绿色转型。持续推动产业、能源、交通、用地和农业投入结构调整，支持钢铁、建材、化工等重点产业开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，争创更多A级、B级绩效企业。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引领勤俭节约、合理用能的社会新风尚。



## 构建“空水铁公”综合立体交通体系

聚力打造全国枢纽经济先行区，畅通发展大通道。枢纽经济是依托交通、物流等载体，带动要素、产业集聚的新经济、新业态，是副中心城市建设的重要增长引擎，南阳要加快完善现代交通体系，培育壮大现代物流业，增创发展新优势。

以大交通打通大动脉。把准省里优“两高”（高速、高铁）、促“两航”（航空、航运）政策导向，锚定建设全国性综合交通枢纽城市，贯通水陆空，发展大交通，构建“空水铁公”综合立体交通体系。

航空方面，今年春节前姜营机场扩容工程建成投用，加快推动新机场迁建，力争2027年底实现通航。高铁方面，全力推动南信合高铁南阳段年底开工建设，积极争取南十、洛南襄高铁进入国家盘子，规划建设南阳动车所，加快形成重要的高铁枢纽。航运方面，唐河航运一期明年年底要主体完工，推动唐河航运二期、白河航运早日开工，及早谋划嵩河航运工程，再现南阳通江达海“黄金水道”。公路方面，重抓焦唐和3条4段续建高速项目，做实郑南、南新、嵩内等5条高速前期，力争2025年高速总里程突破1100公里。

以大物流做强大枢纽。紧盯建设商贸服务型国家物流枢纽，依托大交通、发展大物流、培育大商贸，促进人流、物流、资金流、信息流等加速向南阳集聚。

建强物流体系。以国际物流、冷链物流、快递物流为重点，加快豫豫海、丰树现代物流产业园、中通快速区域分拨中心、京东物流港等物流园区建设，健全市县乡村四级物流配送体系。发展多式联运。依托航空、水运、铁路、公路等枢纽港站，实施铁路专用线进企入园工程，加快王村铁路二级物流基地、溧河煤炭储备基地铁路专用线等项目建设，谋划建设港海铁联运新通道，规划建设空港经济区、高铁物流片区、临港经济区，切实打通物流堵点，促进物流降本增效。壮大物流企业。学习借鉴临沂物流业发展经验，大力支持发展物流平台经济，积极引导头部物流企业设立区域分拨中心，力争2025年全市A级物流企业超40家、5A级2家，省级物流“豫军”企业数量稳居全省第一方阵。

“医”，即是织密中医医疗“服务网”。要加快完善服务体系，以市级中医院为龙头、县级中医院为骨干、综合医院和妇幼保健机构中医科室为补充、基层医疗卫生机构为网底，加强中医医联体、县域医共体和基层中医馆建设，持续实施万名中医医师家庭签约服务、万名护工居家养老服务“双万工程”。大力实施“仲景英才”培育工程，加快培养一批名中医、岐黄学者、国医大师，真正让人民群众“看好中医、方便看中医、看中医少花钱”，吸引外地人慕名到南阳看中医。

“药”，即是做强中医药产业“全链条”。要突出链群化、规模化、品牌化，坚持一二三产深度融合，打造千亿级中医药产业链群。以“八大宛药”为重点，大力实施宛药振兴计划，打造全国优质道地中药

材种植基地。加强龙头中药企业培育，力争到2025年培育2家产值超30亿元、5家超5亿元的中药制造企业。大力实施艾产业高质量发展倍增计划，力争到2025年培育15家年产值超亿元的艾产品企业。实施“中医药+”计划，探索中医药与康养、旅游、养老等产业跨界融合，打造全国中医药健康旅游和养生养老首选目的地。

“文”，即是擦亮仲景文化“金名片”。精心办好张仲景医药文化节、仲景论坛、医圣拜谒大典“一节一坛一典”等活动，以仲景文化引领中医药强市建设。医圣文化园一期要持续优化场景设置，提升运营能力，丰富研、学、游等功能，积极发展新业态新模式；科学规划建设中药材交易市场、总部经济港、名中医一条街等设施，打造文旅商综合体。发挥张仲景博物院国家中医药特色服务出口基地作用，推动中医药特色疗法、技术产品等“扬帆出海”。同时，吸引更多人来南阳体验服务、购买产品、学习技艺，切实把中医药文化优势、资源优势转化为产业优势、经济优势。（下转03版）



## 培育千亿级中医药产业链群