

## 重抓重推“五聚五提” 奋力建强副中心城市

### ——全市干部会议精神解读

(上接 02版)



#### 打造市域社会治理南阳样板

聚力打造市域社会治理现代化示范区, 创新善治新模式。强化底线思维、极限思维, 坚持和发展新时代“枫桥经验”, 扎实开展“三零”平安村(社区)、企事业单位创建, 打造市域社会治理南阳样板。

深化促进“四治”融合理念。“四治”融合是促进良法善治、定分止争的“金钥匙”, 要将其贯穿到基层治理的各方面, 全面提升基层治理能力和水平。

以自治强活力。用好我市首创的“四议两公开”工作法, 健全完善制度机制, 增强群众参与积极性, 实现群众事群众议、群众办、群众管, 画好基层共建共治同心圆。

以法治强保障。善用法治思维和法治方式防范风险、维护稳定、规范行为, 深化“一村一警”, 推进“八五”普法, 促进严格执法、公正司法、全民守法, 建设更高水平的法治南阳、平安南阳。

以德治强引导。充分发掘道德启民智、润民心、淳民风、正民行等功能, 积极践行社会主义核心价值观, 弘扬真善美、贬斥假恶丑, 全面培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

以数治强支撑。强化数智赋能, 加快建设市域社会治理智能化综合平台, 拓展数字治理应用场景, 推动“雪亮工

程”全域覆盖, 提升基层治理效能。

用好深化网格治理抓手。网格化治理是缩小实体单元、精细基层治理的利器, 要深化市县乡村组五级网格体系。

首在明责。坚持“多网合一、一网多能”, 把城管、环保、应急、综治、信访、安全等工作纳入网格, 建立网格事项清单和工作标准清单, 定格、定责、定人、定效, 切实提升发现问题、矛盾调处等能力水平。

要在做实。建立矛盾隐患发现、研判、处置工作机制, “网格吹哨、部门报到”, 做到“小事不出村(社区)、大事不出乡镇(街道)、矛盾不上交”。

重在保障。建立统一的网格化服务管理指挥平台, 整合社团组织、服务设施等资源, 选配配强专职网格员队伍, 形成上下贯通、联动融合、齐抓共管的网格化治理格局。

实现确保本质安全目标。树牢总体国家安全观, 坚持系统思维、标本兼治, 既要抓末端、“治已病”, 更要抓前端、“治未病”, 统筹抓好安全生产、社会治安、防汛救灾、基层“三保”等重点工作, 常态化开展风险隐患排查整治, 坚决防范和遏制重特大事故发生, 推动“问题发生的必然性”转变为“不发生问题的必然性”, 切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。



#### 吹响深化改革“新号角”

全面提升改革开放活跃度。坚持以改革破题开路、以开放拓展空间, 不断为副中心城市建设注入强劲动力。

以深化改革厚植发展新优势。深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会和省委十一届七次全会精神, 对标《决定》提出的300多项改革任务以及省委部署, 跟进改革举措, 争做改革试点, 放大改革效应, 推动各项改革任务走深走实。

以全面开放拓展发展新空间。做强“一个平台”, 高标准建设自贸区南阳联动创新

区。深入实施自贸区提升行动, 积极开展贸易模式创新、政策先行先试, 把卧龙综保区打造成为南阳对外开放的“桥头堡”“强引擎”。

打通“双向通道”, 加大力度“走出去”“引进来”。“走出去”, 继续鼓励有实力的企业用好国际国内两个市场, 深化与“一带一路”沿线国家和地区的务实合作, 加密中欧班列开行频次, 打造“一带一路”重要枢纽节点, 开拓更加广阔的发展空间。“引进来”, 主动对标国际经贸规则, 稳步扩大规则、规制、管理、标准



#### 唱响安商惠民“好声音”

据跨层级、跨部门、跨地域共享, 让“数据多跑路、群众少跑腿”, 实现“全天候、不打烊”政务服务全覆盖。

打造法治诚信“金品牌”。深入推进法治南阳、诚信南阳建设, 严厉打击破坏市场秩序、营商环境的违法犯罪行为, 积极推行“轻违不罚”等柔性执法, 让执法更有温度, 让城市更加温暖。讲诚信、守契约, 引导企业诚信守法、合规经营, 健全企业守信激励和失信联合惩戒机



#### 打好要素保障“组合拳”

全面提升要素资源保障度。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用, 千方百计提高能源、资金、土地等要素保障水平, 赋能高质量发展。

增创能源优势。加快构建“风光水火”“源网荷储”一体化大能源保障体系, 打造“双千万”千瓦级综合能源基地。

提升煤电托底保障能力, 推动白河南热电厂2x105万千瓦项目今年底前开工建设, 加快南阳电厂二期2x100万千瓦、西峡县煤炭储备基地等重大项目建设步伐, 力争2025年全市火电装机容量接近1000万千瓦, 更好保障用电和工业蒸汽需求。

积极布局“风光水氢储”五位一体、多能互补的能源保障新格局, 加快建设青杠树抽水蓄能电站等现有项目, 持续加强对上争取, 推动更多项目列入国省“盘子”, 早日建成1000万千瓦级新能源基地。

以打造新能源产业高地和新能源应用示范市为目标, 积极拓展储能、动力电池、充换电基础设施、智能微网、虚拟电厂等应用, 加快引进一批产业链上下游企业, 力争3—5年内形成千亿级新能源产业集群。

引擎金融活水。坚定不移扩大供给, 深入研究承接国家财政、金融政策, 运用好各种结构化货币政策工具, 强力推进“招金入宛”, 聚

力做好普惠金融、科技金融、绿色金融、养老金融、数字金融, 加大证券、金融租赁、信托、保理公司等招引力度, 重抓企业上市和上市企业再融资, 力争今年新增社会融资1000亿元。

做活土地文章。抓住国土空间总体规划年度体检、五年评估的机遇, 及时优化调整城镇开发边界, 更好保障发展用地需求。大力开展低效闲置用地盘活利用, 加大土地收储报批力度, 全面推进“标准地+承诺制”改革, 健全“弹性出让”方式, 实现“土地等项目”“拿地即开工”。

打造成本洼地。通过加强运营管理、提高保障供应水平等措施, 坚决把各类要素成本降下来。

制, 让失信者寸步难行、守信者处处受益。

筑牢数智赋能“硬底座”。实施新型基础设施建设三年行动, 以数字政府和智慧城市建设为抓手, 建强数字基础设施, 统筹推进南阳大数据中心、南阳综合服务门户、智慧城市运营指挥体系建设, 拓展智慧城管、智慧消防、智慧交通等应用场景, 谋划建设南阳算力中心, 强化数据资源治理, 培育数据要素市场, 加快打造数智南阳。

## 深化“五提” 统筹发力 久久为功 塑造竞争新优势



城乡发展、改革开放、营商环境、要素保障、民生改善五项工作, 是建设副中心城市、塑造竞争新优势的关键所在, 须全面提升、统筹发力、紧抓不放, 久久为功方见实效。



#### 下好城乡融合“一盘棋”

全面提升城乡发展融合度。必须正确处理“首位度”和“一盘棋”的关系, 推动中心城区快“起高峰”、县域经济快“成高原”、乡村全面振兴。

强化规划引领。优化市域总体布局, 突出中心带动、向心发展、多点支撑, 科学统筹产业布局, 中心城区重点布局高端制造业和现代服务业, 县市聚焦主导产业布局生产基地, 乡镇要建好用好乡村振兴产业园, 因地制宜发展农副产品加工、仓储物流和劳动密集型产业, 形成百花齐放、优势互补、融合联动的市域产业发展新格局。

做大做优中心城区, 强化“市本级”意识, 坚持生产、生活、生态“三生”融合, 充分发挥“九山八河”的独特优势, 突出白河“一河两岸”携河发展, 统筹新老城区功能互补、协调联动, 以高水平规划引领中心崛起。

加快城市更新。城市更新是推动城市高质量发展的更重举措, 只有城市更宜居、更韧性、更智慧, 人民群众才能在城市生活的更方便、更舒心、更美好。

转变发展理念。城市更新要统筹考虑城市历史文脉、发展基础、未来潜力, 坚持“留改拆”并举, 分清轻重缓急, 排出先后顺序, 形成科学统筹、分类改造、有序推进的长效机制。

提升城市品质。积极回应群众关切, 有序打通“断头路”、整治易涝点、翻新破损路, 加快推进雨污分流、明线入地、“双违”整治、垃圾污水处理、智慧城市建设等, 不断完善城市功能, 提升精细化管理水平。加快建设全龄友好社区、青年友好型城市, 吸引各类人群尤其是年轻人到城市就业创业, 不断壮大中心城区人口规模。

促进房地产市场平稳健康发展。落实楼市新政, 坚持消化存量和优化增量

相结合, 完善“保障+市场”住房供应体系, 加快构建房地产发展新模式。

县城作为新型城镇化的重要载体, 要认真践行习近平总书记关于县域治理“三起来”的重大要求, 积极稳妥推进城市更新, 以产兴城、以文塑城、以水润城、以绿荫城, 不断提升县域经济整体实力, 更好支撑副中心城市建设。

推动乡村振兴。广袤乡村腹地是副中心城市建设的重要潜力和优势所在, 要加快推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

守好粮食和防贫“两条底线”。坚决扛稳粮食安全重任, 确保年产量稳定在140亿斤左右。严格落实“四个不摘”, 统筹用好各项帮扶政策和各类就业载体, 多渠道促进脱贫群众就业增收, 尤其要做好受灾困难群众、脱贫户的防贫救助, 坚决确保不发生规模性返贫。

抓住产业和建设“两个关键”。树牢“大食物观”, 聚焦花、药、果、菌、茶、肉、蛋、奶等特色产品, 着力构建“一镇一特”“一村一品”产业格局, 积极稳妥推动农业规模化、现代化发展, 打造国家农业绿色发展先行区。

扎实推进宜居美丽乡村建设。学习运用“千万工程”经验, 分步骤、有计划地完善村庄规划, 提档农村基础设施和公共服务配套; 学习借鉴江浙地区经验, 引导群众结合生活习性和特色风貌, 科学选定设计样板方案, 规范有序建房; 深化人居环境整治, 加快建设宜居宜业和美乡村。

建强基层组织“一个保障”。以“五星”支部创建为抓手, 聚焦“人、治、物、效”等重点, 持续深化“支部书记大比武”“雁阵培育计划”等, 不断提高支部书记发展经济、服务群众、维护稳定的能力。畅通村支部书记提拔晋升渠道, 让广大基层干部有干劲、有奔头、有希望。

## 党建引领 实干笃行 营造政治生态的绿水青山

干事创业, 关键在党、关键在人。

坚持以高质量党建引领高质量发展, 不仅为副中心城市建设增势赋能, 更汇聚起了砥砺奋进、实干笃行的磅礴伟力。

加强党的领导, 发挥“领”的作用。在建设副中心城市的新征程上, 全市各级党组织要在旗帜鲜明讲政治作表率, 坚决维护党中央权威和集中统一领导, 坚决贯彻落实党中央、省委各项决策部署, 以实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”; 在服务大局勇担当上作表率, 紧紧围绕“五聚五提”, 主动从中找任务点、落地点, 项目化、清单化、专班化推进, 全力以赴抓改革、促发展、稳增长、惠民生、防风险, 千方百计巩固扩大高质量发展好态势; 在凝心聚力干事业上作表率, 严格执行民主集中制, 认真落实“三重一大”事项集体决策制度, 最大限度地凝聚各方智慧力量, 形

成干事创业的强大合力。

善作善为善成, 锤炼“强”的本领。把提升能力作为重要任务, 以上率下, 全面对标习近平总书记强调的“七种能力”“八种本领”, 全方位提升研究政策、驾驭发展、维护稳定、团结干群、管党治党的水平, 争做行家里手、专业干部。

匡正干事导向, 倡树“实”的作风。树牢正确的政绩观, 在长期目标上保持历史耐心、战略定力, 在具体工作上做到时不我待、只争朝夕。立起鲜明的选人用人导向, 坚持新时代“好干部”标准, 重德才、重实干、重实效, 引导各级党员干部把心思放在促发展上、把精力用在干成事上、把招数用在攻难关上, 让南阳大地呈现出竞相干事、务实发展的生动局面。

优化政治生态, 营造“清”的环境。深化清廉南阳建设, 以清正的党风政风引领带动

社风民风。政治生态要清明。大力弘扬“召父社母”“鞠躬尽瘁”“忧乐精神”“羊续悬鱼”等南阳优秀官德文化, 驰而不息正风肃纪, 推动全面从严治党不断向纵深延伸。同志关系要清爽。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神, 坚决破除潜规则、立明规矩, 让正能量更加充盈。干事创业要清正。以《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》为准绳, 明大德、守公德、严私德, 进一步纯洁社交圈、净化生活圈、规范工作圈、管住活动圈, 做到一身正气、两袖清风。政商关系要亲清。坚持清而有为、亲而有度, 无事不插手、遇事有援手, 在企业最急需时、最盼望事上做优做实服务, 坚决做到有交集没有交换、有交往没有交易, 政企携手, 共创副中心城市建设新辉煌。②5

(本报记者 范志钦)

## 奋力绘就副中心城市建设壮美新画卷

(上接 01版) 以举市开放构筑发展新格局, 全面提升改革开放活跃度; 跑出效能建设“加速度”, 打造法治诚信“金品牌”, 筑牢数智赋能“硬底座”, 全面提升营商环境美誉度; 端好能源饭碗, 引擎金融活水, 做活土地文章, 打造成本洼地, 全面提升要素资源保障度; 办好民生实事, 稳定扩大就业, 完善保障体系, 全面提升人民群众满意度, 建设名副其实的现代化省域副中心城市。

星光不问赶路人, 时光不负实干者。目标既定, 路径已明, 唯有“干”字当头、奋勇争先, 方能不负时代召唤、不负机遇垂青、不负人民期盼。全市各级党组织要以党建“第一责任”引领保障发展“第一要务”, 旗帜鲜明讲政治, 服务大局勇担当, 凝心聚力干事业。广大党员干部要锤炼真本领, 学习新理念, 增强不进则退、慢进亦退的紧迫感, 激发闻令而动、接令而战的行动力, 在深化改革中争当弄潮儿, 在高质量发展中

挺身作表率, 带领广大人民群众坚定信心接续干、锚定目标加油干、立足当前冲刺干, 推动副中心城市建设迈上新台阶、实现新突破。

历史画卷, 总在团结拼搏中绘就; 时代华章, 必在接续奋斗中书写。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围, 在市委的坚强领导下, 心往一处想、劲往一处使, 奋力加快建设现代化省域副中心城市, 创造南阳更加辉煌的未来! ②6