

就业重磅文件！中央层面首次出台“二十四条”

新华社记者 姜琳 黄姝

促进高质量充分就业，是新质生产力发展的新定位、新使命。

《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》9月25日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

看点一：推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先导向，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。同时还明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应充分发挥

技术进步对就业的“创造效应”，通过大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

看点二：着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干，有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养出用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场后的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

看点三：完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群体是就业工作重中之重。针对不同就业群体面临的突出问题，意见突出精准分类

施策。

着眼于拓展青年就业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

看点四：健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息资源库……意见作出一系列安排，健全精准高效的就业公共服务体系。

“健全劳动市场和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

看点五：提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向灵活就业人员广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保900余万人，我们将继续完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源社会保障部政策研究中心司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。②13

(新华社北京9月25日电)

奋进强国路 阔步新征程

坚持和加强党的全面领导

——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之一

□ 新华社记者

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。

75载风云激荡，中国共产党带领中国人民谱写了恢弘壮丽的史诗，铸就了人民共和国彪炳史册的伟业。

穿越历史烟云，一个真理昭示未来——

“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”

● 万山磅礴看主峰——
坚强核心凝聚力量，科学理论指引方向

● 如身使臂，如臂使指——
强大的领导力贯穿于治国理政全过程各方面
● 打铁必须自身硬——
锲而不舍以伟大自我革命引领伟大社会革命②13
(据新华社北京9月24日电)



扫码阅读全文

坚持和发展中国特色社会主义

——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之二

□ 新华社记者

旗帜决定方向，道路决定命运。

习近平总书记深刻指出，中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。

站在新中国成立75周年的节点回望，中华大地发生的历史巨变令我们无比自豪：社会主义没有辜负中国，中国没有辜负社会主义！

进入新时代，以习近平同志为主要代表的中国共产党人深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题，推动中国特色社会主义道路越走越宽

广，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。

● 青史如鉴：“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国”

● 砥砺奋进：“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”

● 继往开来：“不断谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义新篇章”②13
(据新华社北京9月25日电)



扫码阅读全文

一渠千里连京宛 协作发展共繁荣

(上接01版)持之以恒保水质、护运行，全力以赴促发展、惠民生，坚决维护南水北调中线“三个安全”，推动京宛协作再续新篇，确保让首都和沿线人民喝上放心水。

高光磊在致辞中说，《你好，南水北调》大型纪录片采取纪实性拍摄和故事化表达相结合的方式，多角度呈现了南水北调工程在优化水资源配置、保障群众饮水安全、复苏河湖生态环境、畅通南北经济循环上发挥的重要作用，为南水北调这一伟大工程留下精彩影像和珍贵记忆，向观众展现了真实、立体、全面的南水北调工

程，让知水、爱水、节水、护水的种子在青少年和广大观众中生根发芽。

成就展开幕式上，南水北调集团中线公司渠首分公司基层工作者代表、南阳移民村代表、北京市民代表分别作了演讲，张轩作南阳文旅推介。

开幕式后，与会领导和嘉宾现场参观了成就展。

当天，我市还在颐和园举行了南阳名优农产品推介。北京市第九批驻河南挂职干部团队、河南省第九批在京挂职干部团队、京豫对口协作第一批至第八批挂职干部领队优秀代表参加。②4

共谱合作共赢新篇章 打造对口协作新典范

(上接01版)在具体工作中，突出生态环保，促进了调水水质稳定达标；支持民生事业发展，提升了公共服务能力；深化产业合作，实现了优势互补、合作共赢；加强干部人才交流合作，提高了水源区自我发展能力，有力助推了南阳的发展。

路红卫介绍了南阳经济社会发展情况。他说，南阳是一座积淀深厚、物华天宝的魅力之城，一座拼搏实干、步履铿锵的活力之城，经济社会发展呈现稳中有进的好态势。京宛协作中，北京给予了我们很多的支持和帮助。希望北京市发展

改革委一如既往地关心支持南阳发展，在提升合作层次、带动水源区发展上不断发力，以推进利益共享为着眼点，跨区域共建京宛合作经济区；以推动产业互融为出发点，支持帮助南阳产品进入北京市场；以推进资源互补为立足点，让更多的南阳要素服务北京发展，在高质量发展的澎湃大潮中共享机遇、共创未来。

北京市发展改革委领导赵振业、二级巡视员周健、王志伟、赵勇及南阳市领导张生起、李鹏、李永、李甲坤、张轩、张志强、李德成参加。②4



祝福祖国

9月25日，“祝福祖国”巨型花篮亮相北京天安门广场。“祝福祖国”巨型花篮高18米，以喜庆的蔬果花篮为主景，篮内除传统的牡丹花、月季花等花卉外，首次选取了分别寓意福祿吉祥、喜庆丰收、红红火火的葫芦、南瓜、辣椒等蔬果，体现“蔬果飘香、繁花似锦”。②13
新华社发

更好助力挺起中部“脊梁”

——从“三张答卷”看河南经济发展新成色

新华社记者 李俊 双瑞 翟濯

郑州，龙湖之畔，一座建筑面积超8万平方米的中原科技城数智研发中心正拔地而起，将为河南创新驱动高质量发展再添“新引擎”。

当前，河南正通过高效配置科技力量和创新资源，持续推动经济转型、拓展消费空间、扩大对外开放，经济高质量发展成色更足、活力更旺，在新起点上更好助力挺起中部“脊梁”。

“创新答卷”：科技创新激发转型新动力

今年上半年，河南工业机器人、新能源汽车、锂离子电池产量同比分别增长69.6%、65.0%、54.1%。处于中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展两大国家战略交汇点的河南，正以创新驱动加快形成经济发展新动能。

河南产业体系完备、人力资源充裕，是传统的材料、装备、食品工业大省。面对新形势新要求，河南迫切需要构建一个与制造强省建设相适应的现代化产业体系，破解制造业结构“重”、创新“弱”、链条“短”问题，加快形成新质生产力。

从2021年起，面对“不成创新高地，就成发展洼地”的紧迫形势，河南将“创新驱动、科教兴省、人才强省”置于全省十大发展战略之首，锚定发展方向，靠创新驱动高质量发展。

河南成立省级科技创新委员会，财

政科技支出连续突破300亿元、400亿元大关。创新体系上，中原农谷、中原科技城、中原医学科学城“三足鼎立”，省实验室等高层次创新平台多点开花。

河南省科学院前瞻布局了量子、智慧创智等16家研究所，牵头组建墨子、黄淮等省实验室和中原人工智能、超硬材料等省产业技术研究院，与骨干企业联合启动20余项“卡脖子”技术难题攻关……科技创新和产业创新融合程度不断加深。

产业发展的含新量更足。河南战略性新兴产业、高技术制造业增加值近3年分别年均增长10.8%、14.6%。3年来，河南引导规模以上工业企业与高校共建1503家研发中心；41家省产业研究院启动重大技术攻关项目319个；建设50家省中试基地，累计转化科技成果391项。

“当前，河南努力把科技创新这一‘关键变量’，转化为高质量发展的‘最大增量’，推动新质生产力持续壮大。”河南省工业和信息化厅相关负责人说。

“消费答卷”：优化供给拓展增长新空间

在位于郑州的“只有河南·戏剧幻城”景区，21座剧场分布其中，借助“声、光、电、画”等高度集成化与智能数字系统，景区创新文旅消费新场景，让游客在欣赏话剧的同时，感受“移步易景、转眼千年”，沉浸式体验厚重的中原文化与灿烂的华夏文明。

近年来，河南立足丰厚的文化资

源，通过实施文旅文创融合战略，以科技赋能，发展文旅消费新场景、新产品，不断提升文化供给水平，为国内外游客提供多样态的文旅消费新体验。

从考古盲盒到种子冰箱贴，从玉佩棒棒糖到文物修复套装，近年来，河南博物院打造的文创新产品屡出爆款，赢得了市场的热烈反响。截至目前，其文创产品已超过2000款，涵盖了玩具、文具、糕点、乐器、服饰等多个品类，合作企业200多家，2023年销售额达4000多万元。

成立近30年的胖东来商超，近年来凭借超超区的火爆人气频频出圈，吸引了全国各地的消费者纷至沓来，被一些网友称为“没有淡季的6A级景区”。“选材良心”“货真价实”“对消费者极度贴心”是胖东来商超“爆点”的流量密码。

高品质的供给激发新需求，新需求催生更高质量的供给。今年1-8月份，河南社会消费品零售总额17451.96亿元，同比增长5.7%。蜜雪冰城、锅圈食汇、巴奴火锅……一批消费领域的龙头企业不断打造新亮点、新场景、新业态，为拓展国内大市场的活力与潜力持续注入新动能。

“开放答卷”：枢纽建设畅通循环新通道

伴随着一声响亮的汽笛长鸣，一列满载260余台比亚迪商用车的列车，从新建郑州国际陆港铁路作业场缓缓驶出，随后将经甘肃兰州等地，出口至

乌兹别克斯坦。依托郑州国际陆港的物流便利优势，更多“河南造”的比亚迪汽车正在走向世界。

西融丝绸之路经济带、东联21世纪海上丝绸之路、南联长江经济带……地处众多经济带交汇处的河南，正抢抓新机遇，不断推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，积极打造贯通东西、联结南北方的对内对外经济新走廊。

以周口港、淮滨港为代表的内河航运加快融入“丝路海运”；建成“米”字形高铁网并实现“市市通高铁”；郑州机场形成横跨欧亚三大经济区、覆盖全球主要经济体的国际枢纽航线网络……目前，河南已形成空港、陆港、公路港、水港、口岸衔接融合的多式联运大格局，为促进国内国际双循环提供坚实的通道保障。

立足完备的立体交通网络，河南以物流聚产业，推动产业升级，扩大对外开放。郑州航空港区依托“一带一路”国际物流大通道，培育了以富士康、超聚变为头雁的万亿级电子信息产业集群、智能终端、新能源、服务器等3个千亿级产业集群，还发展了生物医药、半导体、航空物流等一批百亿级产业集群。

中原的零食茶叶、东北的工程机械、珠三角地区的家电机械……越来越多的“中国制造”搭乘中欧班列(郑州)走出国门。乘着中部地区崛起的东风，不沿边、不靠海的河南，正加速拥抱世界，从“内陆腹地”奋力迈向“开放高地”。②13

(据新华社郑州9月25日电)