

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

编者按

为深入学习贯彻市委七届八次全会暨市委经济工作会议精神,推动“五聚五提”突破见效,本期理论版推出市委党校部分专家的理论文章,围绕持续全面提升改革开放活跃度、持续聚力打造全国枢纽经济先行区、持续聚力打造中医药文化传承发展中心、持续全面提升城乡发展融合度、持续全面提升营商环境美誉度等方面进行深刻阐述并提出合理化建议,推动各项工作取得积极进展,不断开创中国式现代化建设南阳实践新局面。

## 以改革厚植发展新优势

□ 张定乾

市委七届八次全会暨市委经济工作会议对2025年全市经济工作系统谋划,强调要持续全面提升改革开放活跃度,坚持把改革开放作为关键一招,纵深推进深化改革,积极主动扩大开放,激活副中心城市建设和发展动力和活力。这对于我市厚植发展新优势、拓展发展新空间具有十分重要的意义。

这是我市贯彻党中央部署的“关键一招”。当前,我国经济运行面临外部环境不确定性的挑战,存在新旧动能转换的压力,我们要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对2025年经济工作的决策部署上来,增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性,始终坚持目标导向和效果导向,确保落实中央会议精神不走样、不跑偏,以扎实有效的工作为推动我市经济持续回升向好、高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局作出积极贡献。

这是我市激活高质量发展的动力之钥。坚持统筹推进国企改革,支持引导民营企业加快健全现代企业制度,着力推动解决全方位扩大有效需求和建设现代化产

业体系的卡点堵点问题、民营经济高质量发展发展的痛点难点问题,打破市场束缚,释放发展动能,为城市高质量发展创造更加宽松和有利的环境。要进一步深化财税体制改革,树牢“有解思维”,找准“优解思路”,抢抓中央“实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”机遇,乘势而上、积极作为,把政策热度和发展机遇迅速转化为落实力度和发展成效,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,促进人才、资金、技术等创新要素的优化集聚和高效配置,为我市不断厚植发展新优势提供澎湃动能。

这是我市畅通高水平开放的活力之门。要积极主动扩大开放,通过深度融入全球价值分工体系,推动我市更深层次、更高层次的对外开放,既要为“引进来”的企业提供良好的产业和成长环境,也能为“走出去”的企业营造更广阔的市场与合作机遇。要更好发挥开放平台的“桥头堡”作用,深入实施自贸区提升行动,推动卧龙综保区扩区提能,支持更多高新技术、高附加值产业项目落地综保区,实现保税维修等

更多新业态落地。要充分发挥中欧班列等渠道畅通物流、商流、信息流作用,不断开辟、丰富河海铁空物流通道。要积极实施外贸主体培育行动和国际市场开拓行动,推动光学元件、纺织服装、食用菌等特色产品跨境出海,助力壮大外贸主力军,持续推进“智慧化”监管服务,加强企业信用培育和落实精准化特惠举措,帮助外贸企业降本增效。要持续深化京宛对口协作,锚定企业所需,扎实有效地搭平台、链资源、畅渠道,争取导入更多资源,为持续提高我市对外开放水平大开活力之门。

这是我市加快现代化建设的必由之路。我们必须增强对发展前景的志气,加深对经济增长的底气,涵养干事创业的锐气,提升敢于斗争的正气,以“人一之,我十之”的努力付出,汇聚出全市上下心往一处想、劲往一处使的强大合力。

要坚定不移进一步全面深化改革扩大开放,集中精力办好自己的事情,在精准施策中应对挑战,在战胜挑战中抓住机遇,在接续发力中推动高质量发展,不断开创中国式现代化建设南阳实践新局面。②13

## 聚力打造全国枢纽经济先行区

□ 闫燕

市委七届八次全会暨市委经济工作会议将“持续聚力打造全国枢纽经济先行区”作为2025年南阳市经济工作重点任务之一。南阳作为全国性综合交通枢纽城市和商贸服务型国家物流枢纽,拥有发展枢纽经济的厚实基础、优越条件和广阔空间。打造全国枢纽经济先行区,以大交通打通大动脉,以大物流做强强大枢纽,以大格局构筑大水网,可以有效地将南阳的地理优势、交通区位优势转化为经济发展优势和城市能级优势,助推省域副中心城市建设。

千古百业兴,先行在交通。打造全国枢纽经济先行区,要以大交通打通大动脉,锚定建设全国性综合交通枢纽城市,加快完善“空水铁公”现代交通体系。一要打通对外交通“大动脉”。在航空方面,加快推进机场迁建工程;在高铁方面,加快南信合高铁等工程建设,力争南十、洛南襄高铁进入国家铁路网中长期规划;在航运方面,确保唐河航运二期项目早日开工,及时推动唐河航运一期工程按时完工,及时推动唐河航运二期项目早日开工。二要完善干线公路“微循环”。在公路方面,要推动南邓、淅南、嵩内、郑南、南新、桐邓、段卢等高速项目,以及G312线城区段改建工程按节点完成。三要畅通城乡道路“基础网”,力争G312线城区段改建工程早日开工、新改建农村公路1000公里。

物流通则商流畅,商流畅则经济兴。打造全国枢纽经济先行区,要以大物流做强强大枢纽,紧盯商贸服务型国家物流枢纽建设,加快完善智慧高效现代物流体系。一要强体系,大力发展国际物流、冷链物流、电商物流、智慧物流和供应链物流,加快豫资海元、丰树现

代物流产业园、京东物流港、中国邮政南阳邮件处理中心等项目建设,探索建立市级智慧物流信息平台,健全完善市县乡村四级物流配送体系。二要调结构,实施降低全社会物流成本专项行动,打造以公铁联运、铁水联运为主形态的综合货运服务体系。三要育主体,积极与头部企业、链主企业对接洽谈,在南阳市建设现代化物流园区、区域性分拨中心、大宗货物集散中心。

水利事关国计民生,是稳定宏观经济大盘的重要领域。作为全国第二批市县级水网先导区,南阳市要坚决扛起全国市县级水网先导区建设重要使命,立足“水优势”、做足“水文章”,先行先试、示范引领,明确方法路径,强化服务保障,积极推进先导区项目库项目,紧盯“43211”重点水利项目,按照时序节点推进汉山水库、鸭河口水库清淤扩容、白河三坝拆除重建等重点水利工程,加快鸭西灌区、白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪工程等重大项目前期工作,确保重大水利项目一季度开工,尽快推动水网先导区建设取得实质性进展,助力打造经济先行区。

枢纽先行扬帆帆,引客聚产天地宽。2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”蓄势之年。广大党员领导干部要因势而谋、就势而动,增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性,把思想和行动统一到市委提出的重点任务上来,在大局下行动、在关键处发力,找准枢纽经济发展的“南阳定位”,找准抢抓机遇的突破口和着力点,持续保持紧弓满弦、激情满格的精神状态,以高质量落实推进高质量发展,谱写中国式现代化建设南阳实践新篇章。②13

## 加快中医药文化传承发展

□ 唐寒冰

市委七届八次全会暨市委经济工作会议提出2025年南阳市经济工作要持续抓重抓要,推动“五聚五提”突破见效。“持续聚力打造中医药文化传承发展中心”是“五聚五提”的重点任务之一。在未来南阳的发展中,深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示,持续聚力打造中医药文化传承发展中心,有机遇、有优势、有潜力,意义重大、至关重要。

顺势而为,立足南阳中医药发展的战略定位,抢抓打造中医药文化传承发展中心的历史机遇。推进中医药守正创新发展,是习近平总书记视察南阳时的殷殷嘱托,为南阳中医药发展带来了千载难逢的重大历史机遇。2022年河南省委省政府明确南阳建设省域副中心城市,并把打造中医药文化传承发展中心作为城市战略定位之一;同时,在全国中医药发展格局中,南阳特殊地位、重大使命愈加凸显。随着中医药强市战略的深入推进,南阳将锚定“中医药文化传承发展中心”定位,以建设国家中医药传承创新发展试验区为契机,打造国家区域医

疗中心“南阳样板”,持续做好“医、药、文、科”四篇文章,加快打造全球中医文化圣地、全国中医高地、全国中医药名都,努力让古老的中医药焕发出新的生命力。

聚势而强,巩固南阳中医药发展的突出优势,夯实打造中医药文化传承发展中心的基础支撑。南阳一直都有发展中医药的历史传统。张仲景的《伤寒杂病论》至今仍被奉为中医经典,这一历史传承奠定了南阳在中医药文化思想领域的特殊地位。南阳是天然药库、传统中药材主产区之一,所生产的道地药材,以其丰富的种类产量和高品质,在国内外市场上具有举足轻重的影响力。南阳中医药产业链日益完善,全市中医药产业年产值达400亿元,入选2023年河南省先进制造业十大集群,上榜全国中药产业综合实力30强城市。这些不仅提升了中医药产品的竞争力,更为南阳打造中医药文化传承发展中心提供坚实支撑。

乘势而上,深挖南阳中医药高质量发展的潜力,提升打造中医药文化传承发展中心的辐射影响力。随着健康中国建设不断推

进,中医药服务领域拓宽,中医药原创优势进一步激发,中医药发展空间越来越广阔。要高质量推进国家中医骨伤区域医疗中心建设,打造全省一流中医院、豫陕鄂区域龙头中医院,全面提升市乡村中医药服务水平。要传承好、研究好、弘扬好仲景文化,以仲景文化为引领,不断提高中医药文化的感召力、影响力、辐射力,把仲景文化品牌作为南阳的一张城市“金名片”推向全球,打造全球中医文化圣地、世界中医药文化交流窗口。要立足南阳中医药底蕴深厚、资源丰富、特色鲜明等优势,把中医药产业作为发展新质生产力的主导产业。要实施宛药振兴计划、艾产业高质量发展倍增计划、龙头中药企业培育工程、“中医药+”计划,贯通产业链,坚持以医带药、以药促医、医药并举、药医共荣,推动一二三产业融合发展,打造全国中医药名都。打造中医药发展新模式,育道地“名药”、壮中药“名企”、兴南阳“名艾”、创康养“名城”,建设全国中医药健康旅游和养生养老首选目的地。②13

## 持续提升营商环境美誉度

□ 赵建

营商环境的优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。南阳当前正加快建设省域副中心城市,营商环境的优劣对南阳影响巨大,我们要有壮士断腕的勇气与担当,打造“审批最少、流程最简、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、法治最公平最廉洁”的市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

推动市场环境更加开放活跃。严格落实全国统一的市场准入负面清单制度,深入贯彻《公平竞争审查条例》,有效预防和制止市场经济活动中的垄断行为、不正当竞争行为以及滥用行政权力排除、限制竞争的行为,营造公平竞争的市场环境。降低企业用电、天然气、水、暖等公用事业成本,为企业减负。加强对企业的土地、金融、人力等要素保障水平,提升对企业金融、科技服务、税收缴纳服务质效。深入开展“万人助万企”活动,创新助企服务新模式,解除企业的后顾之忧,让企业一心一意谋发展。全面规范市场主体退出行为,优化简易注销程序,推动企业注销登记全程网办,提高市场主体退出效率。

促进政务服务提质增效。政务服务要以提高市场主体和群众获得感满意度为目标,全面深化政务服务模式创新,纵深推进50项“高效办成一件事”,全面推行“全程帮办”“一窗通办”等制度,促进政务服务的标准化、规范化、便利化,提高政务服务效能。分级分类推进行政审批制度改革,打造“极简审批城市”。深化商事制度改革,实行行政许可清单管理制度,适时调整行政许可清单并向社会公布,清单之外不得违法实施行政许可。有序推进“证照分

离”改革全覆盖。全面落实证明事项告知承诺制,深化提升“互联网+政务服务”。

提升法治诚信软实力。加快法治南阳建设,打造法治化营商环境。推进科学立法、民主立法、依法立法,完善营商环境法治体系;推进依法行政,实现政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,促进政务服务的标准化、规范化、便利化;严格执法,推行轻微免罚等制度,规范涉企检查,增强涉企执法检查程序规范化、法治化,严厉打击干扰企业经营、破坏市场秩序的违法犯罪行为。加快诚信南阳建设,健全社会信用体系。强化政务诚信建设,增强政府公信力,向市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同,不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为理由违约。培育各类市场主体契约精神,形成守信、用信自觉意识,构建稳定、透明、可预期的发展环境。健全企业守信激励和失信惩戒机制,让失信者受罚、守信者受益。加强诚信文化宣传教育,推动形成守信践诺良好社会风尚。

推动城市建设数智化。城市建设数智化是推进新一代信息技术与城市现代化深度融合、迭代演进,实现城市可持续发展的新路径、新模式,对提升人民群众获得感、幸福感、安全感,促进城市发展方式转型升级等具有重要意义。城市建设数智化应以数字政府和智慧城市建设为抓手,加快基础设施数据平台建设,打通跨行业、跨部门的“数据烟囱”,强化数据归集治理,探索推动数据资源向数据资产转化,加快打造数智南阳。②13

## 全面深化城乡发展融合度

□ 王克

市委七届八次全会暨市委经济工作会议通过了《中国共产党南阳市第七届委员会第八次全体会议决议》(以下简称《决议》),市委书记王智慧明确提出要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续全面提升城乡发展融合度,深入推动以人为本的新型城镇化战略五年行动计划,为建设现代化省域副中心城市提供有力支撑。

互惠共生,意义重大。南阳要“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”,城乡融合发展意义重大。城乡融合发展,要形成一种互惠共生共荣的关系,强调城乡地位的平等,是全方位的融合。主要体现在五个方面,一是城乡要素融合,是指人、财、物、土地实现双向自由流动;二是城乡经济融合,是指产业形成优势互补、分工合理的有机体;三是城乡基础设施建设融合,是指将城市的交通、通信、供电供水、文化等相关设施向乡村蔓延,实现一体化;四是公共服务融合,是指加大农村基本公共服务投入,切实实现城乡教育、医疗、社会保障一体化;五是城乡生态环境融合,乡村田园风光向城市渗透,城市

环保理念向乡村拓展。

以人为本,持续发展。要深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划,坚持以人民为中心的发展思想,以体制机制改革为动力,加快构建新发展格局,稳步提高城镇化质量和水平。要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,持续提升人民群众满意度,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,提升教育质量,发展健康事业,健全保障体系,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

立足本地,统筹发展。《决议》提出,实施新型城镇化战略五年行动计划,要正确处理“首位度”和“一盘棋”的关系。提高中心城区政治经济文化的首位度,有利于提升城市形象,优化营商环境,有利于“劳动力、人才、资金”等生产要素的聚集,促进创新,提升劳动生产率,更好发挥中心城区的辐射带动作用。县域高质量发展对于打通新型城镇化与乡村振兴战略之间的连接通道,形成南阳高质量发展的战略合力尤为重要,南阳是国务院认定的“全国重要的粮

食生产核心区”,推进乡村全面振兴,不但有利于南阳农业强市目标的实现,而且还可以助力中心城区的高质量发展和南阳新型城镇化的实现。

谋定后动,协调发展。《决定》提出,统筹推进中心城区、县域发展和乡村全面振兴,激活副中心城市建设新活力新动力。中心城区坚持前瞻布局与更新提质并重,锚定“双300”目标,加快产城融合,拉大城市框架,围绕“城市更新提质、路网提标建设、排水系统治理”等七大重点领域,谋划“七大专项”行动;积极发展城市经济,建设一批专业园区、产业社区、科创园区等新型产业载体;县域经济发展要坚持做强开发区与做精城镇并重,在抓好县域更新提质的同时,全力推动开发区提档升级、升星进位;乡村振兴坚持守底线与争高线并重,牢牢守住粮食安全和防返贫两条底线,用好“千万工程”经验,在特色产业和乡村建设上争取高线;全面提升南阳城乡发展融合度,推动中心城区快“起高峰”、县域经济快“成高原”,乡村全面振兴。②13