



履职尽责显担当 务实笃行谋新篇

——市人大常委会工作报告摘要

2024 年的主要工作

2024年是市人大及常委会成立30周年。在市委的坚强领导下，常委会始终把建强副中心作为首要任务，始终把发展全过程人民民主作为崇高使命，始终把法治南阳建设作为重要责任，团结依靠全体人大代表，聚力发展所需、改革所急、民心所盼依法履职，各项工作取得阶段性成果。全年制定2部地方性法规，听取审议18个专项工作报告，作出7项决议决定，开展6次执法检查、2次专题询问、28次视察调研，为推动我市经济社会全面发展作出了积极贡献。

始终坚持政治引领，把牢人大工作正确方向

铭记政治机关属性，自觉把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”根植于思想中、落实到行动上，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。

- ◆ 深学细悟党的创新理论
- ◆ 自觉接受党的全面领导
- ◆ 深入践行党的民主理念

切实增强监督实效，助推经济社会高质量发展

寓支持于监督之中，紧扣全局大事、发展要事、民生实事，精选监督议题19项，提出审议意见95条，开展满意度测评13次，运用“审议意见+问题清单+民主测评”闭环监督，努力推动经济发展和民生改善更有质效。

- ◆ 聚焦新型工业化开展监督
- ◆ 聚焦专项规划编制开展监督
- ◆ 聚焦财政经济运行开展监督
- ◆ 聚焦增进民生福祉开展监督

积极推进良法善治，法治引领保障作用更好发挥

坚持立良法、促发展、保善治，着力推进法治市工作向更高层次发展。

- ◆ 着力推进科学立法
- ◆ 着力推进严格执法
- ◆ 着力推进公正司法
- ◆ 着力推进全民守法

做好决定任免工作，促进社会治理效能提升

紧扣发展要求，回应群众需求，就财政运行、民生实事、民主法治建设等重大事项及时作出决议决定，有力促进了科学决策、民主决策、依法决策。

- ◆ 审查并批准2023年全市财政预算执行、市本级财政决算、2024年预算草案报告，推动更好落实财政政策、优化支出结构
- ◆ 作出批准本级预算调整的决议，支持政府提升债务限额，有效缓解政府化债压力
- ◆ 作出加强和规范检察建议工作的决定，更好发挥检察建议在社会治理中的重要作用
- ◆ 坚持党管干部与人大依法任免相统一，全年共任免地方国家机关工作人员85人次，既顺利实现省委、市委人事安排意图，又

充分体现人民意愿。

坚持代表主体地位，不断激发代表履职活力

坚持在搭建平台、健全机制、优化服务上下功夫，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

- ◆ 代表履职活动突出“全方位”
- ◆ 代表建议办理突出“高质量”
- ◆ 联系代表群众突出“零距离”

加强“四个机关”建设，持续筑牢依法履职根基

把牢“四个机关”定位，明确“三个走在前列”目标，积极践行“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的新时代南阳人大精神，为履行法定职责打下了坚实基础。

- ◆ 以党纪教育强定力
- ◆ 以效能建设增动力
- ◆ 以上下联动聚合力



2025 年的主要任务

在市委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，全力落实市委七届七次、八次全会部署，坚持党的领导、人

民当家作主、依法治国有机统一，紧扣“五聚五提”工作总抓手，持续深化“1+3+N”新格局，充分发挥好人大制度的优势作用、人大机构的职能作用、人大代表的主体作用，为“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”作出更大贡献。

持续强化政治建设

坚持“第一议题”制度，深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，围绕党的二十大三中全会精神开展“三感”活动。

- ◆ 坚持党的全面领导，严格落实请示报告制度，全面履行党组政治责任
- ◆ 把“推动高效生态经济发展、监督食品药品安全、保障人民当家作主”作为今年的“三件作品”，聚全市人大之力、汇各级代表之智，推动市委决策部署落实落地

持续拓展全过程人民民主

出台吸纳民意、汇集民智工作办法，推动南阳民主实践由“事”到“制”。

- ◆ 出台丰富人大代表联系人民群众内容和形式的意见，使发挥代表作用成为践行全过程人民民主的重要体现
- ◆ 在全市开展对法官、检察官依法监督民主评议工作，运用民主力量进一步提升司法公信力
- ◆ 深化民生实事项目人大代表票决制，对民生实事办理情况专题询问

持续增强监督实效

围绕推进高效生态经济发展，听取审议计划、预算、审计、债务管理、国有资产管理情况的报告，检查省开发区高质量发展促进条例执行

持续深化代表工作

围绕守护群众高品质生活，开展食品药品安全、高质量充分就业监督，调研基本医疗卫生健康、养老助餐发展情况，听取审议监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告。

- ◆ 围绕助力社会高效能治理，听取审议法治政府建设情况的报告，检查预防未成年人犯罪法、省南水北调饮用水水源保护条例执行情况，视察调研民族团结进步示范市巩固创建、发挥宗教团体桥梁作用、非遗文化保护传承情况，加强和改进人大信访工作

持续提高立法质量

坚持科学立法、民主立法、依法立法，立项环节把好关，起草环节注重质，审议环节尽到责，更好发挥人大主导立法作用。

- ◆ 围绕中心大局、着眼民生急需、聚焦重点领域，制定学校食品安全管理规定、中医药产业发展促进条例两部市级法规，做好“三省五市”南水北调中线水源地保护协同立法，开展月季保护与发展、城市管网管理、养犬等项目立法调研，以良法促进发展、保障善治
- ◆ 加强规范性文件备案审查，维护国家法制统一

持续加强自身建设

强化走在前列的标杆意识，践行“六个弘扬”、落实“四个自觉”，一体推进思想、组织、作风、纪律、制度建设，不断营造比学赶超、争先进位的浓厚氛围。

- ◆ 树立干在实处的鲜明导向，出台约束激励机制，持续开展“讲、述、评”活动，评出战斗力、评出执行力、评出凝聚力
- ◆ 提升守正创新的能力水平，聚焦主业主责，密切工作协同，加强上下联动，积极推动思想观念、体制机制、方式方法创新，塑造更多具有南阳特色的人大工作品牌

(本报记者 余耀耀)

夯实审判根基 护航法治南阳

——市中级人民法院工作报告摘要

本报记者 田建华

2月9日，市中级人民法院院长常晖代表市中级人民法院，向南阳市第七届人民代表大会作工作报告。报告全面回顾了2024年全市法院工作，提出2025年，全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实市委决策部署和上级法院工作要求，忠诚履职、奋勇争先，加快推进全市法院工作现代化，为奋力谱写中国式现代化南阳篇章提供更加有力的司法服务和保障。

推进平安南阳建设

2024年，全市法院共受理案件225446件，审结204351件，收结案数量连年稳居全省第二；其中，中院受理案件13573件，审结12764件。

坚决维护国家安全社会稳定。发挥刑事审判职能，审结一审刑事案件8463件。加大对涉透破坏、宗教极端等犯罪惩治力度，审结案件55件，守牢国家安全防线。常态化推进扫黑除恶斗争，审结一审涉黑恶案件19件159人。

持续保持反腐败高压态势。合力“打虎”“拍蝇”，依法审结贪污、贿赂等职务犯罪案件86件94人。建立全市行贿人员数据库，向纪检监察机关移送问题线索46条。

全面强化人权司法保护。严格落实罪刑法定、疑罪从无、证据裁判原则，依法适用认罪认罚从宽制度。发放司法救助金305.2万元，彰

显“济弱扶困”的法治温情。扎实推进法治政府建设，审结一审行政案件1357件，裁定准予行政机关强制措施执行600件。

保障经济高质量发展

依法助力打造一流营商环境。妥善审结涉企纠纷33224件，标的额327.18亿元，对195名侵害企业权益的人员从严惩治。审结破产案件110件，化解债务39.03亿元。

依法助力营造良好金融环境。审结一审金融借款、民间借贷、证券保险等案件34390件，标的额232.93亿元。

依法助力创新开放发展。审结一审知识产权案件1931件。加大对中医药产业的司法保护力度，以“侵权方赔偿+有偿使用”模式化解纠纷24件，保障中医药文化传承创新发展。

依法助力大美南阳建设。审结环境资源类案件372件。深化与检察机关环境公益诉讼联动机制，审结一审公益诉讼案件15件。

做好民生司法保障

持续优化司法便民服务。严格落实立案登记制。创建“月季花开”司法品牌，选派211名法官担任法官副镇长，受众学生25万余人。

及时兑现当事人胜诉权益。持续开展“豫剑执行”专项行动，共执结案件66372件，执行到位金额61.93亿元。对规避执行、抗拒执行的坚决严厉打击，全年“限高”“纳入失信”24263人次，判处拒不执行24人，恢复执行到位金额19.99亿元。

扎实化解涉信访难题。扎实推进信访问题源头治理，严格落实涉法涉诉信访依法终结制度，及时通过再审程序、执行回转等救济措施，化解信访“钉子案”85件。

积极引领良好社会风尚。制作短视频、微电影43个，发布案例840个，“天平南阳”连续5年被评为全省政法机关十佳新媒体账号。大力

弘扬社会主义核心价值观，以司法裁判厘定是非、树立规则，维护公序良俗。查处虚假诉讼29件，营造诚实守信社会环境。

推动审判工作高水平发展

以多元共治推动纠纷源头化解。践行和发展新时代“枫桥经验”，探索建立“三调联动”工作机制，与233家单位建立诉调对接，吸纳特邀调解员1273名，化解纠纷64113件。

以最优质推动纠纷实质化解。坚持为人民司法，全市法院审限内结案率97.8%，持续保持全省前列。

以科学管理促推审判质效持续提升。深化完善“五评三沟通”机制，92.81%的纠纷在一审程序中得到实质化解。持续推进院长带头办理疑难复杂案件，两级法院院长办案105766件，占结案总数的51.76%，推动审判执行质效持续向好。

促进法院工作现代化

深学细悟笃行习近平法治思想，巩固深化党纪学习教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。紧扣市委“五聚五提”工作总抓手履职尽责，努力实现执法办案“三个效果”的有机统一。

坚持人民至上理念，加强教育、医疗、住房等民生司法保障，常态化开展“豫剑执行”专项行动，积极参与与市域社会治理现代化示范区建设，让人民群众感受到公平正义就在身边。

坚持放权与监督并重，健全司法权力运行监督制约机制。强化“四类案件”监管，促进审判质效不断提升。

加强党的创新理论武装，推进抓党建、带团建、促审判深度融合。加强专业领域司法人才培养，全面提升队伍素质。重拳整治司法作风突出问题，努力锻造新时代南阳法院铁军。②8

强化履职担当 服务发展大局

——市人民检察院工作报告摘要

本报记者 李东璇

2月9日，市人民检察院检察长谷永清代表市人民检察院，向南阳市第七届人民代表大会作工作报告。报告全面总结了2024年全市检察工作，提出2025年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实市委、省检察院决策部署，坚持“干”字当头、挺膺担当，以高质量检察履职更好服务省域副中心城市建设。

服务大局显担当

维护稳定与营商环境。批准逮捕4427人，提起公诉11275人，严惩危害国家安全等犯罪。常态化扫黑除恶，起诉涉黑恶犯罪194人。重拳惩治电信网络诈骗、帮信等利用网络实施的犯罪行为，起诉1378人，积极营造安全清朗网络环境。办理各类涉企案件504件，起诉侵害企业合法权益违法犯罪195人。清理涉企“挂案”43件，清除“空壳公司”95家。开展“检察护航中医药”专项行动，助力中医药产业高质量发展。

守护生态与社会治理。依法起诉破坏环境资源类犯罪294人，办理公益诉讼案件219件，推动补植复绿6500余亩等。对涉嫌犯罪但无逮捕必要的不批捕2930人；对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚或免除刑罚的不起诉2771人。12391名犯罪嫌疑人、被告人认罪认罚、真诚悔罪，一审服判率97.4%，同比上升5个百分点，最大限度减少社会对立、增进社会和谐。制发社会治理检察建议75份，已采纳70份。

履行反腐与民生职责。依法受理各级监委移送职务犯罪130人，同比上升42.9%；已起诉102人。落实受贿行贿一起查，起诉行贿犯罪15人，有力震慑“围猎者”。

深化监督衔接，提前介入案件占受理案件的88.4%，2起案件被省检察院评为优秀提前介入案件。开展“检察民生”专项行动，共办理涉民生类案件3372件。守护“食护民生”“医护民生”等，为280名困难群众发救助金233万余元，帮助追回劳动报酬184万余元。突出围绕群众反映强烈的食药、社保等领域，深化一体履职，有力维护人民群众合法权益。

监督履职护公正

刑事检察：监督公安机关立案69件、撤案207件，纠正漏捕61人、漏诉411人。提出刑事抗诉61件，法院已改判、发回重审46件。完善“派驻+巡回+科技”监督机制，开展巡回检察22次。

民事检察：对民事裁判提出抗诉23件，法院审结22件，改变率95%；提出再审检察建议57件，采纳54件。对民事审判违法情形提出检察建议102件，采纳97件。督促纠正违法立案案件166件。

行政检察：对行政裁判提出抗诉3件、提请抗诉2件，均改判；提出再审检察建议2件，均采纳。向法院提检察建议58件，采纳率100%。对被不起诉人应受行政处罚检察意见618件，采纳率91%。

公益诉讼与检察侦查：办理公益诉讼案件573件，发检察建议383份，回复整改率98.1%。查办司法工作人员职务犯罪10件16人，实刑判决率94%。开展监管场所“捎买带”整治，查处4件4人。

强基固本树形象

政治建设：深入学习党的二十大精神，组织全员政治轮训等，规范重大事项请示报告制度，向市委等请示报告71次。全力配合市委巡察，强化党建引领，桐柏县检察院经验获评全省“十佳”。

人才培养：开展各类培训、比武竞赛38次。加强公诉领军人才

培养，11名干警获全国检察机关控告申诉业务竞赛能手，17名干警在全省竞赛中获奖，94名干警入选全国、全省人才库。

基层建设：对4个基层检察院开展政治督察。对46个集体、个人申报记功嘉奖。2个大数据法律监督模型全国推广，唐河县检察院进入全国模型推广优胜院前100名。

从严治检：查处违纪违法检察人员7名，同比下降46.2%。规范落实“一岗双责”报告制度，全市检察机关填报“三个规定”984件，同比增长7.3%。

砥砺奋进谱新篇

2025年，全市检察机关将在市委和省检察院坚强领导下，坚定信心、稳中求进、守正创新、争先出彩，奋力书写南阳检察高质量发展新篇章，努力为中国式现代化建设南阳实践作出新的更大贡献！

筑牢政治忠诚：加强政治建设，深化理论武装，突出政治能力培养，严格执行条例和制度，抓实巡察整改，健全司法办案指导机制，坚定拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

服务发展大局：围绕市委“五聚五提”，找准检察履职切入点，参与规范涉企执法行动，强化知识产权保护，落实宽严相济政策，助力市域社会治理现代化示范区建设。

守护民生福祉：聚焦群众急难愁盼，办好民生案件实事。坚持“枫桥经验”，开展专项治理，推进矛盾纠纷化解，解决好群众烦心事。

深化检察改革：推进检察改革，践行“三个善于”，强化法律监督。深化“高质效检察管理年”活动，实施检察大数据战略，赋能法律监督。

锻造过硬队伍：深化“人才强基”，提升法律监督能力。用改革精神和严的标准管党治检，落实“三个规定”，锻造检察铁军，自觉接受各方监督。②8