

锚定“五聚五提” 推广先进经验 壮大县域经济 邓州篇

承接产业转移 织就锦绣未来

——解析县域经济高质量发展“邓州实践”

核心提示

时间镌刻年轮，岁月书写华章。

回望2024年，邓州市牢记嘱托、感恩奋进，凝心聚力、砥砺前行，全面践行省委“四高四争先”和市委“五聚五提”，创新推进“八大行动”，社会经济发展持续向好。

日新月异，欣欣向荣。非凡的一年、不凡的成果：全年完成生产总值527.8亿元、重回南阳第一，增速6.6%、排名南阳第四；

规上工业总产值同比增长21.5%，规上工业增加值同比增长18.2%，固定资产投资同比增长8.8%，在南阳市开发区高质量发展考核中，连续三个季度居南阳15个开发区第2名，创历史最好成绩；

持续增强组织程度、推进强度和突破力度，全年共签约5000万元以上项目52个、合同引资额199.5亿元，新开工项目93个、完成投资292.9亿元，投产项目38个、完成投资91.8亿元，保持南阳前列；

7家企业获评河南省专精特新中小企业，8家企业被认定为高新技术企业，创建省工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室、科技企业孵化器、众创空间等各类创新平台17家；

尤其是近年来，邓州市高质量承接沿海地区纺织产业转移，专注招引化纤纺织企业，进一步做大做强纺织服装产业优势，实现了招商引资的路径突破，有效解决了邓州工业“有什么”的问题，为县域经济发展注入强劲动力。

这一破而后立、晚喻新生的优秀经验做法，被称为“邓州实践”写入南阳2025年政府工作报告。

岁月匆匆又是一年，奋进的邓州向春天而行，一刻也不停歇。2025年是“十四五”收官之年，邓州市将继续把发展化纤纺织业作为挺起全市工业“硬脊梁”的主攻方向，推动经济高质量发展的重要引擎，坚持“一张蓝图绘到底”，一如既往地把抓重推化纤维纺织产业项目建设，实现企业拎包入住、快速落地、快速发展，加快打造“制丝（纱）—纺丝（纱）—织布—染整—成品加工”的化纤维纺织全产业链条，力争早日把邓州打造成为全国有影响的化纤维纺织产业基地。



永泰棉纺拥有先进的整套纺织、试验检测及后期处理设备。



佳泰纺织智能化生产车间一名工人可管理五六十台机器。



圣新源纺织车间开足马力生产。



邓州市委书记邓俊峰(左二)深入重点项目现场办公。



邓州市市长黄登科(前排右一)深入企业调研。

这一次承接产业转移发展，不只是空间的转换，也是一次产业格局的重塑。

2022年以来，邓州市共签约化纤维项目45个，合同引资额338亿元，投资超亿元项目39个，超5亿元项目7个，超10亿元项目3个。目前已形成年产13亿米化纤维面料的产能，预计今年年底前将突破30亿米。

跨越山海，双向奔赴。

近年来，邓州市抢抓长三角化纤维产业转移机遇，树牢“一切围绕化纤维织干、一切围绕

化纤维织转、一切围绕化纤维看”的发展理念，把化纤维织作为工业强市的突破口和主引擎，高水平承接产业转移，实现化纤维织产业从无到有、从小到大、从弱到强的华丽蜕变。

“承接产业转移，邓州接得住，更能接得稳、接得好。”邓州市委书记邓俊峰说，“邓州，在资源、区位优势方面优势突出，高水平承接化纤维织产业转移，邓州有基础、有条件、有成效。我们持续深度融入全省、南阳高质量发展大局，更有信心做好化纤维织产业转移这篇大文章。”

抢机遇 谋招商 产业转出新活力

邓州，是化纤维织产业发展的“天然温床”。

“纺织服装产业是我们的传统主导产业，拥有棉纺、坯布、鞋帽及针织服装制造企业300余家；城乡劳动力资源超过100万人，纺织服装、机械加工等技工总量达15万人，水资源丰富且水质良好……”说起邓州发展化纤维织产业的优势，邓州市市长黄登科如数家珍。

在新一轮高端纺织产业转移的风口面前，邓州市委市政府迅速分析研判认为，化纤维织产业与邓州非常“匹配”，是承接产业转移、打造邓州“特色”、形成优势品牌的一个重要机遇。

邓州决策者清楚，要“赶路”，更得“看路”。如何做招商？邓州树牢“专营店”思维，坚持方向精准、区域精准、企业精准、用人精准、落地精准、督导精准等“六个精准”，抢抓产业转移“窗口期”，在江浙地区设立驻地招商特别行动组，完善招商项目库、目标企业库、客商资源库，锁定目标企业1106家，逐一拜访、持续对接、精准出击，重点招引单体投资1000台以上喷气织机或200台以上喷气织机的项目。同时，纺织工业用蒸汽、污水处理厂、“源网荷储”一体化等配套设施统筹推进，构建起了“引得来、留得住、发展好”的产业生态。

自然禀赋好、能源保障好、产业基础好、市场空间好、政策机遇好，这些占据“天时、地利、人和”的优越产业发展沃土，有着足够的吸引力。

“这里统一配套污水处理和回水回用、屋顶光伏发电等设施，这儿来，只用自购设备即可拎包入住、快速投产。”作为第一批从长三角地区转移到邓州发展的化纤维织企业，恒丰纺织科技有限公司负责人陈东强如是说。

这家来自浙江的纺织行业龙头企业，与邓州

携手，计划投资7.8亿元，主要包含2000台高端喷气织机、1000台高端喷水织机及配套设备、纺丝设备、印染设备，76台涡流纺及配套纺纱设备。目前已经全部投产的一期项目，年可生产1.8亿米高端化纤维面料，推动邓州纺丝、纺纱、织布、印染等全产业链产业升级迭代。

决定把企业搬到邓州的还有苏州润森纺织科技有限公司投资的1.8亿米长丝面料生产线项目。去年11月30日，邓州市举办以“衣走天下织引未来”为主题的“化纤维织企业进邓州”活动，邀请100家化纤维织企业参加。在深入了解邓州的纺织业发展前景后，润森纺织当即决定将企业扎根邓州发展。通过该活动，邓州市已招引19个化纤维织及上下游配套项目，合同引资额32.67亿元。

“我们润森纺织转移到邓州投资的契机，首先是资源丰富，第二是我们的产品在这里生产出来有成本上的优势，第三，邓州的营商环境和做大做强化纤维织产业的决心，深深地吸引了我们来这里投资。”在当天的签约仪式上，公司总经理杨家林颇有感触地说。

时来天地皆同力。依托良好的产业生态，佳泰、腾丰、金柯等一批利长远、打基础、补短板的大项目、好项目正在竞相落地，与本地企业产业链同互补，聚力打造全国有影响的化纤维织产业基地。

强链主、延链条、做优做强特色产业集群。邓州明确了产业发展的任务书、路线图和时间表。按照规划，2024年以形成产能为重点，聚力攻坚突破，目前收获颇丰。今年将以延链补链为重点，聚力补短强弱。2026年，以品牌塑造为重点，聚力巩固提升。一年一个主题，一步一个脚印，把化纤维织产业“一张蓝图绘到底”。



恒丰化纤维织一期项目建成并投产。



邓州市(嘉兴)化纤维织及服装生产基地项目二期工程已显雏形。

优者进 劣者汰 逐“绿”前行向未来

在人们的固有印象中，纺织业是典型的传统落后产业和高污染产业，其实不然。

袁隆隆、叶挺……在河南佳泰纺织印染服装有限公司的生产车间内，近千台高端织布机正整齐划一地快速工作，而操作工人却寥寥无几。几块电子大屏上，显示着生产效率、运转率等数据。

智能化生产正在减少纺织业的人工成本。“现在生产车间用工不多，我们也不再为招工烦恼。”公司负责人王锡豪说，以前纺织车间一个工人只能开一两台机器，而现在，一个工人可管理五六六十台机器，并能做到精准零误差。公司拥有国内外电脑自动化控制和高精度先进生产设备与生产工艺，主要生产高端化纤维面料，用于制作羽绒服、冲锋衣、运动服等休闲服装。

产业转移，不是简单搬家，而是推进产业链再造与升级。邓州立足优势传统产业向新延伸，不断提升产业“含新量”“含绿量”。邓州市市长黄登科介绍，邓州承接化纤维织产业转移按照“优者进，劣者汰”的原则，走可持续发展的绿色生态发展之路，努力在高质量发展中抢占高地。

在具体实践中，邓州市坚持在承接中转型升级，在承接中补链建群，在承接中同步降低落地成本，尤其是“承”老设备、不“接”旧工艺，落地项目多数是当地头部企业，上马的机组均达到行业内“机器换人”“智能制造”的先进水平，其中，新购置的国内顶尖纺织设备占比超过80%，包括当前最先进的喷气织机。

如何逐“绿”前行，让化纤维织产业的底色更靓？邓州以新能源为突破口，在化纤维织企业用电、用热、中水回用和污水处理上下功夫。

“源网荷储”一体化就是电源、电网、负荷和储能技术紧密结合在一起，形成一个高效的综合能源系统，提高电力系统的整体效率。”邓州市发展改革委主任孔合理介绍，为帮助企业降低用电成本，他们为企业量身定制了“光伏+储能+风电”的“源网荷储”一体化建设方案，充分利用开发区纺织产业园周边丰富的风电、光伏资源，最大化调动负荷调节响应能力

搭平台 筑好巢 平地隆起新基地

与有实力的大型企业、国企合作，采取“高端定制”方式，高标准建设金柯、佳泰、腾丰、嘉兴二期等园区9个，面积100万平方米，可承接织机2.7万台。

盘活改造一批。利用企业闲置厂房、低效用地，采取平台公司托管方式，改造建设苏嘉、裕丰、申港南等园区3个，面积21.5万平方米，可承接织机7000台。

企业自建一批。与企业合作，政府明确标准、企业投资建设，平台公司租赁使用，建设汇泰、国控鸿发、中宇等园区3个，面积26.5万平方米，可承接织机8000台。

同时，邓州市还鼓励有实力企业自行拿地建设，新招引的豫泽纺织项目就是其中之一。该项目方购置600亩土地使用权，总投资20.5亿元，拟建设厂房35.5万平方米，新上织机2000台。目前，已建成投产苏嘉、苏嘉等5个专业园区，金柯、腾丰、玉塔等10个园区正在建设边投产，还有4个园区正在谋划包装。

平台大，则承载强。如今，一栋栋拔地而起的标准厂房，已成为加快承接产业转移的新引擎。随着众多项目的快速落地，基础设施日趋完善，区位优势进一步显现，越来越多企业“嗅”出邓州发展的商机。作为腾丰高端面料织造产业园项目投资方的董事长林华说，看到邓州市委市政府大力发展化纤维织产业的信心和决心，他相信在大家的共同努力下，项目能如期交付使用。

产业转移势头强劲，回乡就业浪潮迭起。随着越来越多的纺织企业迁入邓州，许多在外打工的纺织工人也陆续回乡，实现家门口就业。李甜就是其中之一。她是一位普通的穿综扣扣车间工人，在外闯荡多年，没时照顾家人。得知许多沿海纺织企业落户邓州后，她和老公便回乡就业。“在家门口就业不仅能照顾老人和孩子，收入也不比在外差多少。”李甜高兴地说。

▼即将完工的腾丰化纤维织产业园项目。



▲苏嘉化纤维织产业园鸟瞰图。（本版照片部分为资料图片）



接得住 接得稳 机杼声声唱传奇

承接产业转移，比的是政策、是基础，拼的是环境。

“邓书记和黄市长不仅帮我们解决用工难题，还积极协调解决了企业在厂房装饰装修、设备安装等方面的困难，保障了我们的项目顺利推进。”佳泰纺织负责人王锡豪介绍，在项目落地初期，由于人员缺少，企业急需大量纺织工人投入生产。邓州市委书记邓俊峰和市长黄登科在深入走访企业了解到这一困境后，当场组织人社、教育等部门现场商讨解决方案，成功招聘到上百名工人，有效缓解了用工压力。

为确保产业转移接得住、留得住、接得好，邓州市把优化营商环境作为一号工程、头等大事，以企业需求和项目需求为“第一信号”，从承接化纤维织产业一开始，就把配套要素作为重中之重。邓州市委书记邓俊峰、邓州市市长黄登科坚持每周到企业现场办公，及时解决企业的需求。仅去年以来，就累计召开项目推进例会近40次，为企业解决200多个问题。

在邓州市委市政府主要领导带动下，“往前站、向我看、带头干”成为邓州各级领导干部实际行动的真实写照。邓州各部门主要负责人员靠前指挥，严格落实“重大项目分包包”和“首席服务员”机制，包办企业围墙外的事，帮助企业围墙内的事，为企业提供“全生命周期”的高质量服务，让企业“轻装上阵”，快速发展。

企业家们感受颇深的不仅是贴心的服务保障，还有办事的效率。“一天办四证”“拿地即开工”的“邓州速度”不断被刷新。恒丰纺织科技有限公司从落地到投产仅用了3个月时间，但这一个纪录很快被打破。“真是没想到，从去年9月中旬确定项目，到去年11月底建成投产，仅仅用了两个多月时间。”谈起“邓州速度”，佳泰纺织印染服装有限公司负责人王锡豪翘指称赞。

金融是实体经济血脉，资金是企业运行的“血液”。为了给企业提供源源不断的金融“活水”，邓州市充分挖掘企业融资需求，通过组织银企座谈会、项目推介会等形式，全力搭建银企对接平台。2024年，邓州共召开化纤维织专场政银企对接活动10余次，组织银行机构进入化纤维织企业开展“一对一”入企服务50余次，为化纤维织企业解决资金需求3.5亿元。

线下“贴身式”服务，线上“零距离”沟通。依托“互联网+”技术，邓州创新打造“耀我办”“耀商无忧”“扫码入企”等3个线上平台，实行全流程闭环运行和电子化办理，全面提升企业办事便捷度、体验度和满意度。

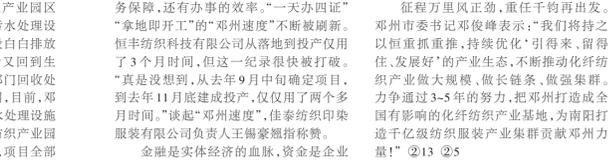
值得一提的是，邓州市还与京东集团合作，建成全国县级最大的单体物流云仓——京东（邓州）智慧物流港，为企业提供仓储、物流等服务，实现物流成本每件每公斤比周边县区低0.3元左右。最近，为了进一步增强化纤维织企业活力，节约运输成本，邓州与京东集团正在谋划实施邓州至浙江的新能源物流专线，专门服务化纤维织企业。通过升级换电物流车辆，不仅进一步减少物流运输途中的碳排放量，还能化纤维织企业节省30%左右的物流成本。

春江水暖鸭先知。如今，“有问题，找政府”已经成为所有化纤维织企业的共识。在这里，每家来转的化纤维织企业都能感受到家的温暖和力量。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。邓州市委书记邓俊峰表示：“我们将持之以恒抓重推，持续优化‘引得来、留得住、发展好’的产业生态，不断推动化纤维织产业做大做强，做长链条、做强集群。力争通过3-5年的努力，把邓州打造成全国有影响的化纤维织产业基地，为南阳打造千亿级纺织服装产业集群贡献邓州力量！”②13 ②5

“源网荷储”一体化项目加速推进。

▼日处理1万吨污水的应急污水处理项目已交付使用。



▲苏嘉化纤维织产业园鸟瞰图。（本版照片部分为资料图片）

▲苏嘉化纤维织产业园鸟瞰图。（本版照片部分为资料图片）



▲苏嘉化纤维织产业园鸟瞰图。（本版照片部分为资料图片）



▲苏嘉化纤维织产业园鸟瞰图。（本版照片部分为资料图片）

▲苏嘉化纤维织产业园鸟瞰图。（本版照片部分为资料图片）