

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

编者按

今年市两会对我市全年工作作出了全面部署安排,对进一步激励全市上下坚定信心、团结拼搏,奋力谱写中国式现代化南阳篇章具有重要意义。为深入贯彻落实市两会部署,本期理论版推出市委党校部分专家的理论文章,围绕政府工作报告提出的经济发展、产业布局等重点工作进行深度解读并提出可行性建议,推动全市上下在现代化建设新征程上勇立新功、再创佳绩。

## 加力提振消费需求

□ 宋锐

政府工作报告提出“以更多办法促消费、扩内需,持续巩固经济增长势头”,这是我市今年重点工作中首要任务。加力提振消费需求,既是落实党中央决策部署的具体行动,也是推动高质量发展的有力支撑,更是保障改善民生的重要举措。我们要抓住增收减负、场景创新、品质提升这三大支点,凝聚合力打造出让老百姓敢消费、愿消费、乐消费的良性循环。

增收减负,不断巩固消费底气。提高居民收入,完善社会保障,是提振消费能力的根本前提。要多措并举增加居民收入,更加突出就业优先导向,实施重点领域、重点行业和企业就业支持计划,精准有效推进就业政策落实,特别是优化对中小微企业的多元化政策供给,激发就业岗位创造能力;聚焦直播带岗、人才夜市、零工市场等新型就业形态,提高就业公共服务的均等化和可及性;围绕康养托育、现代服务、新职业等就业容量大、供需矛盾突出的行业领域,开展大规模职业技能培训,加强高校毕业生、农民工等重点群体就业支持,提升就业能力,拓宽就业

创业渠道。要持续完善社会保障体系,从而减少居民在养老、医疗等方面的支出,由此提高居民的可支配收入;通过适当提高城乡居民基础养老金,提升城乡居民医保的财政补助标准和补助范围,更好解决居民消费的后顾之忧,有效提升居民消费底气。

创新场景,不断聚拢消费人气。创新消费场景,丰富服务业态,是激发消费潜能的重要途径。据统计,2024年我市共发放消费品以旧换新补贴6.1亿元,补贴汽车2.3万辆、家电25.8万台,实现社会消费品零售总额同比增长6.2%,杠杆效应十分明显。要大力实施“两新”政策,持续开展“惠享南都”促消费活动,进一步带动汽车、家电、家居等领域消费。要深入实施住房消费提振行动,持续推动房地产市场止跌回稳,加大实施城中村和危旧房改造,加快建设更多“好房子”,充分释放居民刚性和改善性住房需求潜力。要提供更丰富优质的消费供给,满足多元化、个性化、高品质服务消费需求;深入实施文旅消费促进行动,推动文化与科技相结合,丰富文旅消

费业态,加快发展赛事经济,办好各类节会活动,激发文旅消费活力;深入实施新型消费壮大行动,积极发展首发经济、银发经济,鼓励各类经营主体提供更多细分服务,优化“一老一小”服务供给,着力满足居民在健康、养老、托幼、家政等方面的消费需求。

优化提质,不断满足消费“升”气。优化产品供给,提高服务质量,是满足不断升级的消费需求的有力保障。要持续优化消费供给,提升产品品质,培育特色品牌,以创新供给引领消费需求。要持续优化消费环境,健全现代商贸流通体系,推进“15分钟便民生活圈”建设,完善如高新吾悦广场等消费载体建设和项目支撑,实施县域商业三年行动,推进“千集万店”改造提升。同时,依法规范消费市场秩序,为消费者营造安全放心的消费环境。以市场与政府的合力,共同推动“人的需求”和城市发展的有机融合,将政策最终转化为老百姓“肉眼可见”的幸福感、获得感、安全感,让提振消费真正实现不只是数字的变化,更是生活方式的进化。

## 做强产业硬支撑

□ 方丽雯

政府工作报告为南阳新一年的发展描绘了蓝图、指明了方向。报告中强调,要以更优布局调结构、育链群,持续打造现代化产业体系。在做强省域副中心城市的新征程中,南阳要立足现实基础,做强产业硬支撑,为高质量发展注入强劲动能。

深入推动数字化转型。要以数字化转型为引领,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。在政府、企业、社会各方的共同努力下,持续推进新一代信息技术与制造业融合。按照我市“7+17”产业链群建设布局,分链指导企业加快数字化转型,有效助力企业降本增效。要强化服务支撑,针对不同发展阶段的企业精准施策,不断完善基础设施,提升数字能力,推动制造业高质量发展,为加快建设制造业强市和数字强市提供有力支撑。

重点培育高成长性产业链。产业链群发展是各地经济发展的“增长极”,要坚持内生培育与外部引进双轮驱动的发展策略,本土企业裂变和招商引资培育两手抓。一方面,着力扶持本土龙头企业做大做强,充分发挥其辐射带动作用;另一方面,依托地方资源禀赋优势,精准开展招商引资,培育具有核心竞争力的高成长性产业链。在产业发展路径选择上,要摒弃简单的复制模仿模式,立足本地产业基础,深挖比较优势,重点聚焦绿色食品、新能源汽车、玉石、数字光电等重点产业链发力,持续优化产业布局,打造差异化竞争优势。鼓励企业通过并购重组、创新转型等方式快速发展壮大,促进传统产业“强链”,引领新兴产业“补链”,同时实现上下游深度融合“延链”。

抢滩布局未来产业。重点布局合成生物、航空再制造和低空经济、新能源化

工三大产业。规划建设合成生物产业园区,吸引国内外合成生物企业入驻,打造集研发、生产、应用于一体的合成生物产业集群;发展航空再制造产业,培育低空经济新业态,发展无人机物流、航空旅游、航空运动等;发展锂离子电池材料、氢能材料等新能源化工材料,打造新能源化工材料生产基地。要设立未来产业发展专项资金,在土地、人才、金融等方面给予政策倾斜,依据未来产业特点,探索包容审慎的监管方式,为未来产业发展营造宽松环境。

大力发展平台经济和数据产业。抢抓数字经济发展机遇,培育经济增长新引擎。要支持工业互联网平台建设,消费互联网平台发展,支持龙头企业搭建行业工业互联网平台,推动企业上云上平台,促进产业链上下游协同发展;要加速数字政府和智慧城市建设,为全市各区各部门提供集约高效的平台支撑、数据支撑和业务支撑,用智慧赋能南阳高质量发展“底盘”;要开展省级数据标注基地试点建设,作为承担首批省级数据标注基地建设任务的城市之一,我市应在数据标注产业技术创新、行业赋能、生态培育、标准应用、人才就业、数据安全等方面进行积极探索,形成可操作、可复制、可推广的数据标注服务模式和建设机制,为数字河南建设提供强有力支撑;要谋划建设“数仓”“数组”“数港”,不断深化数据要素市场化配置改革,高水平建设运营数据交易平台,高标准规划建设运营数据产业园区,创新数据开发利用模式,充分激活“沉睡数据”的潜在价值,推动数据资源向数据资产转化,实现数据要素的高效流通和深度应用,为经济社会发展注入新动能。

## 绘就美丽生态新画卷

□ 李静然

生态兴则文明兴。今年的政府工作报告中明确提出,要以更严标准治污染、护生态,持续加快绿色低碳转型。当前,我市正以系统思维统筹生态保护与高质量发展,以绿色转型为笔、以生态治理为墨,奋力绘就人与自然和谐共生的美丽画卷。

全力以赴保水质,筑牢生态屏障。作为南水北调中线工程的核心水源地和渠首所在地,我市始终肩负着“一泓清水永续北上”的政治责任与历史使命,持续贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示,从守护生命线的政治高度,切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。下一步,要持续深化与水源地三省五市的联防联控机制,积极探索跨省域联合立法,从制度层面为水质保护提供坚实保障。在具体实践中,强力推进丹江口水库及中线干渠保护区内村庄生活污水治理等项目,提高污水治理管控率。要谋划实施丹江流域山水工程等重大项目,通过系统治理、源头治理,确保丹江口水库水质稳定达标,为南水北调中线工程的持续稳定供水提供有力支撑。

坚定不移治污染,提升环境质量。污染防治是绿色发展的必答题,更是攻坚战。要实施环境基础设施建设水平提升行动,统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战,意味着要继续加大环境治理力度,强化大气污染防治联防联控,提升水环境质量,加强土壤污染源头防控,确保生态环境质量持续向好。通过综合施策,以实际行动守护蓝天白云、绿水青山,让绿色成为我市高质量发展的鲜明底色。

持之以恒强生态,打造美丽河湖。生态系统的完整性是可持续发展的根基。要大力推进丹江、唐河、白河、淮河流域综合治理,构建“水清岸绿、鱼翔浅底”的生态景观带,通过加强河流生态修复、湿地保护与建设,进一步提升河湖生态系统质量和稳定性。要继续开展营造林建设,提升全市森林覆盖率,为我市增添更多绿色空间,提升城市生态品质。通过加强生态保护与修复,努力打造“河畅、水清、岸绿、景美”的美丽河湖,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

多措并举促降碳,推动绿色转型。绿色发展不仅是生态环境的改善,更是经济社会

高质量发展的内在要求。要推动形成绿色发展方式和生活方式,因地制宜发展新质生产力,加快传统产业绿色化改造,实现新兴产业规模化发展,厚植高质量发展底色。具体来说,要加快推动钢铁、有色、化工、建材等重点行业绿色化改造全覆盖,在省级以上绿色工厂建设上实现新突破。要进一步优化能源结构,大力发展新能源,强力实施交通运输设备绿色转型工程,推进能源清洁低碳高效利用。要积极推动绿色低碳循环发展的经济体系,推动经济社会发展全面绿色转型,加强循环经济产业园等建设,扎实创建“无废城市”。通过绿色转型,让我市实现经济发展与生态保护的良性互动,把“绿水青山”真正转化为“金山银山”。

一语不能践,万卷徒空虚。政府工作报告为我们描绘了绿色发展的蓝图,也吹响了生态文明建设的冲锋号。全市上下要以更加坚定的决心、更加有力的举措,扎实推进生态文明建设,让我市的天更蓝、山更绿、水更清,为建设现代化省域副中心城市提供坚实的生态支撑。

## 推动文旅产业高质量发展

□ 史可

政府工作报告提出,聚力加快文旅事业发展。文旅产业是拉动经济发展的重要动力,加快推进我市文旅产业大发展大繁荣,要抓住“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”的关键时刻,采取更加有力措施,深入挖掘利用我市特有文化资源,加快做好文旅融合发展大文章,不断为文旅产业高质量发展增添新活力、注入新动能。

从碎片开发转向系统集成,构建全域旅游新格局。要构建“一核引领、两带联动、多极支撑”的空间布局。以中心城区为核心,整合卧龙岗文化园、医圣文化园形成文旅康养综合体,打造“汉风楚韵·中医之源”城市会客厅;沿伏牛山生态旅游带、南水北调中线生态廊道、唐白河田园风光带布局特色项目,重点推进丹江湖5A级景区创建,建设环库区百里画廊;依托镇平玉雕、西峡恐龙遗迹、社旗唐店古镇等特色资源,培育多个文旅康养特色小镇,形成“月月有节会、县县有精品”的文旅产业矩阵。

从观光旅游转向沉浸体验,激活文化资源新价值。实施“数字文旅+”战略,在卧龙岗武侯祠运用全息投影技术重现“三顾茅庐”历史场景,打造可穿戴设备支持的智慧导览系统。建设中医药文化元宇宙体验馆,通过VR技术模拟“望闻问切”诊疗过程,开发艾草香囊DIY、古法炮制体验等研学产品。创新非遗活化路径,将南阳烙画、三弦书等非遗技艺转化为剧本杀、密室逃脱等新业态。例如,今年春节期间南阳府衙推出文创集市、知府迎宾、探秘剧本杀等10个主题沉浸式实景演艺和8个文创非遗展示展销活动,大大提升游客二次消

费占比,印证了文化场景化开发的商业价值。

从单一产业转向深度融合,培育“文旅+”生态圈。把握“大健康”产业机遇,结合中医药文化,推进医圣文化园文旅融合深度发展,打造集中医问诊、温泉疗养、药膳食疗于一体的康养度假区。推动农旅融合升级,在淅川丹江鱼宴、西峡香菇宴等特色餐饮基础上,开发农耕体验、认养农业等业态,支持桐柏红茶、唐河红薯等地理标志产品开发文创伴手礼。抢抓露营经济风口,在七峰山、宝天曼等景区建设标准化房车营地,配套星空观测、自然教育等特色服务,构建“春赏花、夏避暑、秋采摘、冬踏雪”的全季节旅游产品体系。通过构建多点支撑、多业共生、多元融合的文旅产业格局,为游客提供多样化的体验。

从粗放管理转向智慧服务,提升文旅治理新效能。构建“一云多端”智慧文旅平台,整合景区预约、酒店预订、交通接驳等服务功能,开发“畅游南阳”小程序实现“一码通”;在恐龙遗迹园、老界岭等热点景区推行AI智能导览、无人零售等数字化设施,试点“30秒入住”“20秒入园”服务标准。实施“微改造 精提升”工程,新建改建景区配套设施、标准化改造农家乐、构建“15分钟旅游服务圈”。建立文旅市场信用监管体系,推行“红黑榜”制度,通过大数据监测实现精准执法,提升治理新效能。

新时代新征程,我市将秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以文旅产业转型升级为重点,进一步提升文旅产业综合竞争力,着力叫响“南阳,一个值得三顾的地方”城市品牌。②9

## 持续守牢安全稳定底线

□ 王晓星

政府工作报告把“以更足准备防风险、除隐患,持续守牢安全稳定底线”作为十大重点工作之一,凸显了市委、市政府对安全稳定工作的高度重视。持续守牢安全稳定底线,是贯彻落实党中央关于统筹发展和安全的各项决策部署的具体体现,更是南阳在新时代新征程上实现高质量发展的重要保障。我们要紧密结合南阳实际,扎实做好防风险、除隐患各项工作,为全市经济社会发展持续营造安全稳定的环境。

坚持底线思维,高效统筹发展和安全。政府工作报告将“高效统筹发展和安全”作为重要方法论遵循,要求我们在推动南阳经济社会发展的同时,必须始终绷紧安全这根弦,统筹好发展和安全两件大事。只有将发展与安全有机统一,才能实现南阳经济行稳致远、社会长治久安。

聚焦关键领域,筑牢风险防控屏障。防风险、除隐患的核心在于精准识别关键领域潜在风险,构建多层次、立体化的防控体系。其一,基层“三保”关乎社会稳定根基,必须加强财政资金统筹和科学管理,优化支出结构,确保财政运行稳健,切实兜牢基层“三保”底线。其二,针对财政金融风险,要稳妥处置中小金融机构风险,严厉打击非法金融活动,完善全口径地方债务监测监管体系,健全金融风险预警防控机制,确保不发生系统性金融风险。其三,安全生产管理需“严”字当头。要以“时时放心不下”的责任感,压紧压实安全生产责任;要深入推进治本攻坚三年行动,盯紧消防、化工、燃气、交通等重点领域,全面排查整治安全隐患,守好安全生产底线。其四,防灾能力建设方面要加快完善防灾减灾基础设施工程体系和救灾物资保障体系,健全气象、水文、地震和地质灾害等监测预警网络,强化安全教育和应急演练,提升全民应急避险自救互救意识和能力。

全面提升社会治理水平,加快打造市域

社会治理现代化示范区。社会治理是守牢安全稳定底线的重要抓手。要坚持党建引领,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,不断推动社会治理重心向基层下移。要深入践行新时代“枫桥经验”,突出“四治”融合牵引,坚持网格化托底,强化“四议两公开”工作法,深化平安单位(村、社区)建设。要加快推进智慧城市建设,运用大数据、人工智能等现代科技手段,提升社会治理的科学化、智能化水平。要以全面提升社会治理水平为目标,不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,持续聚力打造市域社会治理现代化示范区。

持续守牢安全稳定底线是南阳实现高质量发展的坚实保障。我们要以政府工作报告为指引,深入贯彻落实市委、市政府的决策部署,以更足的准备防风险、除隐患,以更实的举措保安全、促稳定。全市上下要凝心聚力、真抓实干,持续守牢安全稳定底线,为南阳“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”提供坚实保障,奋力书写南阳高质量发展新篇章。