



# 凝心聚力，打开改革发展新天地

### ——热烈祝贺十四届全国人大三次会议开幕



春寒东风劲，山河展新颜。3月5日，十四届全国人大三次会议在北京隆重开幕。近3000名全国人大代表齐聚一堂，为决胜“十四五”建言献策，为推进中国式现代化凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

壮阔征程铭记奋斗担当，镌刻新的坚实步伐。令人难忘的2024年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下砥砺奋进、攻坚克难，办成了许多大事要事，解决了许多难事急事。以“时代新篇”贯彻党的二十届三中全会精神，以“最好行动”庆祝共和国75周年华诞，我们的目标更加坚定；经济总量、粮食产量实现新突破，嫦娥六号、深中通道等创新成果持续涌现，“稳”的基础更加坚实，“进”的动能不断增强，我们的动力更加强大；奥运赛场上奋勇争先，重大自然灾害众志成城，国际舞台上鲜明提出中国主张，我们的精神更加昂扬。

过去一年的成绩殊为不易、令人振奋，充分体现了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、扎实推进中国式现代化的决心和信心。正如习近平总书记深刻指出：“只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，就一定

能够打开改革发展新天地！”

制度稳则国家稳，制度强则国家强。70余年来，在党的领导下，人民代表大会制度牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践，为创造“两大奇迹”提供了重要制度保障。过去一年，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以加强宪法实施和监督维护宪法权威和尊严，以高质量立法保障和服务改革发展，以有效监督推动党中央决策部署贯彻落实，以人大对外交往服务国家外交大局，各项工作取得新的进展和成效，为党和国家事业发展作出了新的贡献。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。

历经不懈奋斗，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。当今世界变乱交织，百年变局加速演进，战胜前进道路上的风险挑战和不确定因素，尤需拿出“要登绝顶莫辞劳”的劲头。人民是历史的创造者，是战胜一切困难挑战的最大依靠。中国式现代化是亿万人民自己的事业，只有紧紧依靠人民，才能不断创造新的历史伟业。新征程上，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度这个实现全过程人民民主的重要制度载体，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，把这一制度的显著优势更加

充分地发挥出来，定能汇聚推进中国式现代化的磅礴伟力。

开好全国两会，是我国政治生活中的一件大事，对于谋划全年经济社会发展目标任务、动员全国各族人民贯彻落实党中央决策部署具有重大意义。今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。关键之年当谋关键之策、有关键之为。如何落实落细党中央决策部署，推动经济持续回升向好？如何有效防范化解重点领域风险和外部冲击，以科技创新引领新质生产力发展？如何高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础？紧紧围绕党和国家工作大局依法履职、担当尽责，十四届全国人大三次会议定能不负重托、作出更大贡献。人大代表来自人民、植根人民，肩负人民赋予的光荣职责，期待广大代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，多出务实管用、“金点子”，发出中国发展进步的“好声音”。

征程风正劲，笃行向未来。向着宏伟目标接续奋进，我们有抵御风险、战胜挑战的坚实支撑，有打开改革发展新天地的强大底气。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周

预祝大会圆满成功！②5

(新华社北京3月4日电)

# 十四届全国人大三次会议举行预备会议

### 选举产生大会主席团和秘书长 表决通过大会议程

新华社北京3月4日电 十四届全国人大三次会议4日上午在北京人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。会议选举产生了十四届全国人大三次会议主席团和秘书长，表决通过了十四届全国人大三次会议议程。

十四届全国人大现有代表2929人。截至3月3日，已向大会秘书处报到的代表2893人。4日的预备会议，出席2872人，缺席57人，出席人数符合法定人数。

赵乐际说，十四届全国人大常委会第十三次会议决定，第十四届全国人民代表大会第三次会议于2025年3月5日召开。大会的各项准备工作已经全部就绪。

赵乐际指出，十四届全国人大三次会议的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周

围，坚定信心、凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

预备会议经表决，选举产生了十四届全国人大三次会议主席团和秘书长。大会主席团由176人组成，李鸿忠为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程，十四届全国人大三次会议将审议政府工作报告，审查2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告、2025年国民经济和社会发展计划草案，审查2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告、2025年中央和地方预算草案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。②5

# 十四届全国人大三次会议举行新闻发布会

### 大会发言人姜勤俭答中外记者问

据新华社北京3月4日电 十四届全国人大三次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人姜勤俭就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

姜勤俭介绍，本次大会5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天。大会议程共有7项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的议案。大会的各项准备工作已全部就绪。

姜勤俭说，今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会和二十届二中全会精神，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

姜勤俭说，会议期间将举行3场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”等。会议采访以现场方式为主，综合采用多种方式进行。

### 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

在中国共产党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势。

姜勤俭表示，新时代新征程，要找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责。一是充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，二是充分发挥人大在立法工作中的主导作用，三是充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，四是充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。

“我们将围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。”姜勤俭说。

### 2024年立法工作取得新进展新成效

“十四届全国人大二次会议以来，全国人大常委会充分发挥人大在立法工作中的主导作用，着力推动中国特色社会主义法律体系与时俱进、发展完善。”姜勤俭介绍，一年来，审议法律案39件，通过了其中的24件，包括制定法律6件、修改法律14件，作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

谈及去年的立法成果，姜勤俭表示，在服务加快发展新质生产力方面，制定能源法，修订矿产资源法等；在保障人民群众对美好生活的向往方面，制定农村集体经济组织法，制定学前教育法、学位法等；在完善国家机构有

关法律制度方面，修改监督法，修改监察法等；在支撑扩大高水平对外开放方面，制定关税法，修订国境卫生检疫法等。

“下一步，我们将坚持改革和法治相统一，不断完善中国特色社会主义法律体系，以高质量立法保障和服务经济社会高质量发展。”姜勤俭说。

### 开放共享推动人工智能发展

近期，DeepSeek等一批中国公司在人工智能领域的崛起引发关注。对此，姜勤俭表示，DeepSeek公司坚持开放开源的技术路线，开源共享推动了人工智能技术在全球的普遍应用，为世界贡献了“中国智慧”。

“世界丰富多彩，技术进步也不只有一条路径。”姜勤俭说，坚持创新、开放共享、增进人民福祉才是正确选择。人工智能大幅提升了人类认识世界和改造世界的能力，是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。人工智能技术的发展也伴随一系列难以预知的风险挑战，在安全、社会治理、道德伦理等方面带来众多新课题。中国政府高度重视人工智能技术的发展和风险防范。

“中方提出《全球人工智能治理倡议》，推动弥合科技鸿沟。”姜勤俭说，中方愿同世界各国一道，继续为推动人工智能健康发展、促进世界经济增长、增进各国人民福祉而努力。

### 促进民营经济健康发展、高质量发展

民营经济伴随改革开放伟大历程蓬勃发展，是我国社会主义市场经济的重要组成部分。

姜勤俭介绍，去年12月，民营经济促进法草案由国务院提请全国人大常委会初次审议；上个月又进行了再次审议。一审后，草案在人大网公布，征求社会公众意见；全国人大常委会还通过座谈、调研等方式，听取包括民营企业在内的各方面意见。

法治是最好的营商环境。姜勤俭表示，草案第一次将坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”写入法律，把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范，对于保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护等，具有重大而深远的意义。

“下一步，我们将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议，认真做好草案修改完善工作，推动法律尽快出台。”姜勤俭说。

### 希中美关系稳定、健康、可持续发展

针对备受关注的中美经贸关系，姜勤俭说，两国经贸关系的本质是互利共赢。建交46年来，中美贸易额增长了200多倍，双向投

资存量约2500亿美元，不仅为各自人民带来实实在在的利益，也促进了全球经济发展。

姜勤俭表示，美方单边加征关税的做法，违反世贸组织规则，干扰全球产业链供应链安全稳定。希望美方与中方相向而行，通过平等磋商找到解决问题的办法。

他说，作为两个国情不同的大国，中美之间难免会有一些分歧，关键是要尊重彼此核心利益和重大关切，找到妥善解决问题的办法。

姜勤俭表示，中方愿意在相互尊重、平等相待、对等互惠的基础上，同美方通过对话协商解决各自关切，但绝不接受施压和威胁，将坚决维护好国家主权、安全、发展利益。

“希望美方同中方一道，共同落实两国元首重要共识，回到通过对话协商解决问题的轨道上来。”姜勤俭说，中国全国人大愿继续通过立法机构交流渠道，增进中美两国人民之间的相互了解和友谊，助力中美关系稳定、健康、可持续发展。

### 代表法修正草案贯彻全过程人民民主重大理念

姜勤俭介绍，提请本次大会审议的代表法修正草案贯彻全过程人民民主重大理念，进一步拓展和深化“两个联系”制度机制，支持和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁。

“实践中，全国人大常委会在支持和保障代表依法行使权利、履行义务上作了积极探索。”姜勤俭举例说，本届常委会组成人员直接联系416名全国人大代表，专门委员会、工作委员会联系相关领域代表工作机制全部建立，充分发挥代表的专业特长。仅过去一年就邀请了275名代表列席常委会会议。

“我们将以此次修改代表法为契机，全面贯彻实施代表法，更好地发挥277万多名各级人大代表的作用，更好地发挥国家根本政治制度的优势功效。”他说。

### 对中国经济前景充满信心

中国经济发展前景广受关注。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，保持战略定力，顶住压力，克服困难，全年国内生产总值首次突破130万亿元、实现5%增长，中国式现代化迈出新的重要步伐。

当前，受世界经济政治不确定性上升、国内需求不足等因素影响，中国经济运行仍面临不少困难和挑战。“但我们更要看到，中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”姜勤俭说。

姜勤俭表示，中国拥有超大规模市场和完整产业体系，是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，有需求升级、结构升级、动能升级的广阔增量空间，既为经济

发展提供有力支撑，也为应对各种风险挑战提供足够的回旋余地。

“中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。我们对中国经济的前景充满信心。”姜勤俭说。

### 推动中欧关系向好、向前发展

2025年是中欧建交50周年。姜勤俭说，中方高度重视对欧关系，50年来事实一再证明，中欧没有根本利害冲突，也没有地缘政治矛盾，是相互成就的伙伴。

姜勤俭表示，中欧经贸关系总体平稳发展，经贸合作不仅促进了双方经济发展，也为全球产业链供应链稳定和经济增长作出了积极贡献。中欧在许多领域的合作优势互补、互利共赢。

“中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方。”他说，“发展中欧关系，关键是要充满信心，任凭风浪起，稳坐钓鱼台。”

他表示，中方愿同欧方一道，落实好双方领导人达成的重要共识，加强包括立法机构交往在内的各领域合作，共同应对全球性挑战，共同反对单边主义、保护主义，推动中欧关系向好、向前发展，为世界提供更多稳定性和确定性。

### 依法加强政府债务管理情况监督

2024年11月，十四届全国人大常委会第十二次会议决定，批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

姜勤俭介绍，截至去年底，2024年2万亿元置换债券额度已全部发行完毕，大部分地区已完成置换。2025年2万亿元置换债券发行相关工作已经启动。这有效防范化解了地方政府债务风险，有力保障了地方财政平稳运行，支持推动了高质量发展。

“要把事情办好，监督必不可少。”姜勤俭说，去年全国人大常委会首次听取和审议了国务院关于政府债务管理情况的报告；组织深入调研，针对政府债务管理和风险防范化解方面存在的困难和问题，提出意见建议，并依法送国务院研究处理。

姜勤俭表示，下一步，全国人大常委会将依照有关法律的规定，加强政府债务管理情况的监督，特别是加强增加地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，助力经济社会持续健康发展。

### 谱写人大对外交往新篇章

人大对外交往是国家总体外交和人大工作重要组成部分。据姜勤俭介绍，目前，全国人大与190个国家的议会保持着联系交往，建有26个对外交流机制、143个对外双边友好小组，是各国议会联盟等20多个多边议会

组织的成员、观察员。

“在对外交往中，我们始终推动落实习近平主席重大外交行动成果作为首要任务。”姜勤俭说，去年，全国人大全年接待来自86个国家的代表团，派出71个团组赴68个国家访问或出席国际会议。

姜勤俭介绍了全国人大开展治国理政和立法经验交流的具体情况，比如，邀请外国议员参观中国共产党历史展览馆，参访基层立法联系点和人大代表家站，走访地方、企业、乡村等。

姜勤俭表示，下一步，全国人大将进一步发挥立法机构对外交往的独特优势，服务好国家外交大局，在推进中国式现代化的新征程上谱写人大对外交往新篇章。

### 中国国防费占国内生产总值比重低于世界平均水平

国防预算是中国国家总体预算的一部分。姜勤俭介绍说，中国国防费从2016年起连续9年保持个位数增长，国防费占国内生产总值的比重多年维持在1.5%以内，低于世界平均水平。

姜勤俭表示，和平是需要实力来守护的。一个拥有强大国防的中国，才能更好捍卫国家主权、安全、发展利益，更好履行大国国际责任义务、维护世界和平稳定。

谈及和平共处五项原则，姜勤俭表示，这不仅是中国独立自主和平外交政策的基石，也成为开放包容、普遍适用的国际关系基本准则。中国愿同各国一道，继续弘扬和平共处五项原则，为维护世界和平、促进共同发展作出新的更大贡献。

### 粤港澳大湾区建设取得显著成效

建设粤港澳大湾区是重大国家战略。姜勤俭表示，中央出台了一系列政策举措，全力支持香港、澳门参与粤港澳大湾区建设。大湾区基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、粤港澳居民“心联通”不断提升。

姜勤俭介绍，从经济情况看，5年多来，大湾区经济总量上升至超14万亿元。从要素流动看，粤港澳三地货物、资金、人员流动更便捷，“1小时生活圈”从发展愿景成为生活现实。从民生角度看，在中央大力支持下，香港多措并举增加房屋和土地供应，解决居民住房问题；澳门协和医院建成使用，增加了医疗资源供给。从法治建设看，国际调解院总部落户香港，充分体现了国际社会对“一国两制”下香港独特地位和优势的高度认可。

姜勤俭表示，今年，全国人大常委会将开展专题调研，推动大湾区建设把“一国”之本、“两制”之利、三地优势结合好。②5

(记者 于佳欣 吴雨 王思北)