

# 励精图治 干事创业 加快建设现代化省域副中心城市

## 市住房和城乡建设局锚定“五聚五提”，助力城市更新提质——

# 为高质量建设现代化省域副中心城市夯实基础

核心提示

一城之美，在于精致；一城之治，在于精细。高效率推进排水管网雨污分流改造工程，完善城市防涝排水体系建设，打通地下“毛细血管”；高标准实施城市老旧小区改造工程，着力补齐城市发展短板，让越来越多“高龄”小区旧貌“焕”新颜；高质量推动城市骨干路网完善提升，助力城市经济高质量发展，使“断头路”变身“民心路”；高水平推动公共停车场、充电站建设，聚焦群众生活的痛点难点，靶向缓解“停车难”“充电难”问题……翻开过往一年的城建篇章，一幅

幅记载着南阳大地非凡“城迹”的壮美画卷尽收眼底。2024年，全市住房和城乡建设系统在市委、市政府的坚强领导下，牢固树立“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，以“五聚五提”为总抓手，紧抓构建新发展格局战略机遇，紧扣建设现代化省域副中心城市战略定位，聚焦城市更新提质、房地产市场、建筑业转型、村镇建设“四个重点”，全力加快项目建设，持续完善城市功能，潜心提升城市品位，城市建设成果斐然，群众幸福指数节节攀升。

3月12日，全市住房城乡建设工作会议召开，明确2025年住房和城乡建设工作重点，要求全市各级住房和城乡建设部门以“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”为发展总目标，纵深推进“五聚五提”工作总抓手，认真践行“六个弘扬”作风总要求，深入落实“四个自觉”干事总保障，凝聚共识、勇毅前行，奋力推进全市住房和城乡建设高质量转型发展，为谱写中国式现代化南阳实践新篇章贡献更多智慧和力量。

## 回眸 2024

### 聚焦项目建设 城市“气质”“颜值”双提升

翻开时间的篇章，刚刚过去的2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是南阳建设现代化省域副中心城市攻坚突破之年。转动城市更新提质发展的卷轴，一幅迎难而上、真抓实干、乘风破浪勇争先的时代新画卷跃然眼前：困扰群众多年的申白、光武大道西延、车站南路、文化北路、明山路、南泰路6条“断头路”打通，赢得群众赞誉；新华路等22条道路（段）排水防涝项目相继完工，卧龙路、工业路等4条市政道路提升项目出彩出彩，社会各界齐声称赞；人民北路与信臣路交叉口、南新路与雪枫大道交叉口等10个微循环改造项目顺利完工，提高区域通行能力；425个老旧小区完成改造，10635套保租房开工建设，中心城区水气暖管网年度建设任务全部完成；中心广场、平安游园地下停车场建成投用，38处地面停车场投入运营，新增停车位3753个，全市新建充电桩2673个，群众停车难、充电难问题有效缓解，城市更新提质扎实推进。

水厂一期工程、污水处理厂二期扩建项目、污泥处理厂二期扩建项目有序推进；完成《南阳历史文化名城保护规划（2021-2035）》规划成果，对全市138处历史建筑进行全面排查，修缮24处，活化利用97处。建筑业转型发展全力推进。2024年全市建筑业总产值374.91亿元，同比增长7.6%，高于全省1.2个百分点；指导帮扶河南意恒、盛发建设等9家企业晋升为一级总承包资质；开展房屋市政工程违法发包专项整治，发现问题58个，下发执法建议书7份，整改通知书21份；全市城镇新建居住建筑节能标准、公共建筑强制性建筑节能标准的设计执行率和施工实施率均保持100%，2024年实现新开工装配式建筑58个93.01万平方米，占占总新建建筑面积的20.80%。

宜居村镇稳步建设。完成1407户农村危房改造任务、1103户抗震改造任务；累计培训农村建筑工匠9328名，培训数量居全省第一；全市农村生活垃圾收运处置体系全覆盖率、生活垃圾得到有效治理行政村的比例均达100%，农村生活垃圾已基本实现“零填埋”，省住房和城乡建设厅充分肯定南阳市农村生活垃圾治理工作；挖掘培育新的具有保护发展潜力的传统村落，从“单个保护”到“穿珠成链”，充分发挥资源集聚优势，推动传统村落由“静态保护”走向“活态利用”；中心镇试点建设加快推进，11个中心镇试点已开工项目173个，已完工项目110个，完成投资额总计104.86亿元；推进乡镇政府驻地污水处理设施提质增效，建立已建成未正常运行设施问题台账整改清单，做到“一站一策”。

营商环境持续优化。将工程建设项目全流程涉及的行政许可、行政确认、行政备案、第三方机构审查、市政公用报装接入等事项全部纳入清单，确保事项清单外无审批；重新发布《关于进一步优化南阳市建设工程竣工验收备案不动产登记程序的通知》等文件，进一步优化工程建设项目全流程审批时限，建设工程竣工验收备案不动产登记工作经验做法纳入南阳市全面深化改革办2024年第三季度改革典型案例红榜，被列入南阳政务通报第10期改革典型案例给予肯定，同时被刊登在省住房和城乡建设官网进行推广宣传；全市水、气、暖报装和外线施工均纳入工改系统；创新“宛美”系列政务服务品牌创建工作，推行“全流程辅导帮办+N服务”、不见面审批、延时服务、首席服务官制度等，不断优化服务方式和方法，全面提升工程项目政务服务标准化、规范化、便民化水平。

质量安全生产守牢底线。聚焦建筑施工安全、房屋建筑质量安全，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，标本兼治筑牢住房城乡建设领域安全防线。全市消防验收项目148个，备案项目156个；竣工验收房屋建筑工程116项，建筑面积632万平方米，地基基础、主体结构、竣工验收合格率为100%；开展“六查一打”，安全生产资格证书涉假专项治理，城建领域多发问题专项整治等专项行动，发现和消除各类安全隐患3165条，下发隐患整改通知书1658份，对76家单位、125名责任人实施约谈；采取“领导+专业技术人员”方式，对经营性自建房进行隐患排查，目前全市659栋经营性自建房隐患房屋全部完成整改销号；加强建设领域电气焊数字化监管，按时完成“加贴二维码”“证书匹配”“扫码应用”等工作，全市建筑工地共配备加贴二维码机381台；纳入台账的280栋建筑建设工程消防设计审查验收历史遗留问题已化解完成，南阳经验在全省推广。



车站南路顺利通车



护城河两岸生机盎然。



白河南湖片区改造安置房正在建设。



统筹：李生 执行：扈玲 文/图：蔡丹青 赵洋 谢康



新增充电桩投入使用。



花境作品添彩白河。



馆前路惊艳亮相。



中伯大道宽敞通达。

## 展望 2025

### 狠抓工作落实 开创住建事业高质量发展新局面

2025年是“十四五”收官之年，也是“十五五”谋篇布局之年，使命艰巨、责任重大，市住房和城乡建设局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及二十届三中全会、中央经济工作会议精神，认真落实中央、省、市各项部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧扣“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”发展总目标，纵深推进“五聚五提”工作总抓手，坚持以人民为中心，遵循城市发展规律，不断深化改革创新，统筹发展和安全，围绕好房子、好小区、好社区、好城区建设，大力推进城市发展方式、房地产发展模式、建筑业发展态势三个转型，重点抓好住房和房地产、城市更新提质、建筑业发展、宜居村镇建设、营商环境优化、安全生产六大板块工作，坚决打好“十四五”收官战，谋划好“十五五”发展思路，全力推进全市住房和城乡建设事业高质量转型发展。

持续深入开展党的建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续巩固主题教育成果，认真落实意识形态工作责任制，强化正面宣传和舆情引导，回应群众关切，加强预期管理，凝聚发展合力；持续推动党支部标准化规范化建设，深入开展“五星”支部创建，积极探索党建业务融合路径措施，培育住建特色党建品牌；坚持严的基调、严的措施、严的氛围，推动党纪学习教育常态化长效化，大力践行“六个弘扬”作风总要求，认真落实“四个自觉”干事总保障，强化正向激励，激发干事创业内生动力，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。

全力推进房地产市场平稳健康发展。持续防范化解房地产领域风险，扎实做好收尾攻坚；加快供给端“好房子”的建设节奏，更好满足群众刚性住房需求和多样化改善需求；加快构建房地产发展新模式，尽快完成“十五五”住房发展规划编制工作；支持建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子，适时试点开展现房销售，出台支持高品质低密度住宅的激励性政策举措，探索建立“医疗赋能地产，急救助力发展”的“急救+保命”住房建设模式，培育医养结合、康养结合等新的住房增长点；加强房地产企业信用体系建设，支持“白名单”企业健康发展；加强资金监管力度，加强房企经营风险监测预警，发现风险苗头及时采取防范处置措施；大力实施物业服务规范化整治行动，持续开展“红色物业”和“美好家园”创建，拓展“物业+生活服务”模式，推动物业服务

质价相符，打造物业“好服务”，进一步规范住宅维修资金使用，加强专项维修资金管理，推进住宅维修资金信息化建设，优化使用流程，加大违规代收住宅维修资金追缴工作力度。

全力推进城市更新提质。精准推进城市体检，坚持“无体检不更新”，扩大小区、社区、街区体检覆盖面，开展房屋安全专项体检，提高城市体检的针对性和适用性；扎实推进城中村改造，加快实施危旧房及老旧小区改造；积极推动古城保护与活化利用，按照“镶嵌式、微改造”的方法，着力改善南阳古城历史风貌，将南阳古城打造成特色鲜明、悦观远来的网红打卡地，充分彰显历史文化名城魅力。

加快基础设施建设。按照“一环十放射”的城市路网骨架布局，以打通“断头路”为重点，扎实推进骨干道路建设，推进城市内环构建、延伸放射通道、畅通枢纽节点，全面提升城市内外部交通路网的互联互通水平；统筹推进停车场与充电基础设施一体化建设，充分挖掘既有资源潜力，在市中心城区绿化廊道、口袋公园等市政边角用地内，建设一批生态、立体停车场，有效缓解群众停车难、充电难问题；持续提升韧性城市建设，加快排水、污水管网等“两重”项目建设，补齐城市安全韧性短板；扎实推进公用事业项目建设，进一步完善城市供水、供气、供热等民生保障基础设施。

加快推进建筑业转型升级。以发展壮大南阳城乡建设集团、河南天工集团等为抓手，扶持培育我市建筑业龙头企业，支持企业做强做优，打响“建筑宛军”品牌，进军新兴市场；力争实现县（市、区）一级总承包企业全覆盖；大力发展装配式建筑，提高绿色建材应用比例；进一步规范建筑市场秩序，扎实开展打击房屋质量和市政基础设施工程招标投标领域腐败和违法违纪专项整治行动，强化事中、事后监管工作，实现对全市建筑市场的动态监管；深入推进建筑业企业信用综合评价，加快构建以信用为核心的新型监管体制，助力我市建筑业骨干企业快速提升竞争力。

持续推进宜居美丽乡村建设。持续加强农房质量安全监管，常态化开展既有农房安全隐患排查整治，及时消除存量安全隐患；加强新建农房建设管理和农村住房建设技术指导力度，严控增量安全风险；加强乡村建设工匠培训管理，加强收运处置基础设施建设管理，巩固完善农村生活垃圾收运处置体系，积极探索财政

可承受、工作可持续、运转低成本农村生活垃圾治理模式，全面推动农村生活垃圾源头分类减量与资源化利用；加快历史文化名镇名村规划编制报批，推动传统村落保护利用规划与村庄规划合并编制；开展传统村落调查，实现“应保尽保”；加快推进县（市）11个试点乡镇“中心镇”建设，充分发挥小城镇在联接城乡、辐射农村的重要作用。

持续深化优化营商环境。持续深入开展“办理想建筑许可”指标营商环境创新提升行动，通过破除制约市场主体发展的制度性障碍，强化政策精准供给，推动非行政许可事项、区域评估、多规合一等重点领域攻坚突破，增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期性；全面推动“高效办成一件事”工作，积极配合市市场监管局开展水电气热网联合报装“一件事”工作，施工改窗口一窗受理，进一步增强企业群众获得感和满意度；以简政放权、放管结合、优化服务为主线，以提升政务服务能力为重点，以强化数据共享为支撑，全面打通建筑业企业资质审批系统，逐步实施电子证照，深入推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，让“数据多跑路、企业少跑腿”，不断提高工作效率和服务水平。

牢固树立质量安全意识。树牢“100-1-0”的工作理念，推进安全生产治理体系和治理能力现代化，统筹好发展与安全。大力推进工程质量手册落实，开展工程质量安全管理标准化认定，应用好工程质量评价体系，发挥质量标杆企业引领作用，持续推进工程质量提升；全面落实治本攻坚三年行动部署，健全监管体制和责任机制，推动安全治理模式向事前预防转型；全面完成自建房安全整治专项行动，常态化开展自建房安全监管，加强既有房屋安全管理，开展城镇预制板房治理改造行动；扎实开展推进建设工程消防设计审查验收历史遗留问题专项治理，全面摸清隐患，建立问题台账，分类施策解决；完善建设工程消防设计审查验收技术服务管理制度，加强对建筑材料和设施设备防火性能进场使用检测管理。

实干成就梦想，奋斗创造辉煌。新的一年，全市住房和城乡建设系统“大干群必将”以“忠诚担当、为民勤思、匠心精品、清正本色”的住建精神为引领，以愿为的担当、善为的高质、敢为的作风，奋力推动住房和城乡建设事业高质量发展取得新成就，为南阳建设现代化省域副中心城市贡献更多力量。 ②②②②



文化南路绿化映衬。



卧龙综合保税区租房安居惠民。

