

强化法治『硬功夫』 打造营商『软环境』

8月8日,市政府新闻办公室召开“打造‘六最’营商环境 助推副中心崛起”系列专题新闻发布会(第三场),市委政法委、市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局等部门相关负责人,介绍我市在深化司法体制改革,营造公平正义法治化环境方面推出的相关政策措施和取得的亮点成效,并回答了记者的提问。

市委政法委 凝聚合力 服务企业更高效

企业权益保护工作好坏直接关系到营商环境的优劣。市委政法委始终坚持“法治是最好的营商环境”,持续提升企业权益保护成效,凝聚强大政法合力,努力打造“六最”法治化营商环境。

提高政治站位,凝聚优化营商环境的政法合力。紧紧围绕市委、市政府关于优化营商环境工作部署要求,研究制定工作方案,明确工作职责;召开专题协调会11次,发出工作提示函27件,细化工作措施,有序健康开展。围绕市场主体期待,持续优化体制机制,先后出台一系列机制文件,着力破解企业权益保护的部门壁垒和瓶颈,政法服务企业发展的体制机制更加顺畅、高效。

依法严厉打击,彰显法治护航发展的政法担当。市委政法委牵头组织,持续深化全市政法领域改革,强化执法司法监督检查,以法治保障护航企业发展,市场主体的获得感、安全感得到大幅度提升。进一步夯实审判机关能动司法理念,进一步提升检察机关保障企业权益能力,进一步彰显公安机关维护良好市场经济秩序职能。

提升服务效能,增强企业权益保护的政法自觉。以深化政法领域改革为动力,在全省率先出台了《新时代执法监督的指导意见》《执法监督工作实施细则》,探索助企“南阳模式”。创新服务理念,改进执法方式,开展助企活动。

市中级人民法院 府院联动 推进破产审判高质量

建立府院联动工作机制。近年来,市中级人民法院为深入推进破产审判高质量发展,初步建立起“党委领导、政府支持、法院主办、部门协作”规范高效运行的企业破产府院联动机制。截至2023年上半年,市企业破产府院联动领导小组办公室召开案件协调会议10余次,制定规范性文件14个,有效解决了一批破产案件。

出台规范性的指导文件。市中级人民法院发挥企业破产府院联动机制的牵头作用,联合人社、税务、市场监管、公安等部门,出台相关文件11个;建立政务数据查询系统,实现20余项破产信息在线查询。截至2023年上半年,全市法院破产案件(含重整)审理平均用时同比缩短32.37%,为117天,排名全省第一方阵。

坚决推动落地见效。市中级人民法院充分发挥府院联动机制中函告、个别协调、联席会议等各项功能,坚持一案一策,聚焦堵点难点,推动重大事项高质高效解决。近年来,发挥破产审判促进市场经济“新陈代谢”的职能作用,通过破产清算程序推动146家企业有序退出市场;通过破产重整程序,及时

挽救危困企业,助力南阳高速公路公司、南阳红星汽配公司等30余家知名企业重获新生,实现宛城区“美丽之都”项目、社旗县“金公馆”项目等楼盘复工复产。

市人民检察院 改进办案 涉案企业改革更合规

涉案企业合规改革,是检察机关以改进司法办案为切入点,落实平等保护各类市场主体、优化营商环境的一项重要改革举措。

2022年4月,最高检部署在全国范围内全面启动涉案企业合规改革试点工作以来,市人民检察院高度重视,召开专门会议进行安排部署,积极向市委、市政府进行专题汇报,得到了市委、市政府主要领导的批示和指示。在此情况下,全市检察机关不断推进企业合规改革向纵深发展。

制定专门实施办法,去年8月份,市人民检察院会同市工商联,与市司法局、市市场监督管理局等相关职能部门积极沟通,联合出台了《南阳市涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办法(试行)》,明确了涉案企业合规相关实施办法的具体规定、应用情形、各方职责、办案流程等,为全市涉案企业合规改革工作开展提供了有效遵循。

推动成立专门管理委员会,市人民检察院、市工商联联合司法、财政、税务、工商联等9个部门,成立了第三方监督评估机制管理委员会,加强对涉案企业合规工作的组织领导。

积极适用涉案企业合规评估。在涉案企业合规改革工作推进中,全市检察机关坚持依法能用尽用原则,准确把握案件类型和企业范围,为促进诉源治理、营造安商惠企的法治化营商环境提供司法保障。

市公安局 忠诚履职 打击经济犯罪不手软

打击经济犯罪,营造良好营商环境,保护市场主体和人民群众的合法权益是公安机关义不容辞的重大政治责任。全市公安机关牢固树立以人民为中心的发展思想,忠诚履行使命担当,全力以赴防风险、保稳定、护民生、促发展,坚决维护国家安全、社会稳定和保障人民安居乐业。

严打经济领域各类犯罪,维护良好市场经济秩序。2022年以来,全市共立办各类经济犯罪案件964起,抓获犯罪嫌疑人1208人,挽回、避免经济损失24.02亿元,先后开展“雷霆·护企”“百日行动”等系列专项行动,组织对26起全国性特大经济犯罪案件开展收网行动。

防范重大金融风险,确保经济社会大局稳定。2022年以来共立办金融类犯罪案件336起,依法严厉打击涉金

融、涉税、地下钱庄等犯罪,挽回经济损失近224亿元,有效维护了我市经济金融平稳健康有序发展。

严打民生领域经济犯罪,切实保护人民合法权益。在全市持续组织开展打击非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等专项行动,共破获案件281起,挽回经济损失5.5亿元,有力保护了广大群众的合法权益。

加强执法规范化建设,维护社会公平正义。常态开展“优化营商环境暨万警助万企”活动,组织全市1078名助企民警包联1232家企业,累计发现清理各类涉企问题风险3559件,帮助企业提升了防范意识和能力,切实为企业经营当好参谋助手。

市司法局 法治创新 建设高质量法治政府

市司法局高质量推进法治政府建设,为维护企业全生命周期合法权益打造公平、透明、可预期的法治化营商环境,2022年度法治河南(法治政府)建设考核中在18个省辖市排名第三,法治政府建设工作连续3年位居全省第一方阵,行政机关负责人出庭应诉制度被评为全省法治政府建设示范项目。

加强法治建设统筹协调。以市场主体需求为导向,以法治创新为动力,高规格启动南阳市全国法治政府示范市建设工作。

推进政府科学决策。在全市分三批设立186个政府基层立法联系点,收集市场主体对政府立法工作意见建议;出台《政府立法公开征求意见反馈办法(试行)》,明确政府立法公开征求意见主体、反馈方式,规范涉企政策制定程序。

严格规范文明执法。严格落实三项制度,出台《法治政府建设工作指引》,推动市场监管、应急管理、文广旅、应急管理、生态环境等领域建立各自领域行政执法工作指引和检查表单,规范涉企执法行为。

开展行政执法监督活动。在全省首创常态化执法监督方式,对赋有执法职能的单位办理的执法案件开展每月一次全面检查,严禁逐利执法。

开展柔性执法。探索“包容审慎”执法,严格落实企业“安静日”制度,推动40个行政执法单位建立轻微违法行为“两轻一免”及不予实施行政强制措施“四张清单”。我市3个单位被命名为第四批河南省服务型行政执法标兵、6个单位被命名为第四批河南省服务型行政执法示范点。③9



云悦读