

# 2024年全国两会,这些看点值得关注

新华社“新华视点”记者 谭谟晓 张欣欣 潘洁 谢希瑶 梁军 魏弘毅

2024年全国两会即将启幕。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,推进中国式现代化建设前景壮阔,任务艰巨。着眼关键之年,谋划关键之策。春天里的盛会有哪些看点值得期待?“新华视点”记者带你前瞻。

## 【看点一】今年经济发展预期目标如何确定?

当前,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。与此同时也面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等挑战。今年中国如何聚焦经济建设中心工作、确定发展目标,备受关注。

“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”。从不久前各地两会释放的信息看,多地将今年经济增速预期目标定在不低于5%。

“要综合考虑稳就业、保民生、防风险等需要,与‘十四五’规划目标要求相衔接,提出符合潜在水平又属于合理区间的经济增长目标,更要关注增长成色和质量。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说。

近期,工业经济、外贸外资、消费投资等方面一系列稳定经济增长的政策举措密集出

台。更多消费新业态新热点不断涌现,各地先进制造业、人工智能等领域重大项目加快落地……

如何支持现代化产业体系建设、推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新、扩大有效益的投资、培育外贸新动能,以及加强对实体经济的保驾护航,参加全国两会的代表委员将积极建言献策。

国务院发展研究中心原副主任张军扩委员说,要持续夯实稳的根基、蓄积进的动能。发挥好工业经济“压舱石”作用,着重以科技创新推动产业创新,支持龙头企业优化整合产业链、创新链、价值链,引导中小企业向专精特新发展。要强化财政、货币、就业等政策协同发力,把握扩大内需战略基点,以更大力度促进国民经济循环畅通。

## 【看点二】重点领域改革如何推进?

加快全国统一大市场建设、进一步优化民营企业营商环境、国有企业改革深化提升、落实金融体制改革……今年诸多重点领域改革任务,将成为代表委员关注焦点。

加快建设全国统一大市场是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。近期,国务院多次就全国统一大市场建设作出部署。

“破除地方保护和市场分割迫在眉睫。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说,要从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面入手,加快建立统一的市场制度规则。针对反映强烈的限定交易、歧视性规定等突出问题,加大执法打击力度。

如何进一步提振民营企业发展信心?公众期待代表委员们提出切实可行、有可操作性的意见建议。

## 【看点三】新质生产力如何持续“上新”?

从2023年习近平总书记在地方考察调研期间首次提出,到今年多地政府工作报告“新”字频现,“新质生产力”已成为社会关注度极高的热词,全国两会期间将继续引发热议。

“发展新质生产力是布局未来、创造未来、竞争未来。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰代表说,新质生产力顺应产业结构转型升级大趋势,已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

中国电子信息产业发展研究院院长张立代表认为,发展新质生产力,关键是科技创新。要着力构建创新安全的技术生态体系、完善开放的产业科技创新体系,促进原创性、颠覆性创新成果竞相涌现。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说,要进一步优化发展环境,激发民营企业内生动力和创新活力。加快推进民营经济促进法立法进程。聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切,建立和完善相关制度。

2024年,国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键之年。“劳动、人事、分配三项制度改革是国企改革中难啃的‘硬骨头’。”清华大学中国现代国有企业研究院研究主任周丽莎说,要加快健全灵活高效的市场化经营机制,打造一批机制新、活力足、动力强的改革样板。国资央企要努力提高战略性新兴产业收入和增加值占比,不断增强核心功能、提高核心竞争力。

发展新质生产力,方向是产业升级,战略性新兴产业、未来产业是主阵地。开年以来,多地锚定培育发展新兴产业、未来产业。

安徽加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地;长沙全力建设全球研发中心城市;北京聚力建设国际科技创新中心……

张立说,各地要立足自身技术实力和产业基础,因地制宜打造特色生产力。国家层面加强系统谋划,在基础性、公共性、通用性领域加强投入,在市场化、竞争性、个性化领域加强政策引导,避免地方重复建设和过度竞争。

韩保江建议,在发展新质生产力的同时,也要用好传统生产力,让传统产业转型升级和新兴产业培育相并行、相促进。

## 【看点四】

### 民生保障如何更有力度与温度?

聚焦百姓关切,民生保障如何更有力度与温度,将是今年全国两会重要议题。

就业是民生之本。今年就业总量压力不减,高校毕业生、农民工等群体是稳就业的重中之重。

2024届高校毕业生规模预计达1179万人,同比再增21万人。多位代表委员建议,要进一步落实好社保补贴、吸纳就业补贴等政策,激励经营主体巩固就业“存量”,扩大就业“增量”。同时,加强职业技能培训、提高见习质量,增强毕业生就业能力,重点加强对脱贫家庭、低保家庭等就业困难毕业生群体的帮扶。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党总支书记马银萍代表建议,因地制宜发展劳务市场或零工市场。紧盯制造业、现代服务业和乡村振兴等领域对劳动力的需求,开展订单式、项目制培训,有效帮助农民工群体就业。

“加快完善生育支持政策体系”,是中央经济工作会议部署2024年民生工作的一项重要任务。中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议,综合运用财税、医疗、保险、教育等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。

我国60周岁及以上老年人口有近3亿人,人口老龄化程度持续加深。中国人寿集团董事长白涛委员说,要重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题,推进基本养老服务体系建设,大力发展银发经济。

此外,如何提供更优质的教育、更便捷的医疗保障等也将是热议话题。

## 【看点五】

### 如何推进更高水平对外开放?

张军扩表示,在逆全球化思潮抬头、地缘政治博弈不断加剧背景下,中国以更高水平对外开放的确定性,应对外部环境的不确定性尤为重要。

近段时间,一系列政策举措释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的鲜明信号。施行便利外籍人员来华5项措施,进一步打通外籍人员来华经商、学习、旅游相关堵点;修订全国版外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施;推动“外资24条”加快落地见效,持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员说,今年全国两会,如何稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,将受到各方关注。

推进高水平“走出去”,提升参与国际循环的能力,也将成为全国两会上关注的热点。

去年10月,中国支持高质量共建“一带一路”八项行动对外公布。顾学明表示,下一步要抓好落实落地,与共建国家深化贸易投资合作;统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。在提升自身开放水平的同时,为世界经济和各国发展创造互利共赢新机遇。③7

据新华社北京3月2日电

