

## 国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》

## 优化服务供给 激发消费动能

新华社记者 谢希瑶

国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》，进一步释放以服务消费为抓手，为扩大内需添动力的明确信号。

不久前召开的中央政治局会议部署下半年经济工作时提出，要以提振消费为重点扩大国内需求，经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费，明确“把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，支持文旅、养老、育幼、家政等消费”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，我国正处在服务消费较快增长阶段，服务消费增速快于商品消费，成为居民消费的主要增量来源。但与高收入经济体相同发展阶段的平均水平相比，我国目前服务消费占居民消费比重仍然偏低，具有较大的发展空间和潜力。促进服务消费高质量发展是扩大内需的有力举措。

国家统计局数据显示，今年上半年，服务零售额同比增长7.5%，增速比同期商品零售额增速快4.3个百分点。商务部研究院流通与消费研究所所长董超说，当前国内有效需求不足，从消费来看，服务消费已经成为拉动消费增长的主要引擎。意见出台十分及时，有利于激发服务消费内生动能，培育服务消费新增增长点，为扩大内需和拉动经济提供有力支撑。

6方面20项重点任务中，“挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力”居于首位。

陈丽芬说，餐饮住宿、家政服务和养老托育等是居民基础的服务需求，消费潜力较大，

同时也是劳动密集型行业，但面临高质量供给不足等问题，发展基础型服务消费，不仅有利于满足居民需求，而且有助于吸纳更多劳动就业，稳定和提升居民消费能力。

“激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力”“培育壮大数字、绿色、健康等新型消费”“增强服务消费动能，创新服务消费场景”……意见围绕着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境、扩大服务业开放提出多项要求。

在董超看来，意见涵盖了服务消费的各个领域，既有存量较大的传统服务消费，也有增长空间更大的改善型、新型服务消费，不仅有利于满足消费者个性化、体验性等服务消费日益多样化需求，还能推动经济结构优化升级。

意见还提出，优化服务消费环境，加强服务消费监管，引导诚信合规经营，完善服务消费标准。强化政策保障，加强财税金融支持，夯实人才队伍支撑，提升统计监测水平。

董超说，服务消费往往涉及无形的服务，相比商品消费监管难度更大，因此旅游消费投诉多，家政领域纠纷多，意见提出优化服务消费环境，有利于推动服务消费向高品质、高标准提升。

陈丽芬认为，服务消费涉及行业众多，意见的落实推进需要各方形成合力，从财税金融、人才、统计监测等方面强化政策保障支撑，从而充分释放服务消费潜力，促进服务消费高质量发展。③6

据新华社电

## 加快农业转移人口市民化 户籍制度怎么改？

新华社记者 熊丰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署，其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。”

城镇化是现代化的必由之路，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来，我国户籍制度改革进展顺利、成效显著，城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开放宽，居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进，极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署，提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件，完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进，指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的基础上，因地制宜、因城施策，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示，具体来说，对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件；对于城区常住人口300万至500万的城市，目前的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；对于城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务，也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步，不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷，还要进一步提高农业转移人口市民化质量、提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力，为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”，更好安心安居安业提供有力保障。

对此，行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署，要求以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出，经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全，常住人口城镇化率提升至接近70%。③6

据新华社电

## “华夏东极”日出

黑龙江省抚远市地处我国陆地最东端，有“华夏东极”之称。正值夏季旅游旺季，不少游客登上东极阁观赏日出。图为8月4日在抚远市东极阁拍摄的日出景象。③6

新华社发



## 我国科研团队研制出“类原生皮”

据新华社电(记者 闫睿)临床中，当患者出现烧创伤、皮肤压疮、口腔黏膜损伤等情况需要治疗时，常面临着自体皮肤移植材料不足、修复材料不可降解造成过敏等困扰。来自湖北武汉的科研团队研发了一种“重建全层皮肤功能的生物复合材料”，外形似创可贴，可通过促进创面愈合，尽可能恢复皮肤功能、减少疤痕。材料用后也可降解。

这一研究项目由武汉大学中南医院和武汉理工大学材料复合新技术国家重点实验室医工交叉团队共同完成。相关研究成果已在国际期刊《国际生物大分子杂志》发表，并获国家发明专利。

专家称，这一成果适用于口腔颌面部皮肤、黏膜缺损修复，烧伤、创伤皮肤缺损修复，糖尿病难愈性创面修复，压疮皮肤组织缺损修复等，有助于加速伤口愈合。③6