

公务员户口下乡抢农民“饭碗”？

□徐明轩

今年年初，义乌市委组织部接举报称：一些公务员为“当农民”，把户口迁到农村。原来，他们看中的是农村户口所附带的征地补偿费、集体经济分红等利益。目前200多名拥有农村户口的公务员，被要求从农村迁出户口；对拒不配合者，先免职再清理其农民身份；今后再出现这种情况，市管干部一律免职。

按我国的户籍制度，将户口落在农村，就意味着成为农村集体经济组织成员，拥有了村集体所有土地份

额，还能享受集体经营成果分红等经济权利。像义乌这样的沿海经济发达地区，农村户口的“含金量”很高。一旦把户口迁入农村，就会分走集体经济中的一块蛋糕，挤占了其他村民的利益。

由于城乡二元制度，农民没有基本工资，医疗保障体系又长期缺位，直到近年来由土地增值和国家惠农政策，日子才变得好起来。相反，公务员则属于干部编制，一直享受城镇户口的种种福利。现在，一些公务员两头占便宜，无疑是不公平的。

从报道中看，户口在农村的公务员大约有两类。一是户口一直留在农村的，比如部分上世纪80年代初乡镇招聘的干部、村干部考上公务员未迁户口的。另一部分人则是利用权力把

(据新京报)



副职成灾 是干部终身制的产物

□杨金溪



7月11日，有网友发帖称，深圳某部门除“一把手”外，还有11个副主任、6个副巡视员、1名机关党委书记、2名党组成员。网友感叹，机构改革了，但是又陷入了另一种“臃肿”。

实行大部制改革，旨在精简机构，提高效率。然而，让人想不到的是，机构“消肿”了，领导班子却臃肿了，一个部门出现“1正20副”的壮观局面。

有关方面对此作出了坦率的解释，“几个政府部门合并了，不能因为机构改革，就让别人好的工作给取消了吧。”于是，不需要那么多副职，也只有通过多安排副职职位，以消化享受同级别待遇的领导干部。说到底，“1正20副”是“干部终身制”的产物。

打破“干部终身制”，让能者上，庸者下，应是选拔使用领导干部的重要原则。不少地方在干部选拔使用上，实行公推公选，就是在制度上打破“干部终身制”。大部制改革后，在机构精简的情况下，部门领导班子成员理应以岗定编，本来更没有理由实行“干部终身制”。

实行大部制后一个部门出现“1正20副”现象，归根结底，是在涉及干部切身利益的时候，不敢动真格，不敢引入竞争机制。一旦部门领导职数确定，就应引入竞争机制，通过公开选拔，让德才兼备的人进入领导班子。对于那些没进入大部制领导班子的人，可以保持原有级别并享受相应待遇，从事具体的工作。为何一定要让其担任副职呢？为何一定要付出因领导班子臃肿而效率下降的代价呢？

“干部终身制”在现实中尽管找不到条文根据，但“终身意识”在政府机关中根深蒂固。破除“干部终身制”思想意识，关键是要建立一套破除“领导干部只进不出”的制度。

反，当事医生会被“一票否决”。因此，给一名出生不到一周，但可能需要输血的婴儿检查艾滋病、梅毒，本身是符合医疗规范的。

但尽管这样，给一名刚出生的宝宝，短短79个小时就做了189项化验检查，还是有些不大让人信服，这么多化验需要留取多少血标本？而一名刚出生的婴儿，体内一共才有多少毫升血，如此不计代价的化验，是不是违背了医疗伦理的底线？

过度化验，是过度医疗的又一种表现，其背后的推手有哪些呢？

其一，某些不完善的管理。例如，这几年为了限制用药，医政部门对医院的医药比例（药品收入在整个医疗收入中所占的比例）进行了限制。这个制度的立意很好，但由于缺乏对不合理用药的有效监管，加之没有确立医疗服务的合理收费制度，医院又不愿意减少用药，于是很多医院通过增加化验收入来拉低医药比例。

其二，由于医患关系紧张，很多医生都有不求有功但求无过的思想，为了不出现漏诊现象，病人来了，不管三七二十一，把能想到的化验都查了，既可显得对病人负责，而且自己还能规避风险。

其三，这几年，在经济考核为主的医疗管理下，事实上存在着对医生的逆向淘汰。因为，我们知道，一个有良知的医生，应该具有一些为困难患者节省费用的恻隐之心。但现在越来越重的经济考核压力，让那些有恻隐之心的人，要么被淘汰，要么过得很难，这就逼着医生道德底线的一步步退却。

为何总是意外 才导致贪官案发

□朱永华

日前，山西省临汾国土局长的司机郭某在酒桌上与人争女友起冲突，将他人用枪打死，据查，他所用的枪支系军用步枪，并且带有编号。郭某称，这支枪被放在汽车后备厢内，属于局长王德河所有。目前，王德河因涉嫌私藏枪支已被批捕。

局长司机争风吃醋的一枪，竟把“无辜”的局长拉下了马，这又是一场“意外”收获，贪官案发的因由同监所里不断发生的离奇死亡案一样，不仅花样翻新，而且还不断地打破人们的正常思维，一次次挑动人们的神经——小偷偷出来的情妇团聚光的、有民工拆房意外发现存折的、有新房漏水出来的、有抽天价烟露馅的，还有写香艳日记写出来的……真是不胜枚举。这次的枪击案，司机开着局长的豪车，用局长私藏的枪支杀了情敌，局长因私藏枪支被警方调查，搜查中又“意外”发现了1200万元的巨款，让这名屡屡不倒的国土局长沦为阶下囚。

其实，从报道中看，这名国土局长的腐败并不难发现，一个偏僻小县的国土局局长，充其量也不过是个正科级的公务员，凭正常的收入，不要说买价值200万元的奔驰，恐怕买国产低档车都不容易，这明显的收支反差，就在人们的眼皮底下，监管部门真的就没发觉？

实际上，对国家公务员的监管机制，无论是机构设置，还是规章制度，都不能说是太不完善。但就是这么多

的机构，这么多的人员，这么多的法律规章制度，每年还要耗费巨大财力，在查处腐败这项工作上，却很少发挥主动作用。从这几年被媒体曝光的腐败案件来看，除了官员自己因各种“意外”导致案发外，其他的大多是群众举报、媒体曝光、网上发帖等，而真正应该起主导作用的各级监管部门，主动查处的少之又少。如果说打击贪污腐败必须依靠广大小人民群众，但我们又不能不说，有时“人民群众”的直接监督又往往不从心，状告有门却又查处无望。

因此，在对官员实行问责制度时，对监管部门的问责力度必要加大，谁监管的辖区内出现严重腐败问题，谁就要承担相应责任，部门的绩效考评就不能认为合格，相应领导就要负起失察责任，用群众监督出的腐败来“株连”监管部门政绩，让失察成为一项“罪过”，把监管与被监管当成行贿与受贿一样来对待，完善和加大对监管部门的制度监管。让腐败官员的案发既在意料之中，又难逃意料之外。

(据南方都市报)

人群，从这个意义上说，无论是唐骏还是三鹿，也许都只不过是我们的社会文化产物。

除了文化外，当然还有制度。

唐骏作为上市公司的CEO，竟然在上市招股书上公然造假“双博士学位”，岂不也折射出了企业人事制度上的薄弱之处？当然，除了企业界人士学历造假外，官员也是学历造假的重灾区。这些假学历之所以能够在相当长的一段时间内在官场、商业界中通行无阻，说明我们的人事制度给那些不讲诚信者留下了太多可钻的漏洞。或许，只有当我们的文化与制度有所改变之日，诚信这个稀缺的美德才能得到越来越多人的尊重。

(据半岛晨报)

生活中就该多些 “担忧爷”

□苑广阔



“别摸我”、“爱我，就离我远点”……搞笑的车贴经常见到，都是年轻人的“专利”。可是，西安一位82岁的老大爷也是潮人，他在自己的三轮车上也贴上了标语：你酒驾，爷担忧。

网友拍摄的图片迅速在各大论坛流传，老爷子被称为“担忧爷”。

如果说年轻人在自己的车上贴上诸如“别摸我”、“爱我，就离我远点”等标语，凸显了年轻人的幽默和个性的话，那么西安市这位82岁的老大爷在自己三轮车上所贴的标语：“你酒驾，爷担忧”，除了幽默时尚之外，还体现出一种深深的社会责任感和难能可贵的公民意识。

同时，这句标语还有双重含义：一是你酒驾，可能会危及我自己的生命安全，所以我担忧；二是你酒驾，可能会危及你自己和其他人的生命财产安全，所以我也担忧。如果说第一种担忧是出于自身安全考虑的话，那么第二种担忧就明白无误地体现出了老人身上的社会责任感。

我们说公民社会的一个重要特点就是人人都有参与公共事务的意识，人人都有参与社会自我管理的精神。这一点，在这位82岁老人身上得到了很好的体现。“你酒驾，爷担忧”，不但告诉大家自己不会酒驾，而且也告诉大家大家都不要酒驾，都来反对酒驾，这实际上就是一种积极参与社会公共事务，参与社会自我管理的良好意识。客观地说，这种意识和精神，在当下的社会，还是比较稀缺的，是值得肯定和表扬的。

同时，这句亲切幽默的“你酒驾，爷担忧”，还可以改为“你闯红灯，爷担忧”，甚至是“你腐败，爷担忧”。而且，这句口号，也并非是老大爷的专利，只要你愿意，完全可以把它改为“你酒驾，哥担忧”、“你酒驾，姐担忧”。如此一来，这句口号必然会在更大的范围、更多的领域发挥出它的积极作用。

(据长沙晚报)

谁是过度医疗的推手？

□李永华

据南方日报报道，一个出生不到一周的婴儿，79小时内做了189项检查，其中包括艾滋病、梅毒、类风湿、糖尿病等项目，面对很多如同“套餐”性质的化验，家属觉得被医院骗了。

应该说，家属的感觉未必正确，因为“宝宝由于凝血功能缺陷，需输入新鲜冰冻血浆”。而按照有关医疗规定，输血的患者必须在输血前留取关于乙肝、艾滋病、梅毒等传染病的相关资料，其目的主要是监控因为输血传染疾病的信息，提高血源质量。并且这一规定是硬性的，如果有人违

反，当事医生会被“一票否决”。因此，给一名出生不到一周，但可能需要输血的婴儿检查艾滋病、梅毒，本身是符合医疗规范的。

但尽管这样，给一名刚出生的宝宝，短短79个小时就做了189项化验检查，还是有些不大让人信服，这么多化验需要留取多少血标本？而一名刚出生的婴儿，体内一共才有多少毫升血，如此不计代价的化验，是不是违背了医疗伦理的底线？

过度化验，是过度医疗的又一种表现，其背后的推手有哪些呢？

其一，某些不完善的管理。例如，这几年为了限制用药，医政部门对医院的医药比例（药品收入在整个医疗收入中所占的比例）进行了限制。这个制度的立意很好，但由于缺乏对不合理用药的有效监管，加之没有确立医疗服务的合理收费制度，医院又不愿意减少用药，于是很多医院通过增加化验收入来拉低医药比例。

其二，由于医患关系紧张，很多医生都有不求有功但求无过的思想，为了不出现漏诊现象，病人来了，不管三七二十一，把能想到的化验都查了，既可显得对病人负责，而且自己还能规避风险。

其三，这几年，在经济考核为主的医疗管理下，事实上存在着对医生的逆向淘汰。

因为，我们知道，一个有良知的医生，应该具有一些为困难患者节省费用的恻隐之心。但现在越来越重的经济考核压力，让那些有恻隐之心的人，要么被淘汰，要么过得很难，这就逼着医生道德底线的一步步退却。

其实，从报道中看，这名国土局长的腐败并不难发现，一个偏僻小县的国土局局长，充其量也不过是个正科级的公务员，凭正常的收入，不要说买价值200万元的奔驰，恐怕买国产低档车都不容易，这明显的收支反差，就在人们的眼皮底下，监管部门真的就没发觉？

实际上，对国家公务员的监管机制，无论是机构设置，还是规章制度，都不能说是太不完善。但就是这么多

的机构，这么多的人员，这么多的法律规章制度，每年还要耗费巨大财力，在查处腐败这项工作上，却很少发挥主动作用。从这几年被媒体曝光的腐败案件来看，除了官员自己因各种“意外”导致案发外，其他的大多是群众举报、媒体曝光、网上发帖等，而真正应该起主导作用的各级监管部门，主动查处的少之又少。如果说打击贪污腐败必须依靠广大小人民群众，但我们又不能不说，有时“人民群众”的直接监督又往往不从心，状告有门却又查处无望。

除了文化外，当然还有制度。

唐骏作为上市公司的CEO，竟然在上市招股书上公然造假“双博士学位”，岂不也折射出了企业人事制度上的薄弱之处？当然，除了企业界人士学历造假外，官员也是学历造假的重灾区。这些假学历之所以能够在相当长的一段时间内在官场、商业界中通行无阻，说明我们的人事制度给那些不讲诚信者留下了太多可钻的漏洞。或许，只有当我们的文化与制度有所改变之日，诚信这个稀缺的美德才能得到越来越多人的尊重。

(据半岛晨报)



“不闯红灯奖”是一种谬赏

□李继彦

近日，石家庄市公安交管部门决定出资10万元，在7月10日—7月21日期间，对当天搜索开始后在各路口寻找的“第一位不闯红灯的行人”、“第一位不闯红灯的非机动车骑乘人”进行现场奖励，每人一次奖励现金500元，以此激发广大市民守法出行的积极性。

众所周知，法律只有“闯红灯处罚”的规定，并没有“不闯红灯发奖”的规定。一些地方前不久曾出台“乱闯红灯，罚款500元”的处罚规定，被指是一种“滥罚”行为。现在，“不闯红

灯奖500元”或是一种“谬赏”行为。

当然，作为一项“整治活动”，此举有没有教育激励作用不好说，但至少可以制造一些新闻效应。可是，一旦“活动”过后，没有了奖金的“刺激”，不知道，大家还有遵守交通规则的那份“热情”吗？

守法本是一个公民的基本准则，遵守交通规则应成每个公民的自觉行为。不闯红灯，这是连小学生都能做到的交通规则。如果连这种行为底线都要靠发奖金来维系的话，那么，

不损坏公物、不随地吐痰、不酒后驾车等，是不是也要发奖金？

引导公民守法是政府应尽的职责和义务。应该说，“不闯红灯奖”的初衷是好的，但是，做法则值得商榷。

“不闯红灯奖”不仅降低了公民的文明意识和守法行为，还折损了法律应有的尊严。

(据广州日报)

画甲·有话

媒体声音

南方都市报

评奖不收费背后的无奈

背景：近日，国家质检总局在其网站开始就《国家质量奖管理办法（征求意见稿）》向社会公开征求意见。此举传出一个“重磅”信息，即我国将设立质量管理领域的最高奖项——国家质量奖。根据征求意见稿，国家质量奖评奖不向企业收取任何费用，相关经费通过向国家财政申请解决。

观点：媒体称国家质量奖的设立为“重磅”信息，但从网上的反应来看，国家质量奖“不向企业收取任何费用”才是真正的“重磅炸弹”。在一个无奖不收费的环境中，突然有一个高规格的大奖不向企业收取费用，一时如石破天惊。在一定的时期内，由于先进典型的光环效应被一些经济头脑灵敏的机构发现，其“直接经济潜力”被挖掘出来。一时间，神州无处不评奖，各类评奖机构也如雨后春笋般冒了出来，当然，每种评奖都会有多少不一的评奖费用，交钱就有相应奖项。正是利益的驱动，使得评奖成为一个产业，“引领”着社会诚信飞速下滑。国家质量奖管理办法征求意见稿明确写入“不收费”，看似国家质量奖树立奖项权威性、体现公益性的表态，事实上是为“无奖不收费”所倒逼，所反映的正是收费评奖的现实。

大众网

比申报财产 更重要的是公示

背景：中共中央办公厅及国务院办公厅近日下发通知，要求县处级以上副职以上的领导干部、大中型国企领导每年须上报个人财产及婚姻变化、配偶子女移民状况等。其中，财产申报包含个人及家属的收入、房产、投资有价证券和金融理财产品等。

观点：这一次中央在申报制上最大的突破就是，一刀切地要求“所有副处级以上干部必须进行申报”。这意味着官员没有了例外和特权，没有了可以推卸的理由，也没有了妥协、让步、折中和回旋的空间，加上严厉的罚则，申报看来已经成为官员必须履行的义务。如果这样的制度得到严格执行，将成为预防腐败的利器。但是，如果仅仅只有申报，申报的材料仅仅锁在纪委的抽屉中，惟有上级才能看到，公众无从知晓，那么申报制的反腐效果就会大打折扣。在公示上，虽然这一次制度开了个小小的口子，删除了“组织应予保密”的条款，把官员财产信息“去隐私化”了，但离公共信息还有很远的距离，公众面前还隔着一堵厚厚的墙。

羊城晚报

谁来督促矿领导下井？

背景：国务院常务会议日前在部署安全生产工作时，提出企业领导要轮流现场带班，煤矿和非煤矿山由矿领导带班与工人同时下井、升井。

观点：将矿负责人与工人的安全“捆绑”在一起的做法，确实可以提高矿负责人的安全生产意识。但问题是，矿领导带班并与工人同时下井、升井，这个能做到吗？谁来督促矿领导下井呢？其实，我们并不缺少制度，而是缺少对制度的监督和执行。早在2005年11月，国家发改委、安监总局就出台了《关于煤矿负责人和生产经营管理人员下井带班的指导意见》，提出了每班由煤矿业主、矿级领导带班下井并督导安全的管理制度。然而，有几家煤矿做到了？“矿领导带班并与工人同时下井、升井”能阻止矿难的发生吗？所以，当这次“矿领导带班并与工人同时下井、升井”被再次提起时，我们不要把眼睛盯在矿领导身上，而是要盯在监管者的身上，因为制度只有得到落实，才能发挥制度的效力。

燕赵晚报