

# 倡导低碳绿色生活 推进城镇节水减排

## 严格水资源管理 推进节水型社会建设

南阳市水利局局长 李守强

今年5月13日至19日是第21个全国城市节约用水宣传周,主题是“倡导低碳绿色生活,推进城镇节水减排”。全市上下要切实提高认识,精心组织节水宣传活动,全面贯彻落实最严格的水资源管理制度,以提高水资源利用效率和效益为核心,以制度创新为动力,转变用水观念和用水方式,培育节水型生产模式和消费模式,全面推进“体系完整、制度完善、设施完备、高效利用、节水自律、监管有效”的节水型社会建设。

(一)建立水资源开发利用红线,严格用水总量控制。一是建立用水总量控制指标,严格区域用水总量和年度用水总量控制。根据《南阳市取水总量控制指标方案》确定各县市区的水资源开发利用红线,对取水总量达到或超过年度用水控制指标的,要采取限批措施。二是落实建设项目水资源论证制度和节水评估制度。加强相关规划和项目规划建设布局水资源论证工作,国民经济和社会发展规划及城市总体规划的编制、重大建设项目的布局与当地的水资源条件相适应,做到以水定需。严格执行节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度。三是落实取水许可制度。对未开展水资源论证、不符合国家产业政策、地下水超采区取用地下水、未配套建设节水设施、退水水质不符合功能区水质目标要求的,不得批准取水许可申请。四是落实水资源有偿使用制度,强化水资源费征收管理。取水和用水设施必须安装符合国家技术标准的计量设施,严格做到收费标准、计量、“收支两条线”执行到位,足额征收水资源费,完成南水北调基金征收任务。五是严厉打击非法取水等水事违法行为。强化行政执法力度,加大对非法打井、无证取水、不安装取水计量设施、拒绝缴纳水资源费等违法违规行为的查处力度,巩固水资源保护专项整治成果,维护良好的水资源管理秩序。六是继续做好水资源研究、监测和评价工作。

(二)建立用水效率控制红线,强化计划用水定额管理,提高节水管理水平。根据全市节水专项规划和节水型社会建设规划,建立用水效率指标体系;依据《河南省用水定额地方标准》,制定计划用水户的年度用水计划指标,加强对计划用水单位的计划审批下达、档案管理和用水计划的考核;加大对企业用水和非居民生活用水的计划管理力度,使计划用水管理覆盖所有大的用水单位,提高计划用水管理率。严格执行超计划用水加价收费制度,足额征收超计划用水加价水费。

(三)加快先进节水技术和器具的推广应用,提高节水技术水平。抓好国家节水技术政策和标准的落实,加快节水新技术、新工艺、新设备、新器具推广应用,通过科技手段节约用水,降低用水量。一是建立完善节水器具生产经营和推广应用保障机制。新建、改建和扩建的公共建筑和民用建筑,强制推广使用国家规定的节水型器具。城市政府机关、医院、学校、商场、宾馆等公共建筑内,在用的不符合国家标准的节水器具要限期改造。二是加强节水新技术、新工艺、新器具在行业节水中的应用。强化工业节水,重点推进火电、冶金、纺织、化工等高耗水行业节水技术改造,鼓励企业推行“零排放”制度,促进废水、污水的处理和回用。加强公共建筑和住宅节水设施建设,强制推广使用节水设备和器具。三是加快城市供水管网技术改造,对使用年限长、严重老化、材质差的管道及时进行更新改造,采用先进的检漏方法和设备,建立城市供水管网快速反应抢修体系,降低供水管网漏损率。四是推进污水再生利用等非传统水资源利用工作。抓好城市污水处理回用设施建设,搞好公共建筑、居住小区中水设施建设,实现污水资源化。科学引导工业、城市绿化、市政环卫等行业使用再生水等非传统水资源,并确保再生水使用安全,使再生水真正成为城市的“第二水源”。

(四)以节水型单位创建活动为载体,推进节水型社会建设。一是要尽快出台《南阳市节约用水管理办法》、《南阳市节水器具推广应用管理办法》和《南阳市节水型单位创建及奖励办法》等一批规范性文件。二是进一步开展节水型单位创建工作,树典型,带全局,稳步开展节水型单位创建进程。三是要推动企业的水平衡测试工作,帮助企业查找节水潜力,改进生产工艺,解决因用水设备、器具陈旧落后造成的“跑、冒、滴、漏”等浪费现象,提高用水效率。四是要完善节水统计体系,建立健全水资源及节水管理档案。

(五)加快推进灌区续建配套节水改造,认真做好农村节水工作。以鸭河口、引丹、宋岗灌区等大中型灌区续建配套节水技术改造项目建设为重点,大力推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等先进节水灌溉技术和小畦灌、覆膜栽培、秸秆还田等实用节水农艺技术,缺水岗丘区要大力发展旱作农业。要规范农业水费计量管理,大力推进农业供水计量收费,抓好农业供水水价改革试点,全面推行灌区用水总量控制与定额分配制度,建立农业用水量与单位面积用水定额达标相配套的强制性节水控制体系,鼓励农村建立用水者协会,让农民广泛参与农业节水的建设与管理,调动广大用户参与节水灌溉建设管理的积极性。

(六)加强宣传教育,引导公众参与,营造全社会节水氛围。建立节水宣传长效机制,切实把节水宣传教育工作抓实抓好。在做好日常宣传教育的基础上,充分利用“3.22”世界水日、中国水周和城市节水宣传周等时机集中宣传,广泛利用报刊、电视、电台、互联网等媒体,发动企业、社区和大中专院校等各类用户,开展形式多样的节水宣传教育活动,增强全民忧患意识和节水意识。要创新宣传形式,将节水型社会宣传活动引入到乡村、企业、机关、学校、社区,深入到家庭,倡导节水生活方式,形成全民节约用水、珍惜水资源、保护水环境的浓厚社会风气。要重视对中小学生的节水宣传教育,编制节水知识普及教材,通过学生影响家庭,通过家庭带动社会。

“十二五”时期是我国水资源供需矛盾最突出、用水方式转变最紧迫、水资源管理要求最严格的关键时期,节水型社会建设面临着前所未有的机遇和挑战。我们要抓住新时期水利改革发展的历史机遇,调动各方面力量,鼓励、保护和引导节水工作快速发展;要充分发挥广大用户在水型社会建设中的作用,动员社会各界积极参与节水管理;要进一步转变职能、管理方式和工作作风,提高服务意识,加强队伍能力建设,不断提高节水技术和管理水平;要锐意进取,开拓创新,加快推进我市节水型社会建设,为建设开放富裕魅力和谐新南阳作出新贡献。

## 科学管水用水 不让滴水枉东流

### ——南阳市城市供水节水办公室工作亮点回眸

本报记者 张苗苗

2011年,自“中央一号”文件提出加快水利改革发展的决定以来,市城市供水节水办公室强化目标管理,围绕节水型城市创建,牢牢把握水利发展的新形势、新机遇,坚持“两手抓”,一手抓计划用水管理、节约用水管理,一手抓各项规费的征收,有效提升了水资源管理水平,较好地完成了各项任务,加快了我市建设资源节约型、环境友好型社会的步伐。至去年底,全市万元GDP用水量从124.92立方米下降到118.24立方米,万元工业增加值用水量从59.24立方米下降到55.31立方米,工业用水重复利用率达到77.5%。

市节水办主任赵俊信说:“这些成绩的取得,是贯彻落实科学发展观的结果,是水利局党委正确领导和节水办员工辛勤工作的结果,更是社会各用水单位共同努力的结果。”

### 严格水资源管理——节水型单位创建取得新成效

加强监管,合理利用保护水资源。市节水办一是坚持常年性开展地下水监测工作,及时掌握地下水的动态变化情况,统计、整理、报送各类地下水数据;二是认真研究地下水监测资料,积极参与规划开发和管理,开展了《南阳市城市规划区2010年度地下水动态监测研究报告》的资料收集及整理工作;三是及时准确完成了南阳市水资源费征收情况月报工作;四是收集、整理各用水单位计划用水量、实际用水量、应收实收水资源费并加以分析,完成了《2010年度南阳市水资源管理年报》和《2010年度南阳市水务年报》的编制工作;五是加强油田矿区水资源管理。

创新思路,节水型单位创建活动取得新成效。市节水办以创建节水型企业(单位、社区)为抓手,创新工作思路,鼓励单位积极主动参与创建。他们分别深入到南阳二机集团、南阳市审计局等单位进行调查研究,对照标准,查找不足,对创建单位提出了具体的整改意见,并联系我市乃至全国水资源现状,宣传创建节水型企业(单位、社区)所带来的社会效益和经济效益,为提高全市节水工作奠定了坚实基础。去年,全市节水型单位创建活动继续在中心城区向县域发展,西峡汽车水泵股份有限公司、浙川中联水泥有限公司等6个企业(单位)荣膺“市级节水型企业”称号。

节水单位带动了当地企业、单位提高节水技术及管理水平的提高,推动了全市节水管理水平的提高。全市新增计划用水管理户256户,总数达到2098户,计划用水管理覆盖面不断扩大,程序不断规范。大力推广节水新技术、新工艺和节水设备、器具,用水效率明显提高。

### 实行用水定额管理制度——计划用水管理科学化规范化

加强计划用水管理,实行用水定额管理制度。市节水办对全市自备井登记造册,严格执行“一证、一表、一卡、一位”,做到了科学规范,保证了在管自备井的管理率达到100%,抄表率、准确率、签字率均达到100%。严格规范计量设施,对自备井水表定期进行普查,保证了计量的准确性,在用水

单位中产生了较好的影响。在开展计划用水管理工作中,实行用水定额管理,严格按照新版《河南省用水定额》标准进行用水项目计划的核定。

对全市计划用水单位用水项目基础资料建立档案,管理率达到100%。夯实档案基础建设,加大档案管理工作力度,发挥内部局域网优势,提高工作效率,完成各类技术资料电子档案及纸质档案的归档工作。继续保持档案管理“省标一级”殊荣。充分办好“南阳节水网站”,为我市节水信息采集、传递、发布工作更加及时、高效提供了平台,为全市节水工作又好又快发展奠定了基础。

### 加强节水宣传——让节水观念深入人心

普及节水理念和常识,增强市民节水意识。一是充分利用电视、报纸、广播电台等新闻媒体进行节水宣传,在世界水日和全国城市节水宣传周、节水宣传周期间,通过节水专题报道、宣传一条街活动等开展集中宣传,营造全社会都来“关心水、节约水、保护水”的良好氛围;二是通过定制节水宣传用品(电子日历、笔、记事本)等形式多载体地开展宣传,发动全民参与节水,转变用水观念,树立节水意识;三是深入企业、单位、社区检查节水宣传情况,推广使用节水型器具,改变人们用水习惯。

深入调研,基础性工作取得新进展。完成了《南阳市节水型社会建设“十二五”规划》《南阳市节约用水专项规划》编制工作,均已通过终审或初审验收;完成了落实最严格水资源管理制度经费保障方案编制和国家、省级水资源监控基本点排查遴选和基本信息采集工作。这些都为建立最严格水资源管理制度“三条红线”考核体系,推动全市节水型社会建设和水资源保护提供了理论指导和技术支撑。

### 强化征收管理——严格行政执法

发挥价格调节机制作用,强化征收管理。围绕征收目标,市节水办进一步细化量化工作任务。对于每月的回款,及时做到票据三对照,及时做好台账统计、报表上传、销票工作。严格管理票据,及时整理票据,确保不遗失、不出错。对三个月未回票据实行逐级追究制,抓大不放小,保证“颗粒归仓”。加强与征收单位的沟通协调,服务与征收并重,解决征收与被征收、管理与被管理的矛盾,为征收工作奠定基础。

以建立稳定、高效、廉洁的执法队伍为宗旨,提高行政执法水平。根据市水利局、公安局《联合开展保护水资源专项整治工作实施方案》文件精神,采取多种措施对中心城区范围内的每个取水户、每眼自备井的取水、排水,安装计量设施及运行情况登记造册,对中心城区建筑工地、地温空调项目及未经行政主管部门审批擅自取用地下水情况,进行拉网式普查,从源头上遏止水事违法行为。

开展水资源保护专项整治,加大水资源管理力度。一是根据修订完善的市中心城区地温空调取水和建筑工程施工临时取水管理暂行办法,开展了建设项目水资源论证后评估工作,水资源管理工作更加规范。二是严格执行《用水单位水计量器具配备和管理通则》强制性国家标准,完善取

水计量设施,强化水资源费征收管理,中心城区全年征收水资源费1987万元。三是开展了洗车场所、高档洗浴场所、滑雪场等高耗水服务业用水专项检查,以及沟槽式厕所非可控自动冲排水系统排查工作。四是开展了水资源保护专项整治行动。根据省水利厅、公安厅关于联合开展保护水资源专项整治工作方案的统一部署,细化工作方案,组织人员对每一个取水户和每一眼自备井的取水设施、取水用途、计量设施、退水口设置进行检查并登记造册,依法查处建筑工地、地温空调项目等的违章凿井、无证取水,以及未按规定安装计量设施、拒不履行计划用水管理等违法案件406起,专项整治行动取得了显著成效。

在查处私自凿井、违章取水等违法行为的行动中,严格遵守办案程序,以调查取证为依据,及时制发《责令停止水事违法行为决定书》,全年共下发文书150份。通过水行政执法追回99.712万元,做到了文书下达准确率100%,结案率100%,为节水工作顺利开展保驾护航。

### 深化“转正提”活动——精神文明建设跃上新台阶

市节水办积极开展创先争优活动,严格按照市委“转方式、正风气、提效能”活动的要求,切实加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,不断提高党员的思想觉悟,为节水事业可持续发展提供坚强的政治保证。

重学习,强素质,各项工作有序开展。市节水办抓好党员干部和职工的理论学习,组织全体人员认真学习党的创新理论和十七届六中全会精神,坚持用中国特色社会主义理论体系武装全体党员,丰富学习内容,提高党员的政治理论水平,增强党员队伍和党组织的创造力、凝聚力、战斗力;支持、鼓励职工参加上级部门组织的各类业务培训;加大检查督查和奖惩力度,规范全体职工的工作行为。召开年度重点工作责任分解会,明确责任,分阶段设置时间节点,每月以汇报、工作进度上墙等形式开展多方面督查,用责任倒逼机制促进工作开展。每周召开中层干部会议,汇报交流当前各项工作进展,制定下阶段工作目标,并分析当前工作存在的困难和问题。定期进行纪律教育、卫生评比、考勤奖惩兑现、服务作风跟踪反馈,增强了遵章守纪的意识,提升了服务水平。

切实加强自身建设。通过开展创先争优活动,充分发挥党员先锋模范作用,提高党员干部的综合素质,形成坚强有力的战斗堡垒,为水利事业发展提供组织保障;加强内部劳动纪律管理和各项办公制度的监督与落实,杜绝了少数职工“懒、庸、怠”的消极状态,整体工作效率得到了显著提高;认真落实党风廉政建设责任制,把党风廉政建设和反腐败工作纳入目标管理考核中,同时把严格责任追究作为贯彻落实责任制的关键环节来抓,以作风促行风,全面推进各项工作有序开展。

2011年,市节水办继续保持“省级文明单位”、“省级卫生先进单位”、“档案管理省标一级”称号,先后被市委、市政府授予“全市平安建设工作先进单位”,被市水利局评为“先进基层党组织”、“水资源利用调查先进单位”、“平安建设、信访稳定暨普法依法治理工作先进单位”、“目标管理先进单位”等称号。



5月15日,南阳市城市供水节水办公室在中心城区中州路举行节水宣传活动。

左图:市水利局有关领导在市节水办负责人的陪同下察看节水宣传活动。

右图:市节水办工作人员向市民散发节水宣传资料。

本报记者 史明阳 摄

### 南阳理工学院

南阳理工学院建立健全管理网络,加大管理力度,强化节水措施。目前,学院内各类水嘴95%以上都是节水型的快开水嘴或延时自闭水嘴,洁具100%都是延时自闭洁具。全院用水量器具表率为100%。在基础设施设计时,就把节约用水作为评估设计图纸的一个重要指标,力争在规划上做到节约用水;在建设上使用节水设施、设备,以保证从硬件建设上,从根本上杜绝水资源浪费。

### 利达光电公司

公司严格执行计划用水制度,强化水费管理。公司节能办根据生产计划实施按季度下达各单位用水计划指标制度,计划内用水按计划价收费;无故超计划用水量按5倍计划价收费,用水单位大大提高了节水意识。今年以来,公司再次对职工生活用水收费进行调整,水费价格接近公司供水成本价,职工生活用水节约明显。

## 省级节水型单位节水经验点击

### 乐凯华光公司

公司先后修订下发了《供排水管理制度》、《资源能源控制程序》和《有关加强节约用水管理的规定》,对生产、生活用水作出了节约用水使用的管理要求。针对生产用水,根据各单位的用水情况,在每年年初修订各单位的《能源消耗定额及考核细则》时,将各单位的用水指标与奖金挂钩,实施产品用水单耗定额管理,节奖超罚,每季度结算兑现一次,有效地促进了节约用水工作。

### 天冠乙醇公司

公司先后进行了十余项针对用水节水方面的技术改造。同时,企业以成本控制为目

标,对生产厂的用水消耗实行定额考核,节奖超罚。在每个月综合考核中,对各单位的水节水完成情况进行专项考核。主要耗水厂基本实现了班组生产用水量与产品产量同步计量,逐班考核单位产品耗水指标。谷盼粉厂在通过应用班组生产用水量考核方法后,每天可节约用水400吨。

### 市一中

在供水排水方面,供水采用先进的变频控制系统,可以根据不同季节及一天中的不同时段,设置控制参数,供水泵自动适时启动和停止工作。学生食堂用的锅炉和灶具,其用水是密闭循环型的,蒸汽通过循环管冷却后又回到锅炉中,可以再利用。同时学校先后把各类水龙头换为节水型快开水嘴,洁具全部

安装延时自闭器。公共厕所安装了感应节水器。通过这些先进的设备和改进措施,节水效果有明显提高。

### 河南工院

学院先后投资100万元在新区建设一套双热源太阳能热水供应系统,并对学院浴池进行改造,全部采用智能型水淋浴系统,用一卡通感应式喷头代替传统喷头,大大节约了浴室用水量,改善了学生洗浴环境。仅此一项,年节约用水6000立方米,可节省资金4.8万元。同时,学校广泛开展形式多样的节水宣传活动,大力宣传节水工作的重要性,使节水行为由被动变主动,在全院形成了浓厚的节水氛围。

### 涧河社区服务中心

涧河社区服务中心始终把节水作为工作重点,投入了大量的人力、物力和财力进行节水管理,经过一年的努力,降低供水损耗取得了明显成效。社区节约用水领导小组对社区所属单位下达年度计划用水指标,并定期公布各单位用水定额、用水指标使用情况,节奖超罚,调动了全体员工、社区居民节约用水的积极性,节约用水成为每个单位、职工的自觉行动。

### 南阳卷烟厂

企业投入4万元进行计量器具安装与校验,达到处处用水有计量,最大限度地强化了这些用水部门干部职工的节水意识,仅此一项每月节约用水达2万立方米。建立巡查制度,每周对全厂范围内的用水情况进行一次巡查,巡查包括供水管路、地下排水管道、各用水单位的所有用水部位,防微杜渐,避免了水资源的浪费。(本报记者 归欣)