

# 国家基本公共服务体系“十二五”规划发布

新华社北京7月20日电 根据中国政府网20日刊载的《国务院关于印发国家基本公共服务体系“十二五”规划的通知》，国务院日前已印发《国家基本公共服务体系“十二五”规划》，并要求各地和相关部门认真贯彻执行。

《规划》全文约三万字，包括序言和正文15章，规划背景、指导思想和主要目标、基本公共教育、劳动就业

服务、社会保险、基本社会服务、基本医疗卫生、人口和计划生育、基本住房保障、公共文化体育、残疾人基本公共服务、促进城乡、区域基本公共服务均等化，增强公共财政保障能力，创新供给模式，规划实施等。

《规划》在序言中强调，“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。建

立健全基本公共服务体系，促进基本公共服务均等化，是深入贯彻落实科学发展观的重大举措，是构建社会主义和谐社会、维护社会公平正义的迫切需要，是全面建设服务型政府的内在要求，对于推进以保障和改善民生为重点的社会建设，对于切实保障人民群众最关心、最直接、最现实的利益，对于加快经济发展方式转变、扩大内需特别是消

费需求，都具有十分重要的意义。

《规划》根据《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》的有关要求编制，主要阐明国家基本公共服务的制度安排，明确基本范围、标准和工作重点，引导公共资源配置，是“十二五”乃至更长一段时期构建国家基本公共服务体系的综合性、基础性和指导性文件，是政府履行公共服务职责的重要依据。

## 凸显亮点 突破难点 ——从《国家基本公共服务体系“十二五”规划》看教育

据新华社北京7月21日电 推进义务教育均衡发展，实行县(市、区)域内城乡教师、校长交流制度，研究制定接受义务教育后在当地参加升学考试的办法……国务院日前公布的《国家基本公共服务体系“十二五”规划》，凸显了当前教育改革与发展的亮点，也进一步揭示了未来必须突破的难点。

### 教师流动要听取意见

规划提出，着力推进义务教育均衡发展，实行县(市、区)域内城乡中小学教师编制和工资待遇同一标准，以及教师、校长交流制度，逐步取消义务教育阶段重点校和重点班。

南京师范大学副教授殷飞认为，我国义务教育已经基本解决“有学上”的问题，目前的难题是“上好学”。推进教师、校长交流，是促进教育均衡发展的有力举措，能够有效打破校际藩篱。

为了推进教师、校长交流，2009年，国家全面实行义务教育阶段教师绩效工资制度，实现同一区域教师工资基本均衡化，为教师交流奠定了基础。近年来，各地从鼓励教师校际“结对”，到试点区域内教师定期流动，再到全面推行教师轮岗，教师交流之路越拓越宽。

“保护好老师和学校的积极性，是这场改革成败的关键。”江苏省教育厅厅长沈健认为，教师轮岗是好事，但教育行政部门要扎实调研、科学谋划，在广泛听取老师、学校和社会各界的意见基础上推进这一改革。

### 异地高考要“小步快走”

规划提出，以流入地全日制公办中小学为主，保障农民工随迁子女平等接受义务教育，并研究制定接受义务教育后在当地参加升学考试的办法。

南京师范大学社会工作研究与发展中心主任吴亦明教授认为，中国的城镇化率已超过50%，在这一背景下，研究制定异地高考方案是顺势而为、大势所趋。但在当前各地区教育资源严重不均衡的情况下，一旦过快放开，很可能引发新一轮“高考移民”，因此异地高考要渐进式改革，坚持“小步快走”。

江苏省启东中学校长王生认为，制定义务教育后异地升学办法，对于数千万农民工随迁子女来说无疑是一场“及时雨”，但对于现行教育体制来说，则是一场严峻考验。现有高考招生计划是根据各地发展水平、考生数、高教资源等分配，是一种“相对公平”。异地中考、高考如果考虑不周，在实施中会侵占高校富集地区考生的升学机会，带来新的不公。

## 我国确定“十二五”基本公共教育服务国家标准体系 困难学生可享免费中职教育



7月21日，江苏省南通市民营企业代表团在甘肃临夏回族自治州康乐县实施的“牵手助学”工程启动，选拔乐学县部分品学兼优的学生前往南通市虹桥二中完成初中阶段的学业，期间一切费用由南通市的民营企业承担。

据新华社北京7月20日电 根据国务院印发的《国家基本公共服务体系“十二五”规划》，“十二五”时期，我国将加快建立健全基本公共教育服务国家标准体系，明确九年义务教育、高中阶段教育和学前教育保障标准和覆盖水平。

根据规划，在九年义务教育阶段，国家将对适龄儿童、少年提供免费义务教育，保障标准是免学费、杂费以及农村寄宿生住宿费，免费向农村学生提供教科书；农村中小学生在学公用经费标准，普通小学不低于500元，普通初中不低于700元。针对农村家庭经济困难寄宿学生，国家将提供生活补助，年生均补助小学1000元，初中1250元。针对贫困地区农村义务教

育学生，国家将提供农村义务教育学生营养改善服务，在寄宿生生活补助基础上，集中连片特殊困难地区每生每天营养膳食补助3元（每年在校时间按200天计）。

根据规划，在高中阶段教育，国家对农村学生、城镇家庭经济困难学生和涉农专业学生提供免费中等职业教育；对全日制在校农村学生及家庭经济困难学生提供中等职业教育国家助学金，资助标准每生每年不低于1500元，资助两年；对家庭经济困难学生提供普通高中国家助学金，平均资助每生每年1500—3000元范围内确定。在学前教育阶段，国家对家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童提供资助，具体资

助方式和标准由地方确定。

规划在明确保障标准的同时，也提出到规划完成时，各项基本公共教育服务的目标人群覆盖率均为100%，九年义务教育巩固率达到93%，高中阶段教育毛入学率达到87%，学前一年毛入园率达到85%的目标。

针对农村义务教育的薄弱现状，规划提出农村义务教育阶段中小学公用经费实行全国统一的基准定额。此外，“十二五”期间，国家还将实施一批保障工程，着力加强教育薄弱环节，包括义务教育学校标准化建设工程、义务教育教师队伍建设工程、中等职业教育基础能力建设工程、民族教育发展工程、农村学前教育推进工程。

## “十二五”时期——基层公共文化体育设施将免费开放

新华社北京7月20日电 国务院《国家基本公共服务体系“十二五”规划》20日正式公布，这是我国首部基本公共服务规划。在规划中，明确提出国家要建立公共文化体育服务制度，保障人民群众看电视、听广播、读书看报、进行公共文化鉴赏、参加大众文化活动和体育健身等权益。

按照《规划》要求，“十二五”时期，政府将提供的公共文化体育服务包括：向全民免费开放基层公共

文化体育设施，逐步扩大公共图书馆、文化馆(站)、博物馆、美术馆、纪念馆、科技馆、工人文化宫、青少年宫等免费开放范围；为全民免费提供国家广播电视服务和突发事件应急广播服务；为农村居民免费提供文化信息资源共享、电影放映、送书送报送戏等公益性文化服务；加强文化遗产保护和综合利用；为城乡居民参加全民健身活动提供免费指导服务。

《规划》提出，要围绕建设社会主义核心价值观体系和满足城乡居民精神文化需求的要求，坚持公益性、基本性、均等性、便利性，建立健全公共文化服务体系，扩大公共文化产品和服务的供给。

此外，为保障服务的供给规模和质量，明确工作任务的事权与支出责任，促进城乡均衡发展，《规划》还制定了“十二五”时期公共文化体育服务国家标准。

# 为民间资本营造公平竞争的市场环境 ——解读工商部门鼓励和引导民间投资健康发展的有关意见

根据国家工商行政管理总局近期出台的《关于充分发挥工商行政管理职能作用鼓励和引导民间投资健康发展的意见》，工商部门将在企业兼并重组、拓宽融资渠道、实施商标战略、投资广告产业等方面，积极营造平等准入、公平竞争的市场环境，帮助民间投资健康发展。

### 鼓励民间资本参与国企改制重组

工商总局要求各级工商部门，为民间资本重组、联合、转型提供优质的登记管理服务，包括：鼓励和引导民间投资市场主体通过参股、控股、资产收购等多种方式，参与国有企业的改制重组；支持符合国家产业政策、具有竞争优势的民间投资市场主体，通过跨地区、跨行业兼并、重组，组建大型企业集团等；支持中西部地区在承接产业转移中设立市场主体，支持东部地区的民间投资市场主体以多种方式向中西部地区投资发展。

为鼓励民间投资市场主体“走出去”，工商部门将对民间投资市场主体之间、民间投资市场主体与国有企业之间组成联合体开展境外投资，需要组建企业的，依法做好登记衔接和服务。

在扶持小型微型企业发展方面，工商部门将支持具有一定规模的个体工商户转变为企。



### 解决民间投资市场主体融资难题

工商总局要求各级工商部门，充分运用工商行政管理职能，采取以下四种方式，帮助解决民间投资市场主体融资难题：

——积极开展动产抵押、股权出质登记，完善相关工作机制，提供高效便利的服务，指导民间投资市场主体利用抵押、质押担保进行融资；

——鼓励和支持民间投资市场主体运用商标权出资、商标质押和商标许可等方式，实现商标无形资产的资本化运作；

——支持公司以正常经营活动中产生的债权以及人民法院生效裁判确认的债权、破产重整期间列入经人民法院批准重整计划的债权等转为公司股权，减轻债务负担，提高盈利能力，优化行业布局和资产结构，进一步拓宽民间投资市场主体的融资渠道；

——支持面向民间投资市场主体的金融服务体系和信用担保体系建设，不断改善民间投资市场主体的融资环境。

### 在民间投资领域大力推进商标战略

工商总局要求各级工商部门，指导民间投资市场主体实施商标战略，鼓励其提高商标注册、运用、保护、管理能力，在确定国家商标战略实施示范企业时适当考虑民间投资企业的代表性。

在商标保护方面，工商部门将加大对创新型、科技含量高、市场占有率大、经济效益好、出口创汇多、抵御风险能力强的民间投资市场主体驰名商标、著名商标的认定和保护工作力度。在农产品商标和地理标志注册

方面，工商部门将引导鼓励民间投资市场主体积极参与农业产业技术创新战略联盟，注册农产品商标和地理标志。

在商标侵权处理方面，工商部门将对涉及战略性新兴产业、现代服务业等重点行业的民间投资市场主体商标评审案件，根据案情予以加快审理。

### 支持民间资本投资广告业

工商总局要求各级工商部门，支持民间资本投资广告业，积极扶持资质好、潜力大、有特色、经营行为规范的民间投资市场主体，促其向专、精、特、新方向发展，积极引导广告业民间投资市场主体通过参股、控股、兼并、收购、联盟等方式做强做大，打造广告服务知名品牌。

工商部门将支持广告业民间投资市场主体参与广告产业园区建设，到中西部地区拓展市场，参与广告科技研发，发挥民间资本在推动广告资源合理配置，培育广告产业链和广告产业集群，促进区域协调发展，加快广告业技术创新方面的积极作用。

此外，工商部门将支持广告业民间投资市场主体向外发展，融入国际产业链条，为“中国制造”和“中国创造”商品与“中国服务”品牌开展自主营销、开拓国际市场提供国际化专业服务。(新华社北京7月22日电)

**新闻速览**

- 民政部、解放军总政治部联合发出通知，要求做好“八一”期间拥军优属、拥政爱民工作
- 今年以来全国成品粮价格上涨较前两年明显放缓
- 今年长江入汛以来最大洪峰预计24日前后抵达三峡 (均据新华社)

## 国内

### 丁关根同志逝世

新华社北京7月22日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，我党宣传思想文化战线的卓越领导人，中国共产党第十三届中央政治局候补委员、

中央书记处书记，第十四届、十五届中央政治局委员、中央书记处书记丁关根同志，因病医治无效，于2012年7月22日6时20分在北京逝世，享年83岁。

## 中央军委批复同意组建三沙警备区 三沙选出45名第一届人大代表

新华社广州7月22日电 中央军委19日批复广州军区，同意组建“中国人民解放军海南省三沙警备区”，主要负责三沙市辖区国防动员和民兵预备役工作，协调军地关系，担负城市警备任务，支援地方抢险救灾，指挥民兵和预备役部队遂行军事行动任务等。

根据我国行政区划划分情况和军事机构设置有关规定，我国在省级、地级、县级行政区划单位都设置了相应的军事机构，作为本地区的

军事领导指挥机关。三沙警备区同我国其他地级市设置的军分区、警备区一样，为正师级单位，是同级地方党委的军事部兼同级人民政府的兵役机关，接受上级军事机关和同级地方党委、政府双重领导。

另据新华社西沙永兴岛7月22日电 22日，三沙市第一届人民代表大会代表名单正式公布，共有45名代表当选。21日，西南中沙的1100多名选民参与了三沙市第一届人大代表的选举投票。

## 国家人口计生委：

### 坚持计划生育基本国策不动摇

据新华社北京7月22日电 记者22日从国家人口计生委获悉，日前举行的2012年全国人口和计划生育半年工作会议。会议强调，我国仍将坚持计划生育基本国策不动摇，同时坚持宣传倡导、依法行政与利益导向相结合，引导群众自觉实行计划生育，坚决杜绝大月份引产。

针对下一阶段工作，国家人口计生委主任王侠表示，我国仍将坚持计划生育基本国策这个根本不动摇，切实把稳定低生育水平这一首

要任务抓紧抓好。稳定低生育水平是坚持和落实计划生育基本国策的首要任务，也是全面做好人口工作、统筹解决人口问题的基础和前提。

王侠还强调，要坚持宣传倡导、依法行政与利益导向相结合，引导群众自觉实行计划生育，坚决杜绝大月份引产，坚决避免因违法行政引发恶性案件。同时，要严肃按规依纪查处党员干部、名人富人政策外生育问题，营造有利于人口计生工作的社会氛围。

## 5批次婴幼儿奶粉检出黄曲霉毒素 南山奶粉涉嫌含“强致癌物”

据新华社长沙7月22日电 湖南产出的名牌南山婴幼儿奶粉在广州被通报发现“含强致癌物”后，22日，湖南省长沙市组织食品安全、工商、质检等部门紧急行动，立即在“南山奶粉”生产现场开展调查。

22日，有通报称广州市工商局在对市面上乳制品及含乳食品抽检中发现，“南山奶粉”被抽检的5个批次“倍慧”婴幼儿奶粉，全部含有强致癌物质黄曲霉毒素M1。这批产品，生产时间在2011年7月至12

月区间，分别涉及盒装和罐装。长沙市食安委闻讯后，22日当天就采取紧急查处措施。据通报，食安委协调质监、工商等部门，立即组织技术人员和食品专家对“南山奶粉”生产厂家——湖南长沙亚华乳业有限公司开展现场调查。

长沙市食安委表示，对“南山奶粉”质量调查将会认真彻底。查明情况后尽快向社会如实通报，同时会依法依规采取果断措施加以处置。

## 国际

### 普拉纳布·慕克吉当选印度新总统



新华社新德里7月22日电 印度选举委员会22日宣布，印度国大党领导的团结进步联盟候选人、前财政部长普拉纳布·慕克吉当选印度新总统。

当天上午，印度议会举行了总统大选举计票。计票结果显示，慕克吉以绝对优势击败另一名候选人——印度前议会议长、在野的全国民主联盟候选人普尔诺·桑格马。慕克吉在赢得选举后对媒体

说：“感谢我所有的盟友们。”他将接任2007年就任的、印度独立以来首位女总统普拉蒂巴·帕蒂尔。新总统宣誓就职典礼将于本月25日举行。

慕克吉现年76岁，是国大党领导的团结进步联盟的总统候选人，竞选前担任财政部长。他在印度政府有40年任职经验，他曾担任过外交部长和国防部长等要职，是名副其实的政坛元老。

## 普京签署法案批准入世协议

### 俄罗斯下月成为世贸组织新成员

新华社莫斯科7月21日电 俄罗斯总统普京21日签署有关批准俄加入世界贸易组织协议的联邦法案，这意味着俄完成加入世贸组织的相关法律程序，将在8月正式成为世贸组织成员。

本月10日和18日，俄国家杜马(议会下院)和联邦委员会(议会上

院)先后通过俄加入世贸组织协议。经过18年艰苦谈判，去年11月10日世贸组织俄罗斯入世工作组通过俄罗斯入世协议最终文本。去年12月16日，世贸组织第八次部长级会议正式批准俄罗斯加入世贸组织。俄罗斯将在本国立法机构批准入世协议30天后正式成为世贸组织成员。