

奋力建设开放富裕魅力和谐新南阳“系列谈”23 市发改委篇

好风借力谋发展

□发 轩

(一)

资源丰富,潜力巨大。

时代在变迁,南阳快发展。“十一五”以来,南阳取得了长足进步,综合实力大幅提升,经济发展成效显著;“三农”工作全面加强,农村面貌发生较大变化;基础设施不断完善,城镇化步伐加快;改革开放深入推进,发展活力明显增强;致力解决民生问题,人民生活持续改善;经济社会协调发展,各项社会事业全面进步。

资源丰富,独具优势。气候、区位、交通优势,构成了独特的条件;丰富的土地资源、物产资源、人力资源,构成了独特的资源;官署文化、中医药文化、会馆文化、玉文化在全国享有盛誉;承办第七届全国农运会、南水北调中线工程建设和移民迁安两项“国字号”工程,既是艰巨任务,也为经济发展、产业转型、生态保护、民生改善,特别是中心城市建设提供了历史性机遇。优势和机遇,使南阳具备了赶超跨越、蓄势突破的巨大潜力。

(二)

赶超跨越,势在必行。

但放眼中原,环顾周边,竞相发展势头强劲。标兵越来越远,追兵越来越近;看大不大、大而不强;惰性和保守阻碍创新,封闭和自满禁锢突破。如果不拿出超常的思路,采取超常的举措,付出超常的努力,抢占先机,奋发作为,南阳将会在日趋激烈的区域竞争中越来越被动,大有被河南边缘化、周边辐射化的趋势。

审视自己,跨越发展面临不少困难:人口多、底子薄、基础差、发展不平衡;总量较大、人均偏低,经济发展速度不快,质量效益不高;经济结构性矛盾突出,农业大而不强,服务业发展滞后,工业“短板”明显;城镇化慢而落后,城乡二元分割;“三农”问题突出,改善民生的任务繁重。发展方式较为粗放,领导方式转变较为滞后,影响经济社会发展的思想性、体制性障碍依然存在。

发展是第一要务。挑战、问题交织,时不我待,唯有发展,才能解决矛盾问题,才能树立形象、赢得尊重、提升地位。

(三)

机不可失,发展趁势。

截至去年,南阳生产总值已超2000亿元,产业基础较为扎实,交通支撑更加有力,生态、文化、劳动力等优势得天独厚,内生动力不断增强,发展势头日趋强劲。

国家扶持战略新兴产业,支持粮食核心区建设,加快中心城市和小城镇发展,加大“三农”、民生和基础设施建设投入,南阳处在国家优惠发展政策的富集区、交汇区。

第七届全国农运会、南水北调中线工程两项“国字号”工程在筹办、在建设。国务院32号文件又为中原经济区建设提供千载良机,而省政府9号文件在政策上也给予了南阳前所未有的支持。对南阳是鼓励,是鞭策,是推动,更是要求。

诸多机遇优势叠加汇集,机不可失,必须趁势发展,再创辉煌。

(四)

凝聚力量,克难攻坚。

如何破解“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”的现实问题?怎样加快实现富民强市、建设开放富裕魅力和谐新南阳?打造豫鄂陕省际区域性中心城市、中原经济区重要区域增长极,走“两不牺牲”、“三化”协调科学发展的路子又该怎么办?面对严峻复杂的环境,稍纵即逝的机遇,宏伟而美好的蓝图,艰巨而困难的任务,唯有砥砺前行,克服苦难向前进,进一步增强机遇意识、发展意识、忧患意识、攻坚意识,以强烈的责任感和使命感,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,以长远眼光和战略思维,准确把握形势,发挥自身优势,解决发展中的突出问题,开创科学发展新局面。

(五)

跨越发展,方式必转。

发展要想有突破,就必须解放思想,破除传统思维定式,用领导方式的转变加快发展方式的转变。抢抓中原经济区建设机遇,坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向,把科技进步和创新作为重要支撑,把建设资源节约型、环境友好型社会作为着力点,在发展中调整,在发展中提升,在发展中转变,在发展中增效。

(六)

跨越发展;“三化”统领。

积极融入趋势,必当遵循规律。克服过去就工业抓工业、就城市抓城市、就农业抓农业的做法,制订发展规划,确定发展目标,进行工作部署,强化“协调”发展意识,三位一体,统筹考虑。坚持“两不牺牲”的发展前提和要求,着力“五区”建设,深化“四个带动”,实现“四个突破”,以新型城镇化为引领,新型工业化为主导,新型农业现代化为基础,持续探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态

和环境为代价的“三化”协调科学发展的新路子。

(七)

跨越发展;“五区”推进。

关于粮食主产区和农业产业集群建设。作为农业大市,必须始终把“三农”工作和粮食生产摆在重要位置,以粮食主产区建设为载体,以稳定面积、提高单产为主线,向科技要生产力,提高粮食生产能力,争取粮食产量每年都有新提高,为国家粮食安全作出积极贡献。

关于产业集聚区建设。依托自身的优势、资源和已经形成的产业招商,重点围绕石油化工、装备制造、冶金建材、纺织服装、食品加工、电力能源六大战略支柱产业,新能源、光电、新材料三大战略新兴产业,引导同类企业集中布局,注重配套产业的相互协调,形成上下有连接、左右能配套的特色产业集群,把主导产业做大做强。

关于中心城区和新区建设。大力实施中心城区振兴工程,坚持城市建设与产业发展并重,强力推进中心城区新能源、光电和高新技术产业集聚区发展,推动产城融合,打造中心城区发展的重要增长极。大力实施“一体两翼”战略,抓好老城区、新区、官庄工区、鸭河口工区四大板块建设,增强中心城市辐射带动能力。南阳新区建设,是我们全力打造豫鄂陕省际区域性中心城市的底气所在。要围绕“三区一基地一中心”的功能定位,三年出形象,五年成规模。

关于新型农村社区建设。把新型农村社区作为推进城乡一体化的切入点、统筹城乡发展的结合点、促进农村发展的增长点,按照“规划先行、就业为本、量力而行、群众自愿”的原则,加强政策引导,坚持多元投入,实行典型引路,积极稳妥地发展新型农村社区,促进土地节约利用、农业规模经营、农民就近就业,改善农民居住条件,提高农民生活质量。

关于高效生态经济示范区建设。主要是做好“加、减、乘”三篇文章。“加”,就是增绿。以林业生态市建设为载体,突出抓好丹江口水源、鸭河口水库和南水北调中线工程生态林建设,强力实施平原绿化、通道绿化工程,着力搞好退耕还林、长江防护林等重点生态工程,提高森林覆盖率,把南阳的“氧吧”建好,生态之“肾”养好。“减”,就是节能减排。把重点耗能企业、重点污染行业的管理与建立长效机制结合起来,加大重污染行业结构调整力度,逐步淘汰落后产能,严格控制污染排放,确保实现节能减排目标任务。“乘”,就是通过发展低碳经济、循

环经济,形成乘数效应。

推进“五区”建设,关键在于创新理念、更新观念、主动作为、着力争先,关键在于持续的运作、有效的作为。

(八)

跨越发展,项目先行。

实施项目带动,是打牢发展基础的需要,是落实各项决策部署的重要抓手,检验工作能力和成效的重要标志。发展靠项目,民生靠项目、方方面面工作的落实靠项目。实施项目带动,就是围绕项目来展开,强力推动工作项目化,以项目集聚生产要素,培育新的增长点,增强发展后劲,支撑跨越发展。

项目靠谋划,项目靠运作。项目谋划重水平,科学谋划、超前谋划,着力在产业转型升级、民生、农村新型社区等重点领域和基地型、龙头型、引领型等重大项目谋划上下工夫;项目前期重服务,着力在联审联批、提高审批效率上下工夫;项目推进重协调,着力在保障要素供给、优化建设环境上下工夫;项目建设重质量,着力在建设优质工程、百年工程上下工夫。

项目带动是总领,事关全局、事关统筹、事关后劲,牵一发而动全身。要坚持把项目建设作为经济工作最直接最有效的抓手,强力实施项目带动,聚焦重大项目,大上项目、上大项目、上好项目,着力提高重点项目在固定资产投资中的比重、工业项目在重点项目中的比重。在建项目抓进度,要认真梳理排队,明确目标任务、工作要求和时间节点,落实责任,倒排工期,确保更多项目早日竣工。要立足优势资源,着眼国家、省政策调整变化方向和中原经济区建设的发展重点,超前谋划储备一批大项目、好项目,搞好策划、包装和设计,积极赴省进京汇报对接,争取更多项目进入国家或省规划笼子。

“项目带动”已在南阳生根开花,必将硕果累累。

(九)

务实求真,开拓奋进。

持续求进,真抓实干,努力保持经济社会发展的好态势好趋势。“十二五”末,南阳将实现经济发展的质量和效益明显提升,区域竞争能力明显增强,经济社会全面繁荣,综合实力迈上新台阶的重要目标,成为全省全国重要的新能源、光电高新技术产业特色产业基地和重大装备制造基地,初步建成鄂豫陕省际区域性中心城市、中部地区新的综合交通枢纽,成为河南省高效生态经济示范区。①2

谋远健行

□宛 言

“发轩”的文章《好风借力谋发展》,站位全局,着眼长远,剖发展短板,讲发展重点,绘美好前景,彰显一个道理:建设开放富裕魅力和谐新南阳,必须谋远健行,扎实推进,突出重点,实现科学发展、跨越发展。

谋远健行,要勤于分析,理清思路。要进一步提高研究重大思路、重大问题、重大政策的能力,提高破解影响经济社会发展的难题和体制机制障碍的能力。进一步加强对重大问题、重大政策的调查研究,务实谋划战略发展思路,认真研究具有科学性、持续性、针对性和可操作性的具体政策措施。特别是要认真贯彻落实国务院32号文件和省政府9号文件,站位全局,主动融入,精心谋划,先行先试,率先突破。

谋远健行,要重做重效,脚踏实地。注重在运作上下工夫,坚持打基础、谋长远,把主要精力放在深入了解情况、找准着力点、选准突破口、强化工作落实上,扎扎实实,务求实效。以实干求突破,以实效促发展。越是形势复杂,越是机遇难得,越要把干事创业热情与科学求实精神相结合,做到科学运作、有效运作。要善于统筹,科学配置资源和力量,调动一切积极因素,努力形成推动经济社会发展的合力。要善抓关键,找准上级政策与本地实际的结合点,明确方向,重点突破,带动全局。

谋远健行,要突出重点,持续持久。要以“五区”建设促突破,推动“三化”协调科学发展。着力加快重大项目建设。要全力以赴,知难而进,勇挑重担,奋勇争先,坚定目标不动摇,全力推动经济社会实现新跨越。

谋远健行,要转变方式,提高效能。各级干部要在深化“转、正、提”活动中带好头、作好表率,转变领导方式,转变观念,以强烈的紧迫感、责任感和使命感,抢抓机遇,攻坚克难,把广大干部群众的智慧和力量凝聚到干事创业上来,争取带来更大规模、更高层次的发展。

谋远在人,成事亦在人。只要我们在“谋远”中超越自我,在“健行”中为民谋利,我们的目标必将实现。①2

